

# 中东欧国家周报

## 【克罗地亚外交周报】

延期一年之后“欧洲未来”会议正式开幕

Valentino Petrović

(2021年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【克罗地亚】延期一年之后“欧洲未来”会议正式开幕

## 概要

2021年5月9日，“欧洲未来”会议开幕。这一天正值“欧洲日”，所以这使得“欧洲未来”会议更具意义，至少从象征意义视角来看是这样。会议本应在克罗地亚担任欧盟理事会轮值主席国期间召开，但由于若干因素会议推迟了一年。尽管如此，克罗地亚仍然发挥着重要作用。欧盟委员会主管民主与人口事务的克罗地亚籍副主席杜布拉夫卡·舒卡（*Dubravka Šuica*）将负责协调欧盟机构之间的沟通。在会议期间，克罗地亚的优先事项会有哪些？我们正在期待。

## 引言

新冠疫情和欧洲领导人在会议主席人选上的争执导致“欧洲未来”大会推迟了一年。2021年5月9日，即“欧洲日”，欧洲未来会议正式开幕。会议原定于2020年克罗地亚担任欧盟理事会轮值主席国期间开幕。执政的克罗地亚民主联盟（Croatian Democratic Union, HDZ）经常提

到此事，认为这是克罗地亚担任轮值主席国期间的一个重要事项，而且本应该是克罗地亚进行组织和协调后的一项伟大成就。

## 克罗地亚担任轮值主席国期间的会议筹备

克罗地亚公众和媒体更多关注的是，欧洲议会前议员、现任欧洲委员会主管民主与人口事务的副主席杜布拉夫卡·舒卡是现任欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩 (Ursula von der Leyen) 指定的在会议期间为欧盟机构之间进行协调的人，领导整个进程。舒卡曾任欧洲议会外交事务委员会副主席、欧洲议会负责波黑和科索沃关系的代表团副主席。然而，由于种种原因，舒卡在克罗地亚国内有时会受到批评。本文仅侧重于与“欧洲未来”会议相关的主题，因此我们将跳过国内问题部分。尽管人们非常关注关于欧洲未来的会议，但是会议还是被推迟到 2021 年。欧盟希望新冠疫情形势好转后，会议最终能够正常召开。3 月 10 日，欧洲议会主席大卫·萨索利 (David Sassoli)、欧盟委员会主席冯德莱恩以及葡萄牙总理、现任欧盟理事会轮值主席国主席安东尼奥·科斯塔 (António Costa) 签署了联合声明。该声明“为一系列辩论和讨论铺平了道路，这些辩论和讨论将使欧洲各个地方的人们

能够分享他们的想法，帮助塑造欧洲的未来”<sup>1</sup>。虽然会议没有在克罗地亚担任轮值主席国期间召开，但欧洲领导人似乎对克罗地亚在机构间会谈和涉及理事会官方立场协商方面的处理方式感到满意。欧洲领导人对安德烈·普连科维奇（Andrej Plenković）总理领导下克罗地亚政府表示了感谢，感谢克罗地亚在 2020 年 1 月至 6 月期间付出的努力。

## 欧洲未来会议的宗旨

会议的宗旨是给欧洲公民一个机会，以充分讨论欧盟当今面临的问题和挑战，特别是关于新冠肺炎疫情和民粹主义的兴起。事实证明，欧盟领导人尚未找到这两个问题的解决方案。愤世嫉俗的人说，欧盟官员每天都在就这些问题和挑战进行讨论，但他们没有组织一场正式会议；同时，每一个成员国（或者至少大部分的成员国）都已经厌倦了这种无休无止的空谈。通过最近推出的多语言数字平台，“欧洲未来”会议将拉近公民与决策者之间的距离，并邀请他们所有人塑造（或重塑）自己的未来。欧盟闭门讨论其决策程序，普通人并不清楚政策是如何制定的，这种决策方式经常受到严厉批评。相比之下，本次会议代表了

---

<sup>1</sup> Conference on the Future of Europe. *Consilium.europa.eu*  
<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/conference-on-the-future-of-europe/>.

一种积极的发展趋势，值得赞扬。前几个月，当新冠疫情的形势比现在严重得多时，欧盟受到了批评。成员国之间疫苗分配不均的问题以及与疫苗制造商谈判的失败让许多人相信，如果欧洲国家决定自己处理健康危机，而不依靠欧盟，情况会好得多。克罗地亚也是把自己国家的命运交给欧盟官员的国家之一。总理普连科维奇经常说，克罗地亚不会参与任何削弱欧盟影响力的协议，也不会伤害欧盟领导人之间达成的决议。意料之中的，许多人很快就改变了他们的想法。这并不难理解，因为疫苗供应量有所增加，欧洲的情况正在好转。

## 待议的议题

在《欧洲未来会议联合声明（*Joint Declaration on the Conference on the Future of Europe*）》签署两周后，会议执行委员会（Executive Board）在布鲁塞尔举行了会议。“执行委员会由三个机构（欧洲议会、欧盟理事会和欧盟委员会）的代表在平等的基础上组成。执行委员会将监督会议的工作、进程和组织”<sup>2</sup>。在谈判初期，欧盟领导人提出了一系列的话题，例如气候变化、社会正义、数字化转

---

<sup>2</sup> N.N. 2021. Work Begins on the Conference on the Future of Europe. [2021portugal.eu https://www.2021portugal.eu/en/news/work-begins-on-the-conference-on-the-future-of-europe/](https://www.2021portugal.eu/en/news/work-begins-on-the-conference-on-the-future-of-europe/).

型、法治、移民和安全等问题，这些话题将成为未来两年讨论的主要内容。会议达成一致，公民将通过上述的多语言数字平台（24 种语言）参与讨论，他们在这里可以交流想法、立场、以及对欧盟在未来几年应如何工作的意见。伏思达(Guy Verhofstadt)说：“在变革时代，公民可以决定他们对欧盟的期望以及如何实现这些目标。这是他们的欧洲，他们的未来，所以这是他们的会议！我们的工作只是确保公民的充分参与，然后从中制定议程，共同塑造欧洲的未来”<sup>3</sup>。伏思达说得好！然而，我们只希望他的话能成真，希望在决定我们的生活时，欧盟公民的想法和意见能被考虑在内。

## 克罗地亚将如何参与

对于克罗地亚而言，我们仍然不确定克罗地亚公民将以何种方式参加会议，以及克罗地亚政府在会议期间的优先事项会是什么。会议开幕两天后，克罗地亚议会议长戈尔德·扬德罗科维奇(Gordan Jandroković)主办了一次活动，介绍了若干成功的克罗地亚故事，也许这给克罗地亚人民在会议期间表达其意见提供了思路。锡萨克-莫斯拉维

---

<sup>3</sup> N.N. 2021. Work Begins on the Conference on the Future of Europe. [2021portugal.eu https://www.2021portugal.eu/en/news/work-begins-on-the-conference-on-the-future-of-europe/](https://www.2021portugal.eu/en/news/work-begins-on-the-conference-on-the-future-of-europe/).

纳县发展署 (SIMORA) 的项目具有示范性作用，并展示了诺夫斯卡市 (Novska) 如何成为克罗地亚的博彩业 (gaming industry) 中心。SIMORA 的负责人马里奥·切兰 (Mario Čelan) 表示，克罗地亚的博彩业不断发展，正在慢慢超过电影和音乐等其他产业<sup>4</sup>。他还表示，“该项目已经创立了 49 家初创企业，并为游戏技术人员制定了一个新的四年学习计划。《国家复苏与韧性计划草案》也规划了一个博彩业园区”<sup>5</sup>。

## 结语

“欧洲未来”会议有望为公民参与欧盟治理提供新的方式。会议在拉近公民与决策者距离的同时，也提出了一些重要的议题，如人口、对移民的态度、人员流动、教育和就业机会。当然，在决策过程中，我们不应该忘记导论关于民主、积极的公民义务和公民参与的质量。这次会议只是一个为欧盟公民创造包容性的、积极的政治参与环境的起点。

---

<sup>4</sup> N.N. 2020. Future of Europe: Successful Croatian Stories. *Total Croatia News* <https://www.total-croatia-news.com/politics/52835-future-of-europe-successful-croatian-stories>.

<sup>5</sup> N.N. 2020. Future of Europe: Successful Croatian Stories. *Total Croatia News* <https://www.total-croatia-news.com/politics/52835-future-of-europe-successful-croatian-stories>.

（作者：Valentino Petrović；翻译：刘羽乔；校对：郎加  
泽仁；签发：陈新）