

中东欧国家周报

【爱沙尼亚政治周报】

应对气候变化一揽子计划

E-MAP Foundation MTÜ

(2021年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【爱沙尼亚】应对气候变化一揽子计划

2020年12月，欧盟领导人达成一项协议，旨在实现到2030年欧盟温室气体净排放量与1990年的水平相比减少55%。这一问题已经不可避免地成为全球政治经济的“哥斯拉”，它来去无常，只要世界存在，它就会持续停留在政策制定领域。当时的爱沙尼亚总理于里·拉塔斯（Jüri Ratas）考虑到2018年油页岩占该国国内能源总产量的72%，一次能源供应总量的73%以及发电量的76%，指出欧盟应该以更合理的速度在2050年实现气候中和：

我们需要以一种明智的、可接受的、现实的方式进行绿色革命，并将其转变为一种支撑可持续发展和经济增长的战略。这种转变还必须考虑到国家和工业的具体情况以及目前对化石燃料的依赖。重要的是确保与非欧盟生产商建立公平的竞争环境。

对此问题更实质性的讨论将从布鲁塞尔和斯特拉斯堡的战略政治“前提”转变为欧盟成员国内部政治辩论的主要内容，只是时间的问题。在某种程度上，这并不难预测，根据报道，由于上述温室气体排放目标的宏伟计划，甚至引发了“乌苏拉·冯德莱恩(Ursula von der Leyen)领导

的欧盟委员会内部的分裂”。如果欧盟的管理机构在此问题上并不完全满意（或者说，意见不完全统一），那么对于那些民主国家，那些始终准备公开展现其充满政治色彩的不同观点的成员国又能有什么期待呢？爱沙尼亚环境部长托尼斯·莫德尔（Tõnis Mölder，中间党 *Center*）表示，这些措施将产生显著的效果，但不应将其视为是非同寻常的，因为这些措施显然处于预料之中：

实现气候中和不能听天由命，无论如何，它都会给社会带来重要好处，如供暖和制冷成本低廉的更节能的住宅，更清洁的环境，更绿色的交通，更绿色和强大的能源系统等，在接下来的几个月里，我们将与利益攸关方和各部委讨论与一揽子计划有关的事项，以决定爱沙尼亚的谈判立场。

从规范的角度来看，某种程度上爱沙尼亚在气候变化的战略地位早已确立。首先，爱沙尼亚已经履行了《京都议定书》（Kyoto Protocol）规定的义务，即在2008至2012年将温室气体排放量与1990相比降低8%。其次，2017年4月，爱沙尼亚议会（*Riigikogu*）采纳了爱沙尼亚低碳战略《2050年气候政策总体原则》（GPCP2050），对未来几年如何开始调整经济结构表明了一些观点。该文件勾勒了一个

全面的愿景，帮助爱沙尼亚政治家制定“长期的温室气体减排目标和政策指南以适应气候变化的影响或确保应对气候变化影响的准备和韧性”。第三，在《到 2050 年气候政策总体原则》出台一个月前，政府通过了国家气候变化适应战略即“到 2030 适应气候变化发展计划”（发展计划），旨在增加“国家、区域和地方层面应对气候变化影响的准备和能力”。发展计划的重点是优先考虑政治经济活动的如下领域：卫生和救援能力；土地使用和规划；自然环境，包括生物多样性和土地生态系统；生物经济，包括农业、林业和渔业；总体经济，包括保险、银行和就业；社会、意识与合作；基础设施和建筑物以及能源和供应安全。

可以说，关于即将来临变化的规范平台和普遍理念已经形成，爱沙尼亚正在等待欧盟范围内的推动，以更好地理解实际程序。这是因为，现有的欧盟气候和能源文件报道称：“与 1990 年的水平相比，温室气体排放量已经削减了 24%……而欧盟经济在同一时期增长了约 60%。证明增长可以与排放脱钩”。在这种情况下，存在着陷入“自作自受”的危险，而这正是欧盟希望通过在重新定义其庞大经济概念方面取得突破来避免的问题。

与此同时，自 2021 年伊始，新任卡娅·卡拉斯政府（Kaja Kallas，改革党 *Reform*）明确宣布，爱沙尼亚将会在

2050 年实现碳中和并且在 2035 年停止生产页岩油（‘Estonia’ in *IEA*）。有趣的是，尽管爱沙尼亚已经达成该国在 2020 年减排和可再生能源目标方面的强制性要求（‘Estonia’ in *IEA*）（与 1990 年相比，它成功地减少了 64% 的排放量），但他的人均碳足迹仍位居欧洲第四位。现任总理卡娅·卡拉斯十分关注与气候变化相关的主题，这一立场在联合国安理会（UN Security Council）最近于 2021 年 2 月 23 日举行的一次气候与安全视频会议（VTC meetings）中得到重申。在表达对“欧盟领导作用”自豪之感的同 时，她谈到了自己国家的复杂局势：

尽管至关重要，但做出这个决定并不容易。特别是对于能源生产向来依靠国家资源油页岩——一种化石燃料的爱沙尼亚。然而我国政府坚定地致力于为全球努力做贡献。我们已经制定了到 2040 年逐步淘汰油页岩的明确时间线。

基于此，一些议会反对派的成员（更具体的说，保守人民党 EKRE）开始质疑参与这一进程的必要性。显然，这种怀疑论不仅仅是政治性质的，或者说在某种程度上是民粹主义性质的——爱沙尼亚不同企业发出的与气候变化相关的倡议受到了强烈抵制。例如，Alexela 集团（一家规模

可观爱沙尼亚股份公司，在房地产开发、能源和金属工业方面持有股票）拥有一系列已宣布的战略项目，这需要政府在实施欧盟资助的一揽子计划的过程中给予足够的灵活性。在未来几年，该公司希望在帕尔迪斯基（Paldiski，爱沙尼亚哈留县城市）开发一个“液化天然气终端（LNG terminal），增加液化天然气作为汽车燃料的使用，并增加发电量和页岩油产量”。据报道，Alexela 集团目前投入开发生物燃料，“希望将来生物燃料和沼气能够被允许使用”，但是，由于欧盟委员会决定“2035 年出售的新车必须是不排放二氧化碳的电动汽车”，该公司将不得不结束其生物燃料项目。

这个行动计划的另一个重大问题是这种即将来临的和不可避免的变化将影响东维鲁县（Ida-Viruma 爱沙尼亚东北部县）政治敏感地区的生活，东维鲁县是爱沙尼亚 15 个县中工业化程度最高的，约占全国 GDP 总量的 8%和工业产出的 14%。过去 30 年来，他一直是名义上偏左的中间党 (Centre Party) 的政治“故乡”，该党曾运用大量技巧，有效地吸引东维鲁县大量讲俄语的人口投票支持其项目。然而，事情显然已经发生了变化，现在人民保守党（EKRE），一个极端保守的民粹主义政党，在爱沙尼亚议会（Riigikogu）有相当的影响力，他正试图找到一个在爱

沙尼亚东部更加显眼的方式。其领导人马特·黑尔莫（Martin Helme）强调应拒绝一揽子计划，并指出：

疯狂——一场巨大的争吵即将来临，一场巨大的争吵肯定要来了……事实上气候并没有什么问题，气候自人类诞生以来就一直在变化——在人类出现之前就在变化，人类灭绝之后也将继续变化……一揽子计划的内容是过度的意识形态声明，大意是迄今为止所有的工业经济活动都对地球有害，所以必须根除。

因此，保守人民党在欧盟范围内与气候变化有关决议的立场都具有充分的政治意义，爱沙尼亚的其他政党都不应掉以轻心——据推测，2021年10月的地方选举后，地方议会的极端保守党人数将会增加。气候变化将会作为一个影响政治的主题，登上并停留在议事日程的首位。

（作者：E-MAP Foundation MTÜ；翻译：孟卓凝；校对：戚强飞；签发：陈新）