

中东欧国家周报

【捷克社会周报】

社会领域的安全化：同步的和变化的视角

Ladislav Zemánek

(2021年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【捷克】社会领域的安全化：同步的和变化的视角

概要

捷克共和国把加入北约作为国家安全的基石。越来越多的社会生活领域的运作和进程变得重视安全。从国家安全和军事，到经济、能源、电信以及教育、研发，这些领域越来越多地被一种完全的政治视角所渗透，这种视角以“民主国家”和“专制国家”之间的冲突为基础，是大国（首要的是美国和中国）在全球竞争中的根本分界线。这种政治化包含了安全化的扩展，这对自由民主制度中所容忍的东西施加了新的限制。下文将从规范、制度和公共三个层面来证明这些趋势，分析在 2021 年达到顶点的加强安全化的轨迹。

引言

安全战略（Security Strategy, 2015）为定义总体安全范式的部分战略和政策提供了基础。它再现了欧洲-大西洋主义（Euro-Atlanticism）的信条，把加入北约作为国家安全的基石。战略利益是北约和欧盟的安全和凝聚力，以及深化这两个实体的相互联系，或是支持民主和法治，

从而表达了对臭名昭著的民主政策输出的坚持。安全战略强调需要支持将北约和欧盟扩大至其他欧洲国家，这是捷克政治精英们宣布的外交政策优先事项之一。无论是由内部还是外部行为者提出的对自由民主模式的基本批评都被认为是一种重大威胁。¹因此，基本的国家安全文件使内部批评者失去了合法性，这是自由民主本身演变的一个矛盾结果。

传统军事领域

安全战略引入的范式在国防战略（Defence Strategy, 2017）中得到发展。它反映了对西方模式的规范及实际依赖，因为它建立在北约的战略概念（Strategic Concept, 2010）和欧盟的全球战略（EU Global Strategy, 2016）之上。对国际和国家安全的主要威胁体现在俄罗斯及其在欧洲的实际或假定的权力目标上，包括解散北约和欧盟。²捷克武装部队指挥大会总参谋长于 2021 年 11 月公开表示国家对北约的依赖，他宣布捷克共和国的安全、国防和

¹ *Security Strategy of the Czech Republic* (2015), army.cz. Prague: Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic. Retrieved December 01, 2021, from https://www.army.cz/images/id_8001_9000/8503/Security_Strategy_2015.pdf.

² *The Defence Strategy of the Czech Republic* (2017), mocr.army.cz. Prague: Ministry of Defence of the Czech Republic. Retrieved December 01, 2021, from <https://www.mocr.army.cz/assets/en/ministry-of-defence/strategy-and-doctrine/defencestrategy2017.pdf>.

军事政策由下列原则、任务和威胁决定：北约最近的作战概念（Warfighting Capstone Concept），以及欧洲-大西洋地区的威慑和防御概念（Concept of Deterrence and Defence of Euro-Atlantic Area）。³所谓的俄罗斯威胁，即俄罗斯对其他国家所构成的军事或混合的侵略，包括虚假的信息运动和网络攻击以及对欧洲-大西洋主义的坚持，是捷克安全和军事话语的家常便饭。2019 年发布的《2035 年国防长期展望》（Long-Term Perspective for Defence 2035）宣称，捷克的国防战略取决于西欧安全架构、美国在欧洲的参与、欧洲一体化的成功和强大的跨大西洋关系。⁴同样，国防规划也是由北约的国防规划进程和欧盟的安全目标决定的。⁵

因此毫不意外的是，捷克当局希望履行 2014 年在威尔士举行的北约峰会（the 2014 NATO Summit）规定的财政义务，根据该义务，成员国的国防开支要达到 2%的基准，

³ Opatá, A., *Projev náčelníka GŠ na velitelském shromáždění* (2021, November 23), acr.army.cz. Retrieved December 02, 2021, from <https://www.acr.army.cz/assets/informacni-servis/zpravodajstvi/projev-ngs-acr-arm-gen--opata.pdf>.

⁴ *The Long Term Perspective for Defence 2035* (2019), mocr.army.cz. Prague: Ministry of Defence of the Czech Republic. Retrieved December 01, 2021, from <https://www.mocr.army.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/dv-2035-aj.pdf>.

⁵ *The Defence Strategy of the Czech Republic* (2017), mocr.army.cz. Prague: Ministry of Defence of the Czech Republic. Retrieved December 01, 2021, from <https://www.mocr.army.cz/assets/en/ministry-of-defence/strategy-and-doctrine/defencestrategy2017.pdf>.

并将至少 20%的国防开支用于研发（现在捷克的国防开支大约占国内生产总值的 1.34%）。在这个方向上，在 2019 年批准的《2030 年捷克共和国军队建设构想》（Concept for the Build-up of the Army of the Czech Republic 2030）以捷克军队在质量和数量上的扩张为前提。⁶关于现代化的争论是典型的关于所谓俄罗斯威胁的政治化，这使捷克军队的作战能力受到质疑，因为军队使用了大量的苏联或俄罗斯装备，在备件供应领域已经建立了对俄罗斯的部分依赖。由于来自北约和捷克国内反对与俄罗斯务实合作的人的压力，现代化问题主要变成了用西方设备和技术取代苏联/俄罗斯设备和技术的问题。这一过程只在战斗机方面完成，而在地面及火箭部队方面则大大落后。总参谋部预计在 2035 年之前仍将使用苏联的装备。⁷当然，替换问题也与北约和欧盟内部的互操作性的实际情况有关。捷克的国防和军事战略强调了对欧洲-大西洋地区内武装部队的互补性和协同作用的需要。

对混合战争的论述

⁶ *Koncepce výstavby Armády České Republiky* (2019), acr.army.cz. Prague: Ministry of Defence of the Czech Republic. Retrieved December 01, 2021, from https://www.acr.army.cz/assets/technika-a-vyzbroj/modernizace/koncepce_2030.pdf.

⁷ Danda, O., *Sovětské zbraně v Česku skončí až v roce 2035* (2019, July 14), novinky.cz. Retrieved December 03, 2021, from <https://www.novinky.cz/domaci/clanek/sovetske-zbrane-v-cesku-skonci-az-v-roce-2035-40289880>.

这些传统的战略和政策仍然停留在传统的框架内，局限于安全、国防和军事领域，与其他社会领域没有明显重叠。然而，这种情况随着混合战争概念的引入而发生了变化，混合战争的概念激化了言论、改变了社会领域。2016年在华沙举行的北约峰会（the 2016 NATO Summit in Warsaw）用网络空间补充陆、海、空作战领域，大大促进了这种趋势。捷克首部全面的网络安全法已于2014年通过，逐渐导致民事和军事部门的体制变革。2017年，国家网络和信息安全局（the National Cyber and Information Security Agency, NCISA）、内政部反恐怖主义和混合威胁中心（the Centre Against Terrorism and Hybrid Threats, CATHT）以及国家安全委员会（the National Security Council, NSC）的网络安全委员会（the Committee for Cybersecurity of the National Security Council）成立。NCISA是网络安全的管理者，也是该领域的中央行政机构。该机构还保护关键信息基础设施，并参与伽利略卫星系统的运作。CATHT的工作重点是监测、分析和评估混合干扰，经常批评另类媒体和针对自由民主的批评，将其与外国势力挂钩。国家安全委员会的网络安全委员会在规划确保国家网络安全的政策方面发挥了协调作用。2019年，外交部（the Ministry of Foreign Affairs）设立了复原力和新威胁问题特别代表（Special

Representative for Resilience and New Threats) 一职，同时设立了网络部队司令部 (the Cyber Forces Command)，这是军队中除陆军、空军、特种部队和领土部队之外设立的一个新的军事部门。最后，在 2021 年，在国家安全委员会内设立了打击混合干扰议程协调员 (Coordinator of the Agenda of Countering Hybrid Interference) 的职位，以协调信息交流并规划打击混合威胁的政策。

这些机构构成了高度安全化及全面综合的混合战争这一论述的制度基础。网络安全战略 (Cyber Security Strategy, 2020) 进一步朝着抵御外部威胁的网络防御方向发展。网络防御系统已经建立，并由军事情报局 (Military Intelligence) 与捷克陆军网络部队司令部 (the Cyber Forces Command of the Czech Army) 合作运作。该战略确定的优先事项如下：在军民合作的基础上制定网络安全的整体方法；提高战略信息基础设施的复原力；在日益自动化和数字化的行业中提高管理和 SCADA 系统 (包括物联网) 的复原力；加强侦查能力、及时反应能力，建立归因体系，形成高水平的威慑效果；发展基于价

值的国际网络安全合作，实现军民融合，建立欧洲-大西洋网络空间联合法律框架。⁸

2021 年发布的《打击混合干扰国家战略》（National Strategy for Countering Hybrid Interference）补充并最终确定了国家安全政策规范框架。该战略制定了打击混合威胁、使安全话语变得更加激进的综合政策。在北约和欧盟战略文件的基础上，它提出了捷克和欧洲-大西洋安全的不可分割性。因此，混合干扰仅与旨在破坏或阻挠民主进程、法治和安全的反对自由民主国家的行动有关。根据该文件，最经常受到攻击的领域是自由民主制度的价值观、经济、安全和国防。这种观点的问题在于，任何形式的内部批评都可能会被贴上有利于外部行为者的标签，这对言论自由或科学研究自由施加了强大的压力，如下所示。2021 年战略的目的是建立有复原力的社会、国家和关键基础设施（包括发展有效的外国投资筛选机制），发展充分及时反应的能力，以及公开追究混合犯罪者的责任，最后但最同样重要的是减少对具有“不同意识形态和价值

⁸ *National Cyber Security Strategy of the Czech Republic* (2020), [dataplan.info](https://www.dataplan.info). Prague: National Cyber and Information Security Agency. Retrieved December 05, 2021, from https://www.dataplan.info/img_upload/7bdb1584e3b8a53d337518d988763f8d/nscs_2021_2025_eng.pdf.

体系”的国家的依赖。⁹这样的政策与欧盟的战略自主概念相关联，而该概念也正在向更广泛的领域扩展。

社会影响

2021 年，安全化论述开始重组教育、大学、学术界和研究领域。内政部反恐怖主义和混合威胁中心详细制定了《大学部门应对外国影响的指导方针》（Guidelines to Counter Foreign Influence in the University Sector），财政部金融分析办公室（the Financial Analytical Office of the Ministry of Finance）于 2017 年作为金融情报单位成立，发布了《技术援助和无形技术转让手册》（Manual of Technical Assistance and Intangible Transfer of Technology）。第一份文件是基于这样的假设：捷克的大学和学术界是国外渗透的目标，而且这些大学和学术界没有得到充分的保护以使其免受外国势力的影响。参照美国或英国的经验，《指导方针》警告不要与来自“独裁”国家的个人和机构合作（特别是俄

⁹ *National Strategy for Countering Hybrid Interference* (2021), mocr.army.cz. Prague: Ministry of Defence of the Czech Republic. Retrieved December 06, 2021, from <https://www.mocr.army.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/national-strategy---aj-final.pdf>.

罗斯、中国和伊朗），同时呼吁院士和学生向大学管理部门或国家安全机构报告他们的接触、交流或合作。¹⁰

这种观点传播了不信任和威胁的气氛，加强了审查和自我审查的趋势，边缘化或消除了某些主题或解释，同时伴随着对不同观点的惩罚或通过媒体宣传对知识分子的公开诽谤。《技术援助和无形技术转让手册》在界定不允许某些国家的外国人研究的领域时，激化了《指导方针》中的倾向，这同样适用于机构层面的合作。¹¹矛盾的是，国家当局并不认为这种对学术合作和研究活动的限制是对学术权利和自由的侵犯，同时，外国势力的影响（实际上可以是与所谓的专制国家的同僚的标准合作）被认为是对学术权利和自由的严重侵犯。

结语

分析表明，安全化向不同社会领域的扩展是一个长期的趋势，在过去的几年里，特别是与混合战争的概念有关的情况下，这一趋势加速发展。安全化的逻辑已经从安

¹⁰ *Protivlivový manuál pro sektor vysokých škol* (2021), mvcr.cz. Prague: Ministry of the Interior of the Czech Republic. Retrieved December 06, 2021, from <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/protivlivovy-manual-pro-sektor-vysokych-skol.aspx>.

¹¹ *Příručka technické pomoci a nehmotného přenosu technologií* (2021), financnianalytickyyurad.cz. Prague: Financial Analytical Office. Retrieved December 06, 2021, from https://www.financnianalytickyyurad.cz/download/downloads_files_cs/1617879009_cs_prirucka.pdf.

全、国防和军事领域蔓延到新的领域，带来了多重的政治、经济和社会影响。它表现在针对华为的运动（2018年，2019年）、引入外国投资筛选机制（2021年）、将中国和俄罗斯主体排除在杜科瓦尼电厂（Dukovany）招标之外（2021年）、针对学者的媒体运动、以及随后在大学和学术界的惩罚（2019年，2021年）以及为这个领域引入规范的安全化框架（2021年）。此外，这种趋势预计会在未来几年内加深。

（作者：Ladislav Zemánek；翻译：别嘉玮；校对：戚强飞；签发：陈新）