

中东欧国家周报

【拉脱维亚经济周报】

2021年拉脱维亚经济发展前景与挑战

Nina Linde

(2021年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】2021 年拉脱维亚经济发展前景与挑战

引言

2020 年，新冠疫情席卷全球、波及每个国家，并带来巨大挑战。人们当初也未曾预料到疫情会席卷全世界并带来一系列影响，而且本身就不可控的东西更是无法预测。不过，同许多其他国家一样，拉脱维亚一方面同新冠病毒作斗争，另一方面也需要对国家近期的经济形势做出预测。虽然 2021 年将会是新冠危机后的复苏之年，但由于人们仍将在防疫措施下度过前半年，经济形势的好转将更有可能发生在后半年。

总体而言，由于政府采取了不过于严格的、有利于保持经济稳定的措施，拉脱维亚经济所受影响相较于其他欧洲国家而言较轻一些。但疫情带来的这些重要问题在 2021 年亟待解决：安排疫苗接种、恢复出口、降低失业率、拉动国内消费、降低政府赤字与负债率。此外，拉脱维亚实施了强制性的最低国家社会保险缴费标准（state social insurance contribution rate，简称 SSICR、国家社保费），这可能会在 2021 年对拉脱维亚经济造成负面影响。

无论是从经济角度，还是从社会生活的各个方面来看，2021 年还是充满了希望。

税改及其影响

2020年12月，拉脱维亚议会批准了对2021年国家预算和税务政策提出的调整，这对拉脱维亚企业家并非利好。总体而言，新冠危机之下，政府采取的防疫措施给当地企业家带来了挑战，但企业家不得不直面这样的局面。根据国家预算和税务政策的调整，拉脱维亚引入了强制性的最低国家社会保险缴费标准，雇主要确保足额缴纳社保费用。社保的最低缴费标准将定为170欧元，而国家最低工资标准将定为500欧元。

最低社保费对公司造成一定压力，但是该政策既没有给纳款人机会以制定其活动计划，也没有给出从原制度到新制度的过渡期。强制性国家社保缴费标准的实施将会在2021年对拉脱维亚经济造成影响，遗憾的是这种影响是负面的。

对于那些达到工作年龄却又不能享受任何相关免除政策的人，他们也需要参与到社保计划。针对这个问题，议会批准的新规也没有给出解决方案。因此，这种情况会催生“黑工”和影子经济，让隐形工资（envelope wage，即不出现在正式合同中、私下约定未经申报的工资）收入者无法被纳入监管、税收和社会预算体系中。很少有新公司

能在最初几年便能实现盈利，所以每月支付社保费用会给创业者带来巨大压力。而且，由于社保费用对许多小微企业而言过高，很多经营完全透明合规的创业者可能将因此而破产。

另外，议会决定把国家社保费降低 1%，以此来帮助拉脱维亚企业提高竞争力，至少提高其在波罗的海地区的竞争力。然而已拟定的降税幅度仍不足以确保拉脱维亚在国际上的竞争力，所以政府拟在 2021 年 6 月 1 日前完成进一步降税的计划，显然这显得至关重要。

拉脱维亚储蓄率

2021 年，消费者支出可能会大幅增长。这不仅是因为防疫限制措施将会结束，还因为人们在 2020 年存下了更多的钱、并准备在 2021 年花掉更多的钱。与 2019 年 9 月相比，拉脱维亚居民在 2020 年 9 月的储蓄率同比增长了约 4%（从 20.76%到 24.63%）¹。此外，投资市场也能从私营部门的发展和波罗的海铁路（Rail Baltica）的建设中获益²。该铁路是把波罗的海国家纳入欧洲铁路交通网的新建铁路运输基础设施项目。出口业的复苏可能会需要更长时间，

¹ CEIC DATA. (2021). Latvia Gross Savings Rate. Available at: <https://www.ceicdata.com/en/indicator/latvia/gross-savings-rate>

² Rail Baltica official website. Rail Baltica – Project of the Century. Available at: <https://www.railbaltica.org/about-rail-baltica/>

因为拉脱维亚的主要出口市场复苏预计将会更加缓慢，而旅游服务出口（exports of travel services）据预测也无法恢复到疫情前水平。根据欧洲经济预测报告（European Economic Forecast），整体而言，2021年拉脱维亚国内生产总值（GDP）预计将增长近5%，经济将基本恢复到2019年底的水平³。

政府开支与赤字

根据预测，从2019年到2020年，政府总赤字将从GDP的0.6%升至7.5%。经济滑坡和临时性刺激措施（特别是在卫生和商业方面）导致了赤字的急剧增长。税收的降低表明居民消费下降、工作机会减少。

在应对疫情的措施和支付不断增长的失业补助金上，政府支出还在不断增长。这部分开支造成的影响预计相当于GDP的4%左右。2021年是否征收递延税（deferred taxes）仍然存疑，之前的税收减免大约相当于GDP的0.5%，社会和就业支持性措施开支同样约占GDP的0.5%。此外，对各行业的资助和贷款担保的开支预计约占GDP的3%。这些支出总计相当于拉脱维亚GDP的8%。

³ European Commission. (November 2020). European Economic Forecast. Available at: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip136_en_2.pdf

由于绝大部分的限制性防疫措施都将在 2021 年结束，政府赤字预计也将降至 GDP 的 3.5%。2021 年的预算案引入了强化收支平衡的新措施，这一般会对政府收支平衡起到中性影响（neutral influence）。2020 年社保费率下调了 1%，所得税免征税点上调了，这两者分别使 GDP 降低 0.3% 和 0.1%⁴。而另一方面，强制性最低国家社保缴费标准的实施、微型企业税的上调预计将使 GDP 增长约 0.3%。人员薪资的上调以及医护工作者的社会福利占了支出增长的一大部分。

根据 CEIC（一家全球宏观经济数据公司）的数据，2020 年 6 月拉脱维亚债务率（debt to GDP ratio）为 42.9%，比 2019 年同期的 37.5% 高出 5.4%⁵。GDP 下降和政府赤字是造成此增长的主要原因。不过由于经济复苏（政府债务下降、2019 年和 2020 年积累的大量货币资金部分减少）等原因，预计 2021 年和 2022 年的债务率将会下降。

⁴The Baltic Course. (27.11.2020). Social security contributions in Latvia to be cut by 1 pp in 2021. Available at: <http://www.baltic-course.com/eng/legislation/?doc=161033>

⁵CEIC DATA. (2021). Latvia Government Debt: % of GDP. Available at: <https://www.ceicdata.com/en/indicator/latvia/government-debt--of-nominal-gdp>

结语

目前拉脱维亚经济仍处于新冠疫情的影响之下。为提振经济，2021年必须要成为丰硕的一年。上半年的主要工作重点是完成疫苗接种，在这之后便有望结束限制性措施、使全国经济得到复苏。

强制性最低社会保险缴费标准的实施是对拉脱维亚经济的一大挑战，可能会对小微企业造成显著的负面影响。该政策可能会让更多企业在2021年面临破产风险、或是被迫转向影子经济。

由于新冠疫情的原因，2020年拉脱维亚国民储蓄有所上涨。据预测，2021年的消费将会增加，从而刺激经济增长。然而，由于许多贸易伙伴国面临比拉脱维亚更加严重的疫情，出口业的在短期内难以得到复苏。不过即使存在这些困难，拉脱维亚的GDP预计仍能在2021年增长约5%，基本恢复到疫情前的水平。

2020年政府赤字已大幅增涨，因此有必要在2021年削减赤字。为此，拉脱维亚政府将采取切实的措施来降低失业率、增加财政收支、取消限制性措施、降低国家债务率。

（作者：Nina Linde；翻译：杨若飞；校对：郎加泽仁；
签发：陈新）