

中东欧国家周报

【爱沙尼亚经济周报】

新时期“经济应是节约的经济”

E-MAP Foundation MTÜ

(2021年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【爱沙尼亚】新时期“经济应是节约的经济”

标题中的传奇性言论源于一个不同的历史时代。列昂尼德·勃列日涅夫（Leonid Brezhnev）在 1981 年苏共第二十六次代表大会上首次提出了这一论点，它很快成为苏联时期政治经济学的主要模因（memes）之一。¹从那时起，苏联的“寿命”还剩下十多年，但是“建议”经济体走节约型道路的说法仍然存在，这使得分析人士在所有关于“减少支出”的讨论中都能引入某些合理的讽刺。临近 4 月底，爱沙尼亚政府就国家预算战略达成了共识——在何处削减预算、削减什么预算、如何在年底前实现收支平衡以及哪些支出维持不变。

在谈及此事时，该国公共行政部长雅克·阿普（Jaak Aab，中间党 Centre）非常笼统地回答道：“目前的确存在问题，我们必须填补赤字。同时，我们已经就一些十分重要的基本问题达成了共识。”²但财政部长凯特·彭图斯-罗西曼努斯（Keit Pentus-Rosimannus）在第二天接受《邮差报》（Postimees）采访时透露了一系列更具体的细节。在回答该部是否向内阁提议将 2022-2023 年所有部委的预算削

¹ Leonid Brezhnev in *Материалы XXVI съезда КПСС* (Moscow, 1981), 60.

² Jaak Aab as cited in ‘Minister: Government has reached agreement on budget strategy’, *ERR*, 28 April 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608193318/minister-government-has-reached-agreement-on-budget-strategy>].

减 5.2%（即实际运营费用）的问题时，罗西曼努斯部长表示：“这一数字不准确，但规模确实如此。”³提议的一些具体细节如下：

- 2022 年削减的开支约为 6000 万欧元；
- 将 GDP 的 2% 用于国防将是政府不变的承诺；
- 政府对市政当局用于举办儿童娱乐活动的补助将减半（从早前的 1425 万欧元减至 725 万欧元）；
- 内部安保人员、学校教师、文化相关专业人员的工资至少增加 3%；
- “数字化和绿色化”是未来几年政府工作的主要优先事项。⁴

而爱沙尼亚制定上述一系列战略的经济基础却显得有些薄弱。一方面，如报告所述，2021 年 3 月，按固定价格计算，零售业企业的营业额与去年相比增长了 4%。⁵此外，销售制成品的商店实现了 6% 的增长，而目前，通过邮政或互联网销售的企业营业额增长最多（达到 70%）。⁶此外，形势的普遍波动性和复杂性并未对该国的消费价格指数产

³ Keit Pentus-Rosimannus as cited in Anna Põld, ‘Minister: some 60 million must be cut’, *Postimees*, 29 April 2021. Available from [<https://news.postimees.ee/7236605/minister-some-60-million-must-be-cut>].

⁴ Pentus-Rosimannus in Põld, and Põld.

⁵ ‘Despite restrictions, turnover grew in retail trade enterprises’ in *Statistics Estonia*, 30 April 2021. Available from [<https://www.stat.ee/en/node/183298>].

⁶ ‘Despite restrictions, turnover grew in retail trade enterprises’.

生明显的负面影响，指数呈现出常规的波动，2021年3月的指数比去年同期上涨了1.1%。⁷

但另一方面，如果我们继续讨论零售业，那就不得不提到爱沙尼亚最大的购物中心之一 T1 Mall of Tallinn 将进入破产程序，此前爱沙尼亚最高法院决定驳回“对终止企业重组和重构提出异议”的上诉。⁸在另一个经济领域，2月份的记录显示，爱沙尼亚的住宿机构为大约10万名客户提供了总计18.7万个夜晚的住宿服务，与2020年2月的数据相比下降了57%（详情见图1）。⁹这一指标对该国经济具有重要意义，爱沙尼亚统计局（Statistics Estonia）的分析师赫尔加·劳玛（Helga Laurma）就此指出：“与去年同期相比，外国游客人数下降了90%，国内游客人数下降了22%。”¹⁰波罗的海地区最大的客货运输公司 Tallink 集团在2021年4月报告称其季度性亏损3400万欧元，考虑到市场现状，这并不令人意外。¹¹Tallink 的乘客减少也意味着前往爱沙尼亚的游客减少，反之亦然。

⁷ ‘Consumer price index, March 2021’ in *Statistics Estonia*, 8 April 2021. Available from [<https://www.stat.ee/en/node/183266>].

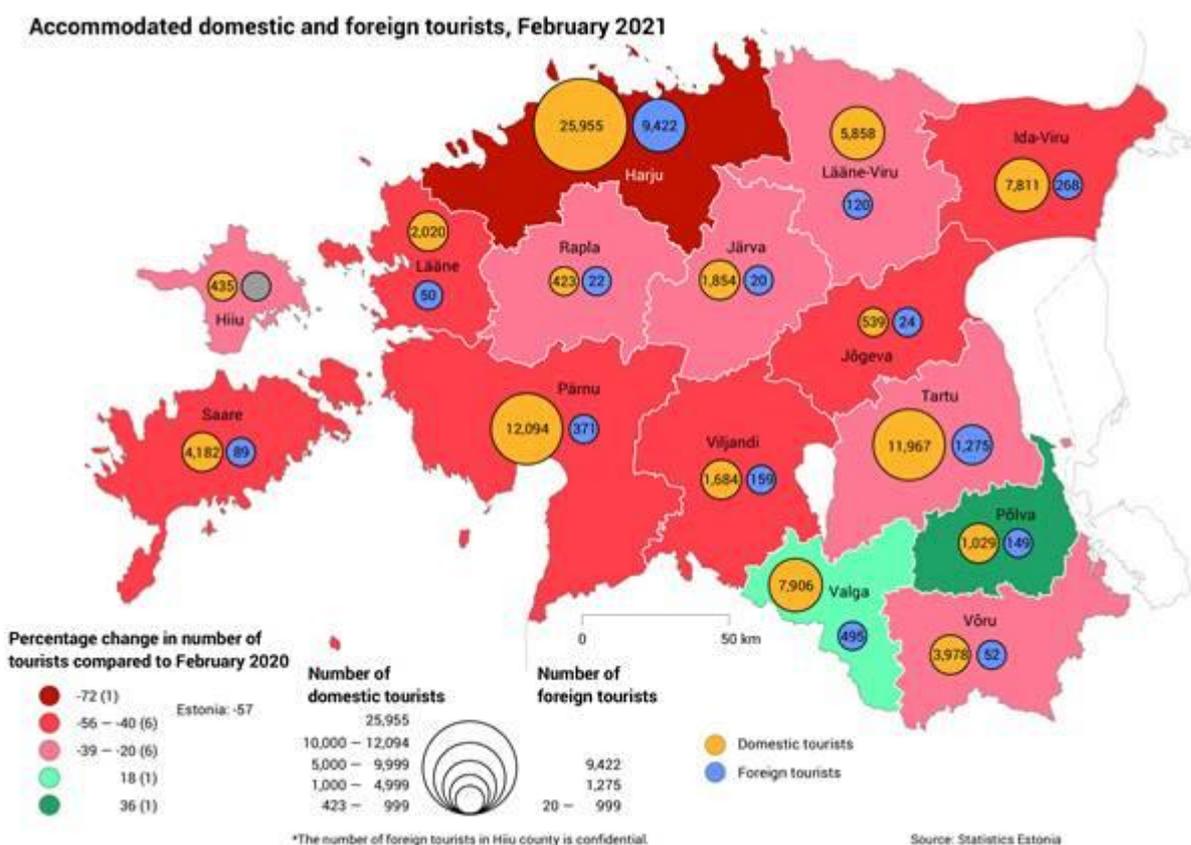
⁸ ‘T1 Mall of Tallinn to go bankrupt’ in *ERR*, 27 April (updated 28 April) 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608192187/t1-mall-of-tallinn-to-go-bankrupt>].

⁹ ‘Accommodation establishments kept in business by domestic tourists and a few foreign visitors’ in *Statistics Estonia*, 7 February 2021. Available from [<https://www.stat.ee/en/node/183323>].

¹⁰ Helga Laurmaa as cited in ‘Accommodation establishments kept in business by domestic tourists and a few foreign visitors’.

¹¹ Erkki Erilaid, ‘Loss-making Tallink hopeful that travelling will restart in summer’ in *Postimees*, 30 April 2021. Available from [<https://news.postimees.ee/7237592/loss-making-tallink-hopeful-that-travelling-will-restart-in-summer>].

图 1 国内外游客数，2021 年 2 月



来源：爱沙尼亚统计局

上述因素和许多其他因素在不同层面使得政府更加关注对经济表现的预测。尽管爱沙尼亚财政部长对该部的春季经济预测表现出了极大的热情，但她在记者招待会上所作的以下言论阐明了一个十分复杂的情况：

- 预计秋季该国经济将增长 4.5%，但这样的预测是基于去年经济衰退 5.5%的预测（众所周知，当时经济只萎缩了 2.9%）；

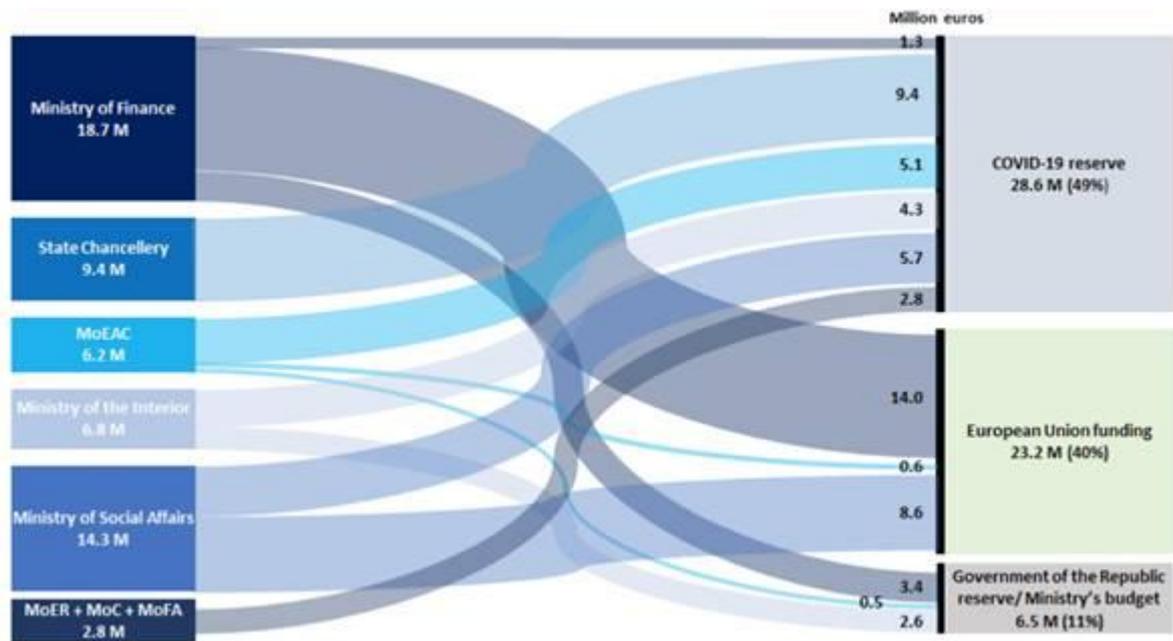
- 经济复苏的过程不太可能均匀地分布在各个产业，因为许多指标实际上严重依赖于爱沙尼亚的出口产品以及与信息技术相关的服务；
- 外国旅游业被认为是“具有重要社会经济意义的”，预计 2022 年会有所增长；
- 2021 年，爱沙尼亚的财政赤字有可能达到 GDP 的 6% 左右；
- 2021 年，国债的占比预计将增长至 21.4%，到 2025 年将接近 GDP 的 30%；
- 国库的负现金流预计为 24 亿欧元（包括“赤字和已发行债券的再融资”）；
- 作为国家最新养老金改革的直接结果（在早前的一些周报中有所讨论），2021 年，全国将从养老基金中提取约 12 亿欧元，其中 3 亿欧元将在“短期内”支出，另外 3 亿欧元将“投入房地产”。¹²

有趣的是，在“损失”“借款”和“复苏”的背景之下，国家审计署（National Audit Office）的一份报告指出，到 2020 年底，爱沙尼亚政府约三分之一的新冠疫情储备金

¹² Keit Pentus-Rosimannus as cited in Erkki Erilaid, ‘Finance minister: Situation complicated but growth incoming’, *Postimees*, 6 April 2021. Available from [<https://news.postimees.ee/7218146/finance-minister-situation-complicated-but-growth-incoming>].

仍将处于未动或未申请的状态。¹³具体来看，如报告所述，“截至去年年底，政府新冠疫情应急储备金中的 5800 多万欧元已经支出……而 2600 万欧元仍然保持未动”（表 1 显示了上述储备金的实际来源）。¹⁴就其本身而言，这一事实表明，政府可能需要在有效分配可用资金方面多下功夫，以便更快地恢复经济。或者，同样可能的情况是，国家经济已经对疫情产生了更高层次的抵抗力，企业不再需要长期依附一揽子经济刺激计划。爱沙尼亚政府需要尽快意识到这一点。

表 1：截至 2020 年 12 月 31 日新冠疫情储备金的实际来源（单位：百万欧元）



来源：国家审计署

¹³ ‘Audit report: Third of COVID-19 reserve unspent at end of year’ in *ERR*, 28 April 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608193381/audit-report-third-of-covid-19-reserve-unspent-at-end-of-year>].

¹⁴ ‘Audit report: Third of COVID-19 reserve unspent at end of year’.

爱沙尼亚议会（Riigikogu）批准 2020 年的国家预算（约 120 亿欧元）是一切的基础。分类账中包括了 8640 万欧元的政府储备金，原则上，内阁可以根据需要自行决定资金的使用。在疫情开始产生负面影响后，爱沙尼亚立法层决定通过批准大量补充预算来增加国家储备金，并将预算数字修改为 3.608 亿欧元。¹⁵议会向爱沙尼亚政府拨付了上述款项，内阁将这 8460 万欧元分配给了各个部委，作为应对疫情的高级别援助。新冠疫情还远未结束，因此这不会是对经济预测的最终修正。2021 年将是漫长的一年。

大部分应急储备金被用于新冠病毒检测以及购买和运输个人防护设备，总计约 3900 万欧元，但目前仍有 1900 万欧元未被使用。

（作者：E-MAP Foundation MTÜ；翻译：陈悦；校对：戚强飞；签发：陈新）

¹⁵ ‘Audit report: Third of COVID-19 reserve unspent at end of year’.