

中东欧国家周报

【爱沙尼亚经济周报】

经济增长预期以及第26届联合国气候变化大会

E-MAP Foundation MTÜ

(2021年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【爱沙尼亚】经济增长预期以及第 26 届联合国气候变化大会

虽然新冠疫情似乎很难不波及一国的政治经济，但后者已设法找到了一些规避疫情的方法。这一具有讽刺性的事实可通过统计数据得到证实。同时可以预测的是，企业、消费者以及员工（一个人在某一特定时刻总会以某种身份“存在”）将受到鼓舞，这将造福于整个经济。例如，爱沙尼亚统计局（Statistics Estonia）证实，2021年9月零售贸易企业的营业额（7.91亿欧元）与2020年9月相比大幅增长（17%）。¹该机构的首席分析师贾尼卡·蒂吉斯特（Jaanika Tiigiste）认为，“9月营业额的增长受制成品商店的影响最大，与2020年9月相比，这些商店的营业额增长了28%”²，而制成品商店的营业额中，以邮购或网购为来源的营业额增长幅度最大（49%）。无论如何，人们都过得圣诞节吧？

在宏观层面，欧盟委员会（European Commission）再次证实了上述情况，并欣喜地发布了爱沙尼亚实际GDP的增长预测，即到2021年底将增长9%，其中“私人需求、政府刺激和强劲的出口”是这一上升趋势的主要综合驱动

¹ ‘The turnover of retail trade enterprises grew significantly in September’ in *Statistics Estonia*, 29 October 2021. Available from [<https://www.stat.ee/en/node/183310>].

² Jaanika Tiigiste as cited in ‘The turnover of retail trade enterprises grew significantly in September’.

力。³有趣的是，2022-2023 年的 GDP 预测也将保持强劲增长，这得益于一定程度的“就业复苏、稳定的工资增长和强劲的外需”。此外，部分原因也在于通胀的加剧，而由于能源价格的大幅上涨，预计今年通胀将“激增”。⁴爱沙尼亚财政部长凯特·彭图斯-罗西曼努斯（Keit Pentus Rosimannus，改革党 Reform Party）显然很欣喜地注意到，爱沙尼亚的“经济复苏迅速，基本已恢复至危机前的水平”，她表示，预计实际经济增长率为“2023 年 2.6%，2024 年 2.9%，2025 年 2.8%”。⁵

从心理层面看，尽管新的国家预算或早或晚都需要讨论，但当下可被视为爱沙尼亚议会（Riigikogu）针对预算进行辩论的一个绝佳时刻。目前，已知明年的预算额约为 131.3 亿欧元（收入）和 136.4 亿欧元（支出），在 10 月 21 日通过一读后，草案将于 11 月 17 日进行二读。⁶届时草案将被详细讨论，政府可从反对党一方得到大量针对拟议草案的反馈，草案拟定 2022 年的税收为 GDP 的 33.7%，政府

³ ‘European Commission forecasts 9 percent economic growth for Estonia in 2021’ in *ERR*, 11 November 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608399242/european-commission-forecasts-9-percent-economic-growth-for-estonia-in-2021>].

⁴ ‘European Commission forecasts 9 percent economic growth for Estonia in 2021’.

⁵ Keit Pentus-Rosimannus as cited in ‘Finance ministry forecasts 2021 economic growth of 9.5 percent’, *ERR*, 9 September 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608333086/finance-ministry-forecasts-2021-economic-growth-of-9-5-percent>].

⁶ ‘State budget bill to go to second reading, ‘protection’ funds halved’ in *ERR*, 10 November 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608397814/state-budget-bill-to-go-to-second-reading-protection-funds-halved>].

的一般债务为 63.6 亿欧元或 GDP 的 19.7%。⁷自 2007 年以来，中间党（Centre Party）和改革党首次组成了政府联盟，这将是两党 20 多年来第一份共同编制的预算草案。在最近一次 10 月的地方选举中，上述两个主要政党成功联合，“收获”了 53 个城市和村政府（总数的 67%）的选票。⁸因此，彭图斯-罗西曼努斯（Pentus Rosimannus）并未对预算表现出过多的担忧：“爱沙尼亚的长期目标是提高经济生产率。这是人民工资和养老金所依赖的基础，社会的更大福祉也取决于此。没有科学创新，没有智慧和科学密集型产业，就不可能达到更高的生产率。这就是为什么我们明年将投资 GDP 的 1%或 3.24 亿欧元用于研发。”⁹

另一方面，第 26 届联合国气候变化大会（the 26th United Nations Climate Change Conference, COP26）的结果对爱沙尼亚和整个欧盟都产生了巨大的经济影响，并且在爱沙尼亚国内引发了广泛讨论。对卡娅·卡拉斯（Kaja Kallas）总理来说，这是她第一次在真正的全球舞台上表达“更环保的爱沙尼亚”战略愿景。在她即将受命担任总理

⁷ ‘2022 state budget passes first Riigikogu reading’ in *ERR*, 21 October 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608376634/2022-state-budget-passes-first-riigikogu-reading>].

⁸ Henry-Laur Allik and Heleri Kuris, ‘Reform Party most successful in terms of local coalitions’ in *Postimees*, 9 November 2021. Available from [<https://news.postimees.ee/7381293/reform-party-most-successful-in-terms-of-local-coalitions>].

⁹ Keit Pentus-Rosimannus as cited in ‘2022 state budget passes first Riigikogu reading’.

时，“绿色环保主题（green theme）”是其主要议程之一。在于格拉斯哥（Glasgow）举办的气候变化大会期间，她宣布爱沙尼亚的目标是“到 2035 年停止使用油页岩发电，到 2040 年完全淘汰油页岩能源”，她补充道，爱沙尼亚的数字化创意可以与其他国家分享，因为“数字化方案在提高能源效率、减少废物产生以及实现其他绿色环保目标方面发挥着重要作用”。¹⁰与此同时，正如卡拉斯总理在与剑桥公爵夫人（Duchess of Cambridge）凯瑟琳（Catherine）谈话时所表达的那样，爱沙尼亚的东维鲁县（Ida-Viru County）“有着悠久的油页岩开采传统”，并且“该行业仍然是该地区大部分家庭的重要收入来源”。¹¹

当然，从政策层面看，爱沙尼亚参与 COP26 符合欧盟关于到 2030 年温室气体排放量比 1990 年减少 55% 的总体愿景。¹²那么，大会对国家政治的直接影响有哪些呢？首先，正如爱沙尼亚环境部的一位代表所言，会议就遵守《巴黎气候协定》（Paris Climate Agreement）的一系列规

¹⁰ Kaja Kallas, ‘National Statement by Prime Minister Kaja Kallas, Estonia November 1, 2021, Glasgow, COP26’ in *Valitsus*, 1 November 2021. Available from [<https://www.valitsus.ee/en/news/national-statement-prime-minister-kaja-kallas-estonia-november-1-2021-glasgow-cop26>].

¹¹ Kaja Kallas as cited in ‘Estonia’s PM Kaja Kallas and the Duchess of Cambridge discussed challenges and experiences of the green transition’ in *Invest in Estonia*, November 2021. Available from [<https://investinestonia.com/estonias-pm-kaja-kallas-and-the-duchess-of-cambridge-discussed-challenges-and-experiences-of-the-green-transition/>].

¹² ‘Kallas at COP26: Estonia has a lot to offer in terms of climate neutrality’ in *ERR*, 1 November 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608388973/kallas-at-cop26-estonia-has-a-lot-to-offer-in-terms-of-climate-neutrality>].

定达成了一致，从而保护了“为交易温室气体单位创建的两个全球市场”，但这“不会对爱沙尼亚产生重大影响”。¹³其次，在欧盟已建立强制性交易体系的背景下，爱沙尼亚可以自愿选择“新的跨国合作框架和取代《京都议定书》（Kyoto Protocol）的第二市场”，这并不要求该国履行额外的义务，“而是一个新的机会”。¹⁴第三，由于欧盟计划“在2027年之前向气候项目额外贡献50亿美元”，爱沙尼亚2021年为此投入了10亿美元。¹⁵最后，正如环境部报告所述，爱沙尼亚与其他一些国家“宣布向‘最不发达国家基金（Least Developed Countries Fund）’捐款共计4.13亿美元”，重点关注“国家适应行动计划（National Adaptation Programmes of Action）”、“国家适应计划（National Adaptation Plans）”和“适应通信（Adaptation Communications）”等项目。¹⁶

客观而言，所有上述倡议和行动（特别是在国家使用“增加”“减少”或“废除”等表述时）均对当地企业和爱沙尼亚的整体经济产生了巨大影响。此外，同样十分重要的一点是，正如气候和能源政策无任所大使

¹³ Kādi Ristkok as cited in ‘COP26 final agreements to have little impact on Estonia’, *ERR*, 17 November 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608405269/cop26-final-agreements-to-have-little-impact-on-estonia>].

¹⁴ Ristkok.

¹⁵ Ristkok.

¹⁶ ‘Estonia at UN Climate Change Conference of the Parties (COP26) in Glasgow #COP26EE’ in *Ministry of the Environment*. Available from [<https://envir.ee/en/COP26EE#deal-data-for-the->].

（ Ambassador at large for climate and energy policy ） 卡娅·塔尔（Kaja Tael）所指出的，“爱沙尼亚在 COP26 谈判中没有独立代表”，这就是“为什么爱方谈判代表每天都与欧盟代表进行协商”，以确保欧盟代表明确传达爱方的诉求并给予支持”。¹⁷在欧盟层面，担任欧盟气候外交官的是欧委会副主席弗兰斯·蒂默曼斯（Frans Timmermans），这有助于欧盟在最高级别表达其在该问题上的共同立场。

爱沙尼亚正计划通过东部伙伴关系中心（Eastern Partnership Centre）发起一系列具体的环境倡议，将这些倡议与目前在格鲁吉亚、乌克兰和其他几个国家实施的发展合作方案互联。¹⁸借此，爱沙尼亚将在某种程度上重振现有的“东部伙伴绿色经济（Greening Economies in the Eastern Neighbourhood）”计划，该计划是为了回应欧盟和其他国际参与者几年前在华沙“东部伙伴关系”峰会（Warsaw Eastern Partnership Summit）和“里约+20”峰会（Rio+20 Summit）做出的一系列承诺。¹⁹

¹⁷ Kaja Tael as cited in Merili Arjakas, ‘Kaja Tael: Estonia visible in Glasgow’, *Postimees*, 4 November 2021. Available from [<https://news.postimees.ee/7378130/kaja-tael-estonia-visible-in-glasgow>].

¹⁸ Tael.

¹⁹ ‘EaP GREEN: Greening economies in the European Union’s Eastern Partnership countries’ in *OECD*. Available from [<https://www.oecd.org/environment/eapgreen.htm>].

（作者：E-MAP Foundation MTÜ；翻译：陈悦；校对：戚强飞；签发：陈新）