

中东欧国家周报

【捷克外交周报】

捷面临越来越大的压力：布拉格要顺应美国的利益

Ladislav Zemánek

(2021年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【捷克】捷面临越来越大的压力：布拉格要顺应美国的利益

概要

捷克共和国仍然主要由华盛顿主导。对于美国的扩张性政治来说，乔·拜登（Joe Biden）的胜选已经产生了多种不利影响。捷克总理和美国国务卿之间的通话预示着捷克共和国的对外关系即将发生变化，其形式受到美国利益和全球议程的极大影响。3 月份，捷克外交的重点是抗击疫情和疫苗接种，并在维也纳、布鲁塞尔和耶路撒冷强调了这一问题。捷克方面尝试与中国和俄罗斯进行合作，但捷克国内外的“大西洋主义”拥护者对此提出质疑并造成了破坏。

引言

新任总统拜登上台后，美国对包括捷克共和国在内的中东欧国家施加更大压力。民主党的选举胜利并不能缓解国际摩擦，与俄罗斯的关系尤为如此。反俄政策在捷克总理安德烈·巴比什（Andrej Babiš）和美国国务卿安东尼·布林肯（Antony Blinken）的会谈中表现得非常明

显。布林肯重申了长期的对抗性议程和华盛顿对捷克主导地位延续。这对疫苗接种问题和疫情政治化也有影响。

确认对捷克共和国的霸权（hegemony）¹

矛盾的是，唐纳德·特朗普（Donald Trump）政府努力改变对俄罗斯的对抗态度，而美国体制内的强大行为者（有时被称为“深层政府（deep state）”）成功地破坏了这一积极转变。拜登的新政府已经开始恢复美国在欧洲大陆的影响力。捷克总理和安东尼·布林肯在3月份的通话证实了美国将延续对俄罗斯和中国的对抗性政治，这种政治可能被更多的外交行为方式所掩盖，但其本质上是敌对的，也许比特朗普时代还更胜一筹。与拜登政府的总体立场完全一致，布林肯强调了北大西洋公约组织（North Atlantic Treaty Organisation）的重要性，以及美国自称的捍卫世界上的民主和自由、反对“专制国家”及其“恶性影响”的努力。当然，美国代表在与捷克总理交谈时，首先想到的是中国和俄罗斯。关于他们通讯的简要信息已经公布。公开的信息中显示出美国方面准备在捷克追求他们的利益，而不考虑捷克共和国本身的需求和国家利益。²

很明显，对华盛顿来说最重要的问题仍然没有改变：

- (1) 对中东欧地区的军事主导权（通过北约实现）；
- (2) 通过不断的压力和干涉，对包括捷克共和国在内的欧洲大陆的政治霸权；
- (3) 散布所谓“不民主”、“敌对”政权制造威胁的叙事，并编造敌人来动员西方和中东欧社会反抗人为制造的威胁，以此来追求意识形态霸权，从而证明美国对外国领土的霸权和主导权的必要性；
- (4) 将中国和俄罗斯排除在关键基础设施、5G 网络建设和核能工程（参见杜科瓦尼发电厂（Dukovany power plant））之外，并破坏务实的多边倡议“17+1 平台”（一带一路倡议），以此来取得经济、安全和技术主导权。美国国务卿布林肯强调了三海倡议（Three Seas Initiative, Trimarium）在区域经济恢复中的支柱作用，这并非巧合。但是，我们不应忘记，这个项目得到了华盛顿的长期支持和财政资助，而且鉴于自其成立以来波兰在其中发挥的强大作用，它可以轻而易举地变成针对俄罗斯的工具。因此，三海倡议应该被看作是一个大西洋主义的项目，其目的是破坏欧盟与俄罗斯的合作和欧亚一体化，同时保持美国在该地区的影响力。尽管如此，比起三海倡议，捷克政治领导层更倾向于将维谢格拉德集团（Visegrád Group）作为互惠互利的区域互动平台。

至于其他形式的主导权，美国代表指出需要“军事现代化”和“强大的国防开支”。换句话说，捷克方面正在推动淘汰苏联和俄罗斯的军事装备，而用美国制造的装备来代替（捷克已经购买了美国制造的贝尔直升机德事隆（Bell Textron）来开启这一进程）。捷克政府顺应了华盛顿的要求，出于对北约更广泛的承诺，增加了军事开支。美国不断向成员国施加压力，要求它们增加军费，目的是使美国在海外的主导地位更加牢固，因为美国的全部军事实力都被用来实现其单方面的利益。毫无疑问，通过加强胁迫，美国为扩大其在欧洲的军事存在创造了条件，这主要是为了对付俄罗斯。美国国务卿布林肯与捷克总理巴比什 3 月的谈话预示着捷俄关系急转直下，跌入谷底，并导致了 4 月的政治和外交战争。³

疫苗接种是一个政治问题

抗击疫情和疫苗接种是巴比什和布林肯会谈的另一个问题。总的来说，捷克共和国 3 月对外关系的主要话题就是疫苗接种问题。在维也纳与奥地利总理塞巴斯蒂安·库尔茨（Sebastian Kurz）、保加利亚总理博伊科·鲍里索夫（Boyko Borisov）、斯洛文尼亚总理亚内兹·扬沙（Janez Janša）、克罗地亚总理安德烈·普兰科维奇

(Andrej Plenković) 和拉脱维亚总理克里什亚尼斯·卡林什 (Krišjānis Kariņš) 会面时，捷方提出了这个问题，⁴ 主要关注的是欧盟的疫苗供应和分配问题。捷克总理强调必须保持团结，必须有公正的分配方案，方案可以根据各个国家的居民人数而定，从而重申了捷方 12 月在欧洲理事会上提出的官方立场。它强调了疫苗接种过程的速度不应存在差异的原则。4 月初，奥地利决定向捷克提供 3 万剂疫苗，以示与欧盟 3 月底通过的立场相一致的团结姿态。⁵ 据此，一组成员国（保加利亚、克罗地亚、爱沙尼亚、拉脱维亚和斯洛伐克）将获得超出所有欧盟国家共同计划的额外疫苗数量，而捷克被排除在这些国家之外。

捷克共和国推行“疫苗护照”的概念，以使在欧盟范围内旅行成为可能。⁶ 同时，鉴于所有人口都可以接种疫苗，因此这种系统对任何未接种疫苗的人，不论来自捷克还是其他国家，都不应具有歧视性。然而，政治代表将夏季出行定为在欧洲层面上需要解决的主要优先事项之一。如果不能找到一个共同的解决方案，政府将准备与邻国一起推出一个区域性解决方案。各国领导人在 3 月份的欧洲理事会上讨论了疫苗接种战略。⁷ 捷克总理强调了分配的公平和速度，以及要为各个国家安排足够数量的疫苗。欧盟早些时候宣布的目标是在 7 月前为 70% 的成年人口接种疫苗，这在目前的条件下似乎很难实现。

欧洲的结构再次显示出不灵活的一面。尽管他们成功履行了政治义务，完成优先事项，却受意识形态偏见和地缘政治竞争的阻碍，排除了与中国和俄罗斯的合作，而这些国家可以向欧盟提供疫苗（卫星-V（Sputnik V），国药，克尔来福（CoronaVac），克威莎（Convidecia），EpiVacCorona，ZF2001，WIBP-CorV，CoviVac）。卫生问题和疫情的政治化对进步和恢复正常进程造成了伤害，使危机持续了很长时间。问题是，目前的状况是否对某些国家的政治精英或利益集团不利。否则，就没有理由不向包括捷克共和国在内的欧洲进口和分发中国或俄罗斯的疫苗。总统米洛什·泽曼（Miloš Zeman）是一直赞成使用俄罗斯和中国疫苗的最高代表。2月底，泽曼在与总理巴比什达成协议后，向俄罗斯同行弗拉基米尔·普京（Vladimir Putin）请求提供卫星-V疫苗。俄罗斯合作伙伴做出了肯定的回应。总统对国药集团提出了同样的请求，北京方面的反应也同样积极。⁸然而，4月下旬发生的事件导致捷克共和国很难效仿匈牙利和塞尔维亚的做法，接受这些疫苗而不顾欧盟的官方立场。

结语

美国继续对捷克共和国和其他欧洲国家施加压力，目的是保持对欧亚大区西部的主导地位。就捷克共和国而言，美国在意识形态、政治、军事、经济和安全领域持续行使霸权。这种不对称的关系和长期议程在捷克总理和美国国务卿 3 月份的通话中显露出来。华盛顿的利益也影响了捷克政府对疫苗接种的立场。尽管在接受中国和俄罗斯的疫苗方面出现了积极的迹象，而且北京和莫斯科都做出了积极回应，但由于美国的压力，巨大的潜力在不久的将来很可能无法发挥出来。

（作者：Ladislav Zemánek；翻译：杨敖；校对：戚强飞；签发：陈新）