

中东欧国家周报

【匈牙利外交周报】

不囿于意识形态：匈牙利外交政策的实践

Csaba Moldicz

(2021年3月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【匈牙利】不囿于意识形态：匈牙利外交政策的实践

总述

在前威斯特伐利亚 (pre-Westphalian) 时代，外交政策依赖意识形态是一种普遍做法，而这种做法导致了欧洲数十年乃至数百年间的持续战争。把握政治力量平衡与围绕民族国家核心利益是创造更为和平发展环境的首要因素。匈牙利外交政策坚守这一原则，这可能正是匈牙利与许多合作伙伴深入合作取得成功的原因。匈牙利在确保疫苗供应和获取自然资源方面的成就表明，匈牙利不囿于意识形态的外交政策的成功，而欧盟委员会（EC，European Commission）深受意识形态影响的外交策略则是失败的。

简介

欧盟委员会处理疫苗供应问题的方式或多或少带有意识形态色彩，主要体现在反对批准来自俄罗斯和中国的疫苗。基于“数字绿色证书”（Digital Green Certificate）这一举措，欧盟委员会于上周通过一项有关欧洲疫苗接种证明的提案，其中的疫苗接种证明将通用于整个欧盟。而该提案排除了中国国药集团（Sinopharm）和

俄罗斯“卫星-V”（Sputnik-V）系列的产品。广义上来说，可以认为这加强了欧盟疫苗主权，然而不幸的是，这并非一个有力论点，因为与此同时美国和英国的疫苗产品却均被接受。本文将聚焦于这次争论中各方的观点，并简要概述近期的中匈合作。

欧盟委员会对于疫苗供应的管理

近几个月来，欧盟委员会已受到多方批评，因为欧盟成员国的疫苗接种计划起步缓慢，欧盟已远落后于美国、英国、以色列甚至阿拉伯联合酋长国的接种进程。欧盟委员会与制药商阿斯利康（Swedish-British AstraZeneca）签订的合同则备受指责，因为该公司未能生产和运送合同中规定数量的疫苗，而欧盟对此难以履行职权。欧盟与奥地利之间也发生了一场争端，后者指责欧盟分配疫苗不公。同时欧盟与英国之间的争端仍在持续，欧盟指责英国在欧盟尽其所能供给英国所需之际，英国制药商却延迟和削减疫苗交付。

这些争端清楚地表明，欧盟并非确保疫苗供应的最佳机构，或者至少不是那些想要确保获得疫苗的成员国应该借助的唯一机构。尽管欧盟在涉及单一市场和欧洲国家合作的其他经济领域表现良好，然而，在部分涉及核心主权

的问题上，欧盟仍有不足。我们认为，保护公民免受疾病侵害也是核心主权的一部分。欧盟误判了飞速变化的形势，并在以下三处应对不当：

1， 欧盟将疫苗供应问题视为一个超国家化的问题，并且批评匈牙利这一主权国家为确保本国公民获取疫苗而采取的措施。

2， 当欧盟委员会看到疫苗推广缓慢时，威胁要使用贸易保护主义工具（禁止疫苗出口）。根据欧盟最新通过的规定，可以停止向生产疫苗但不出口疫苗剂量的国家或疫苗接种率高于欧盟的国家运送疫苗。欧盟官员们坚称，他们希望不使用这些限制措施，但这是施加压力所必需的。作为自由贸易政策的支持者，却在 21 世纪使用出口禁令，这严重地自相矛盾。如果欧盟采用全世界范围内可用的疫苗，就新冠疫情做出决策时不囿于地缘政治，那么欧盟的疫苗计划就不会陷入麻烦。很遗憾贸易保护主义的举动通常会引发直接的对抗措施，抑或是为那些贸易保护主义措施的拥趸者提供辩护。印度禁止疫苗出口的举措证明了保护主义的这种溢出效应。

3， 欧盟委员会将中俄两国疫苗排除在有效疫苗的范围之外，并规定欧盟疫苗接种证明不适用于接种中国和俄罗斯疫苗的民众。换言之，匈牙利希望保护民众而接受中俄两国疫苗，反而因此受到这样的“惩罚”。

匈牙利的疫苗供应战略

从近几个月来看，匈牙利显然是一个负责任的欧盟成员国，因为它完全支持欧盟疫苗接种计划。同时，匈牙利外交部已开始和其他合作伙伴（中国，俄罗斯，印度，日本（与日本就新冠疫情药物问题））进行磋商，以确保匈牙利能充分获取各种可用的疫苗类型。由此可见，匈牙利没有囿于意识形态，并采取了一个成熟主权国家合理的政治举措。

匈牙利接种率之所以能够领先于其他欧盟成员国，是因为在这种情况下，匈牙利旨在达成其最迫切的战略目标，而并不分心于美国/欧盟阵营与中俄之间日益紧张的国际关系。这一战略的成功不难用数字来衡量，共 150 万匈牙利人已接种（截止到 2022 年 3 月 22 日），其中 70 万人接种了中国和俄罗斯的疫苗。¹

换而言之，到目前为止，近一半接种者之所以得到疫苗保护，是由于我们也可以从东方获取疫苗。根据匈牙利外交部脸书的帖子，到目前为止（截止到 2021 年 3 月 3 日）已有 170 万支疫苗从中国和俄罗斯运抵。该外交部长还提

¹ Hungarian Government (2021): Szijjártó Péter: A kínai és orosz vakcinák beszerzése nagyban elősegítette a magyarországi oltás felgyorsítását. <https://kormany.hu/hirek/szijjarto-peter-a-kinai-es-orosz-vakcinak-beszerzese-nagyban-elosegitette-a-magyarorszagi-oltas-felgyorsitasat>

到来自西方的天然气运输依旧持续（通过克罗地亚液化天然气接收站，匈牙利进口美国天然气）。

这一事例表明，与其他国家的合作总是比对抗性政策更为成功。同时，步入新冷战时代的恐惧现已成真。匈牙利外交部长在布鲁塞尔举办的为期两天的北约外长会议上（2021年3月23日）向媒体透露，匈牙利不希望东西方之间爆发新冷战或者敌对行动。同时，他还表示，匈牙利认为俄罗斯将不会对匈构成安全威胁，欧洲真正的威胁来自于南方，并指出恐怖主义，激进意识形态的蔓延，宗教迫害，军事冲突和大规模移民是真正的安全问题。

观察德国对俄罗斯疫苗态度是如何缓慢改变的，匈牙利战略的合理性就很容易得到证明。根据美国政治新闻网站 Politico 报道，²德国正在推动欧盟委员会从欧盟层面出面购买俄罗斯疫苗 Sputnik-V。与此同时，必须补充一点，德、法两国在此问题上意见分歧日益加剧，法国外长此前向媒体表示：“就如何对待该疫苗而言，它（俄罗斯卫星-V型疫苗）与其说是团结和卫生援助的手段，不如说是一种宣传和积极外交的手段……”³

² Politico (2021): Germany urges Commission to purchase Sputnik vaccine at EU level. <https://www.politico.eu/article/germany-european-commission-purchase-coronavirus-vaccine-sputnik-v-russia/>

³ RFI (2021): France criticises British 'blackmail', Russian 'propaganda' in vaccine rows. <https://www.rfi.fr/en/france/20210326-france-criticises-british-blackmail-russian-propaganda-in-vaccine-rows>

匈牙利正在从所有可能的方面加强同伙伴的合作。2021年3月23至24日，中国国防部长魏凤和赴布达佩斯进行礼节性访问，会见匈国防部长蒂博尔·本柯（Tibor Benkő），这是2019年中匈建交70周年之际匈牙利防长访华的回访。根据政府官方声明，会谈中，与会者表示，他们看到了两国在分享医疗卫生、教育资源与维和实践方面进行合作的潜力。这一次访问的背景极为特殊，因为欧盟成员国在欧盟外交事务委员会（Foreign Affairs Council）上决定对中国实施制裁，而匈牙利未对这一决定投赞成票。匈外长事后向媒体表示，他认为这个制裁“毫无意义、哗众取宠、有害”。他补充到，在国际合作需求日益强烈的今天，这类决定尤其“毫无意义”。

总结

以疫苗供应为例，我们可以在分析中看到，处理疫苗供应问题时摆脱意识形态的方法为匈牙利带来了更多的帮助，中俄两国疫苗的使用挽救了数千人的生命。匈牙利在欧盟成员国中疫苗接种率最高！同样，在与美国磋商，从美国向匈牙利运送天然气以实现能源供应来源多样化时，相同的方法依然奏效。其他欧盟成员国反应的讽刺之处在于，很可能他们迟早会遵循匈牙利的做法，但在此之前，

匈牙利将受到他们一方的严厉批评。现实情况似乎与匈牙利极为理性的预估相符：欧洲的主要威胁将来自南方，而非来自东方。

(作者：Csaba Moldicz；翻译：张瑞轩；校对：戚强飞；
签发：陈新)