

# 中东欧国家周报

## 【克罗地亚经济周报】

克政府拟计划对《劳工法》进行改革

Valentino Petrović

(2021年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【克罗地亚】克政府拟计划对《劳工法》进行改革

## 概述

本文将讨论《劳工法》的现代化问题。克罗地亚于 1 年前宣布要改革《劳工法》，那时还处于第一波新冠疫情时期。当时，国际经济和社会形势并不稳定，宣布改革《劳工法》不是一个受欢迎的决定。如今，有传言说，政府准备对《劳工法》进行一些改动，而这些改动也考虑到了新冠疫情的因素。特别是，新的改动考虑到了居家办公的问题。然而，这一问题在雇主和雇员之间仍然存在很大争议。虽然有些人支持居家办公，但其他人坚决反对。

## 引言

过去几个月，人们开始正式讨论克罗地亚《劳工法》改革的问题。2020 年第一波新冠疫情期间，政府成员曾讨论了这一议题，因为他们发现在家远程工作具有其可行性。然而，2020 年，新冠疫情造成经济和社会的不稳定，一切都难以预测。考虑到那时许多人已失去工作，且就业形势并不明朗，政府机构确实应该提出一些重要变动。近

月以来，这个话题再次被提起，但就目前来看，2022 年之前不会有什么实质性的变动。

## 《劳工法》的现代化

最近，劳动与养老金体系、家庭和社会政策部部长（Minister of Labour and Pension System, Family, and Social Policy）约西普·阿拉德罗维奇（Josip Aladrović）评论了克政府为推动《劳工法》现代化而拟计划进行的改革。阿拉德罗维奇表示：“我们预计，更多的工人将在独立的场所工作或在家工作，这或许将是疫情的一个积极影响。因此，根据《劳工法》的修正案，我们提出了要进行改革，而修正案也明确阐明了居家办公等因素。我们期望在明年实现这一点，但现在我们已经在准备修订《劳工法》”<sup>1</sup>。去年，当人们第一次被要求在舒适的客厅里完成其职责和义务时，居家办公模式引起了激烈的争论。当时，人们对这个问题的看法可以说是轻率的。有些人认为，居家办公让他们有更多的机会与家人在一起，同时能保持必要的效率，保质保量的完成工作任务。通勤者也有机会减少通勤时间，从而更多地关注个人健康。另

---

<sup>1</sup> Vlada Republike Hrvatske. 2021. Aladrović za HTV: Pokrenuli smo proceduru izmjena Zakona o radu gdje će biti i rad od kuće <https://vlada.gov.hr/vijesti/aladrovic-za-htv-pokrenuli-smo-proceduru-izmjena-zakona-o-radu-gdje-ce-bit-i-rad-od-kuce/31751>.

一方面，也有人认为，“家庭区”（family zone）会让人分心，使他们无法专注于工作。此外，考虑到学校教育也转移到家中，有孩子的家庭很难处理和协调他们的工作安排，这使许多家庭在如何帮助孩子完成学习任务方面遇到问题，同时让他们无法像在办公室工作时一样高效。在第一波新冠疫情结束后，许多雇主决定继续让员工呆在家里，或至少让他们有机会决定是回到办公室还是居家办公。一些公司引入了隔周工作计划，即一周居家办公，另一周回到办公室工作。对克罗地亚人来说，这是认识工作条件上的一个重大变化，特别是考虑到大多数人仍然有“朝八晚四”工作的保守观念。

## 固定工期劳动合同的问题

在答记者问时，阿拉德罗维奇表示，改革的目标是使克罗地亚的《劳工法》与欧洲其他国家的其他这类法律相协调，即吸取欧洲的最佳经验，从而使克罗地亚经济更具竞争力<sup>2</sup>。此外，他还强调，这一改革可能提高工资水平，而不是继续保持新冠疫情爆发以来的降薪状态。然而，《劳工法》的任何修改都必须考虑到该国的具体情况；仅

---

<sup>2</sup> Vlada Republike Hrvatske. 2021. Aladrović za HTV: Pokrenuli smo proceduru izmjena Zakona o radu gdje će biti i rad od kuće <https://vlada.gov.hr/vijesti/aladrovic-za-htv-pokrenuli-smo-proceduru-izmjena-zakona-o-radu-gdje-ce-bit-i-rad-od-kuce/31751>.

仅引进欧洲层面的最佳实践是不可能的。显然，政府在制定《国家复苏与韧性计划草案》中看到了这样一个机会。该计划最近已由克罗地亚政府通过，并已被送交欧盟委员会进一步完善，使之符合欧盟的目标。正如文件中提到的，目前的劳工立法，包括涉及独立工作场所的那些部分，‘已被证明不足以迅速适应新冠肺炎疫情和其他同时发生的特殊情况’，比如萨格勒布和锡萨克-莫斯拉维那县的地震<sup>3</sup>。然而，最重要的问题仍然没有得到解决，那就是固定工期劳动合同（fixed-duration labour contracts）的普遍存在。这类合同在克罗地亚市场上的份额是 25%，政府已经制定了一个目标，要在未来五年内将这一数字减少到 20%<sup>4</sup>。当然，这将是极其困难的，因为如果雇员们没有完成相应的工作任务，雇主将把这类合同作为解决问题的手段。问题在于，固定工期合同也被广泛应用在包括国家机构在内的公共部门中。例如，有相当一部分人的工作是固定期限的；由于他们的雇主不愿同他们签署无期限的、可随时结束的劳动合同，他们只能按照要求多次签署同样

---

<sup>3</sup> Galić, Gabrijela. 2021. Mijenja se Zakon o radu, tražit će se smanjenje nekih radničkih prava. *Faktograf.hr*

<https://faktograf.hr/2021/05/04/zakon-o-radu-ugovori-odredjeno-lakse-otpustanje-smanjenje-otpremnine-otkazni-rok/>.

<sup>4</sup> Galić, Gabrijela. 2021. Mijenja se Zakon o radu, tražit će se smanjenje nekih radničkih prava. *Faktograf.hr*

<https://faktograf.hr/2021/05/04/zakon-o-radu-ugovori-odredjeno-lakse-otpustanje-smanjenje-otpremnine-otkazni-rok/>.

的合同。此外，固定工期合同的问题还在于，在此类合同下的工作时长可能不会被计算在工龄中。事实证明，这对年轻人尤其重要，因为在大多数情况下，他们得到的是一份固定工期的合同，而一旦他们离开了那份工作，他们在这份工作上花费的时间就不会被算作是积累工作经验的时间。

## 劳动与养老金体系、家庭和社会政策部的回应

当媒体开始猜测政府决定进行《劳工法》现代化改革背后的原因时，有谣言称，改革目标是为了更加灵活地解雇那些签署了无期限劳动合同的员工，以便引起劳动力市场的更大波动；劳动力市场的波动被视为建立更具竞争力市场的第一步，从而提高就业率<sup>5</sup>。然而，劳动与养老金体系、家庭和社会政策部不愿回应这些谣言，其回答仍然相当圆滑：“……我们准备在劳工法的现代化改革中采取一些新办法，以便我们能够掌握劳工市场目前和未来的变化，同时给每一个工人以体面的工作条件”<sup>6</sup>。

---

<sup>5</sup> Marić, Jagoda. 2021. Bitka za što lakše davanje otkaza: Vlada, unatoč krizi, do lipnja sprema novi Zakon o radu. *Novilist.hr* [https://www.novilist.hr/novosti/hrvatska/bitka-za-sto-lakse-davanje-otkaza-vlada-unatoc-krizi-do-lipnja-sprema-novi-zakon-o-radu/?meta\\_refresh=true](https://www.novilist.hr/novosti/hrvatska/bitka-za-sto-lakse-davanje-otkaza-vlada-unatoc-krizi-do-lipnja-sprema-novi-zakon-o-radu/?meta_refresh=true).

<sup>6</sup> Marić, Jagoda. 2021. Bitka za što lakše davanje otkaza: Vlada, unatoč krizi, do lipnja sprema novi Zakon o radu. *Novilist.hr* <https://www.novilist.hr/novosti/hrvatska/bitka->

## 结语

尽管如此，新冠疫情表明，劳动力市场出现了新的变化，但法律在这方面仍然非常保守。可以肯定地说，人们对居家办公的态度是模棱两可的，雇主们也一样。一些人从居家办公模式中受益，而另一些人则对此持怀疑态度，并认为家庭环境会导致人们工作效率降低。政府宣布了对《劳工法》的修改；但是，只有与工会和雇主协商之后，才能有定论。因此，在接下来的几个月里，我们可以期待关于这一问题的进一步消息。

（作者：Valentino Petrović；翻译：刘羽乔；校对：郎加泽仁；签发：陈新）