

中东欧国家周报

【捷克外交周报】

维谢格拉德集团中的捷克共和国：议程和目标

Ladislav Zemánek

(2021年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【捷克】维谢格拉德集团中的捷克共和国：议程和目标

概要

维谢格拉德集团 (*Visegrád Group*, 即 V4 集团) 于 7 月开始由匈牙利主持。总理欧尔班·维克托 (Viktor Orbán) 确定的重要工作内容与捷克共和国的政策不谋而合。政策涉及经济复苏、税收政策、安全和移民、欧盟的扩大、绿色转型中对核能的支持以及消除欧洲单一市场内障碍的需要。捷克共和国于 6 月签署了一项关于发展联合铁路网的协议, 以进一步加强该地区的互联互通和基础设施。这是向实现战略发展项目目标迈出的又一步。

引言

无论疫情危机及其对经济和社会的影响如何, 中欧和东欧的各个区域行为者之间的互动都非常密集。作为欧洲大陆最强大的政治联盟, V4 集团的领导人在过去两个月里举行了不同级别的会议。总理们还与斯洛文尼亚举行了一次峰会 (V4 集团+斯洛文尼亚模式)。6 月的萨尔茨堡论坛 (Salzburg Forum) 讨论了专题议程, 半年后捷克总统任

期结束。中央五国（Central Five, C5）外长齐聚波希米亚小镇梅尔尼克（Mělník）。这个集团包含了 V4 集团成员国和奥地利。

重叠的共识

6 月 30 日，V4 集团国家总理峰会在波兰的卡托维兹（Katowice）举行。这是一个重要的事件，因为波兰结束了该集团的主席职位，由匈牙利接任。鉴于疫情带来的特殊情况，过去一年的主席任期确实充满挑战，但波兰方面成功应对。匈牙利总理欧尔班·维克托有时会引起争议，但他是当今欧洲最鼓舞人心的领导人之一，他宣布了将持续到明年夏天的下一任总理任期的工作重点。匈牙利领导人计划通过雄心勃勃的投资来恢复国民经济，从而推动 V4 集团国家成为复杂的全球经济转型的赢家。这应与低税率相伴而行。这样的政策在当今并不常见，因为全世界许多国家的政治代表都在谈论需要提高税收负担，以确保危机后发展有足够的财政来源。相反，如果坚持低税收的态度，它可以吸引外国投资者到中欧地区，以及同样重要的是，可以激励国内人民和企业家开展自己的业务。

安全是新任 V4 主席国的另一个重要议题。它与非法移民有关，在欧洲范围内，特别是在德国和其他一些西欧国

家采取不负责任的态度之后，匈牙利在这方面发挥了关键作用。从一开始，捷克共和国就反对向移民开放边界的呼吁、（移民）配额的概念，以及将移民强制分配给各个欧盟成员国的做法。布拉格继续强调，重要的任务是与过境国和移民来源国建立特殊的伙伴关系，并制定基于防止非法移民、打击人口走私者和移民返回故土的政策。在这方面，捷克共和国、匈牙利、波兰和斯洛伐克之间达成了坚定的共识。就巴尔干地区的一体化问题、欧洲单一市场的发展或能源政策而言，也可以看到这种共识。捷克共和国及其 V4 集团的合作伙伴支持西巴尔干国家尽快加入欧盟。

欧洲的关键地区之一

维谢格拉德集团国家在能源安全和能源发展模式方面有着共同的想法。尽管他们不拒绝欧洲绿色协议和绿色转型，但强调了纳入核能的必要性。从捷克的角度来看，如果没有核能源，转型是不可行的，因为核能源被认为是一种清洁能源，这与布鲁塞尔的主流观点相悖。在卡托维兹，总理们还关注了欧洲单一市场的问题，这一市场仍然对该地区希望在不同欧盟国家开展业务的公司和企业家造成障碍。西欧和后社会主义国家之间的对立和矛盾是现实。这不仅是一个市场问题和对 V4 集团国家公司的歧视问

题，也是一个心态问题。维谢格拉德集团经常被认为是“老”成员国的一个次要的、“年轻的”伙伴，是一个制造麻烦的伙伴，不尊重“欧洲价值观”或民主原则。然而，事实恰恰相反。V4 是德国的一个重要贸易伙伴，比美国、中国或法国大得多。作为一个整体，维谢格拉德集团是世界上第 17 大经济体，其经济增长速度是欧盟平均水平的两倍。此外，V4 集团的历史经验和特定的地方条件使该地区非常有希望，无论欧盟精英们——他们认为自己是自由和民主的唯一保护者——如何攻击。（多年来，布鲁塞尔一直干涉匈牙利和波兰的内政，指责他们违反法治、侵犯人权等。欧盟精英甚至支持各自国家的反对势力，旨在改变民主建立的政治现状。6 月，欧盟委员会对捷克共和国和波兰提出指控，称他们侵犯了这两个国家不允许进入政党的外国公民的权利。这只是对 V4 集团和中东欧地区的干扰和不尊重的另一个例子。）成立 30 年来，维谢格拉德集团已成为欧洲最强大的政治联盟。

捷克领导人支持采取具体措施，加强 V4 集团的合作和一体化，以提高该地区的经济和政治地位。6 月 18 日在克拉科夫（Krakow）举行的 V4 集团交通部长会议上，所有四个国家都批准了一项关于发展联合铁路网的协议。区域基础设施仍然欠发达，其扩展和现代化是最重要事项之一，包括诸如喀尔巴阡大道走廊（Via Carpathia corridor）

（连接立陶宛和希腊）、多瑙河-奥得河-易北河运河（Danube-Oder-Elbe canal）（由捷克总统米洛什-泽曼大力推动）、扩展机场或连接布拉格、华沙、布拉迪斯拉发、布达佩斯和维也纳的高速铁路线等项目。建成后，铁路网的年客运量将达到 2000 万人次，为减少碳排放做出贡献，也有助于绿色发展。V4 地区的交通基础设施问题在于，绝大多数的铁路路线是在东西方向建立的，而南北方向的路线是缺乏的。上述项目得到了捷克共和国的一再支持，应该有助于在这方面做出实质性的改变。

在金融和经济领域的合作也越来越深入。在 6 月 22 日在华沙举行的会议上，财政部长们讨论了疫情之后欧洲目前面临的经济挑战，以及与复苏和恢复基金、投资项目或税收问题相关的欧盟复苏计划。捷克政治代表赞赏七国集团（G7）关于引入全球最低税的倡议，该倡议旨在减少逃税并有助于结束所谓的避税天堂。然而，捷克财政部长阿莱娜·斯基列罗娃（Alena Schillerová）（ANO 运动）更倾向于在经合组织（OECD）内找到解决方案，而不是 G7，因为后者是一个非常有限的集团。在捷克看来，数字经济的税收问题比避税天堂问题更加严重和紧迫，而七国集团的立场是基于全球最低税的概念，所以主要集中在第二个问题上。因此，财政部一直努力在国家层面引入数字税，直到全球模式付诸实施。过去，捷克的这个计划一再

引起华盛顿的负面反应，因为国家数字税首先影响的是美国公司。维谢格拉德集团的其他合作伙伴的立场也是如此。在 6 月的峰会上，代表们达成了一项协议，经合组织应当采用全球解决方案，使得公司在其产生实际利润的国家纳税。这将给捷克共和国带来大量的税收，因为捷克的经济是非常开放的。捷克市场上运营的公司中，外国资本的所有权份额仍然高于三分之一。

结语

在 6 月和 7 月期间，捷克共和国的代表参加了一系列的多边和区域性会议，尤其是与维谢格拉德国家的同行们的会议。V4 集团的重要性一直在增长。这些国家试图根据国家利益来推行自己的政策。自然，它们经常与基于自由民主原则的西方主导模式发生冲突。因此，整合中欧地区（或整个中东欧地区）以加强独特的发展模式，保护这些国家的自由、权利和独立是至关重要的。

（作者：Ladislav Zemánek；翻译：杨敖；校对：戚强飞；签发：陈新）