China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

2021 年 7 月

保加利亚 /外交

ISSN 2939-5933

中东欧国家周报

【保加利亚外交周报】

保于 7 月 8 日至 9 日主办第六届“三海倡议”峰会

Evgeniy Kandilarov

（2021 年 7 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping

China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

1052 Budapest Petőfi Sándor utca 11.
+36 1 5858 690
office@china-cee.eu
china-cee.eu

【保加利亚】保于7月8日至9日主办第六届“三海倡议”峰会

摘要

7月8日至9日，第六届“三海倡议（Three Seas Initiative）”峰会在索非亚举行，会议重点包括能源、运输和数字互联。来自中东欧的11个欧盟成员国参与了此次会议。这是自2018年保加利亚担任欧洲理事会（European Council）轮值主席国以来，国家元首在保与会人数最多的一次会议。保总统鲁门·拉德夫（Rumen Radev）及其看守政府欢迎了来自爱沙尼亚、拉脱维亚、波兰、斯洛文尼亚（“三海倡议”成员国）、德国和希腊（非“三海倡议”成员国）的六位总统，三位副总理和部长（捷克、斯洛伐克和奥地利），以及现任国际货币基金组织（International Monetary Fund，IMF）总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃（Kristalina Georgieva）。

保加利亚于7月8日至9日主办了第六届“三海倡议”峰会。虽然“三海倡议”由波兰和克罗地亚于2015年正式发起，但美国也对此表示支持。该倡议属总统级别，汇集了12个欧盟国家，其中大部分来自东欧（从北到南依次为爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、波兰、捷克、斯洛伐克、奥地利、匈牙利、斯洛文尼亚、克罗地亚、罗马尼亚

和保加利亚），倡议囊括了波罗的海、亚得里亚海和黑海。上述区域在战略层面至关重要。“三海倡议”中的12个国家占据欧盟近30%的领土，涵盖了22%的人口，但GDP只占据了10%左右。

许多政治分析人士认为，“三海倡议”主要参照中方早期的“16/17+1合作”（旨在促进“一带一路”倡议）。与此同时，中方的“17+1合作”目前发展较为缓慢。立陶宛于5月退出该倡议，而中国在中东欧的影响力正面临越来越大的阻力。这使“三海倡议”成为该区域许多国家的替代选项。2017年，美国总统唐纳德·特朗普（Donald Trump）出席了在华沙举行的峰会，试图在两个月前剑拔弩张的北约会面后修补与东欧的关系，“三海倡议”显然由此成为了一个地缘政治项目。一年后，特朗普政府的能源部长里克·佩里（Rick Perry）在布加勒斯特参加峰会时提出了能源层面的议题，美方还投入了一些资金，目的是减少这些国家对俄罗斯的能源依赖。

第六届峰会的主题为“三海倡议：通往更强大、更统一和更有竞争力的欧洲”。12个成员国的高级代表以及欧盟委员会（European Commission）、德国、英国、美国和世界其他地区的代表团出席了会议。

由十几名美国国会议员组成的美国国会代表团访问了保加利亚，以表明对“三海倡议”的支持，美代表团还与

保方领导人和民众就他们的共同价值观和基本人权进行了交流。国会议员向保国家元首保证，美国将始终如一地支持“三海倡议”及其投资基金。美代表团强调了“三海倡议”对该地区能源多样化以及发展中东欧国家之间的基础设施互联的贡献，这在美国看来对构建一个统一繁荣的欧洲及其可持续发展至关重要。

第六届峰会强调为该地区创造商业机会。保方提出的愿景主要在于加强该区域内部以及该区域与世界之间的联系。首要议程是进一步加强“三海倡议”投资基金。自2020年12月以来，已有九个成员国承诺进行投资，此外还包括美国发展金融公司（US Development Financial Corporation）。

保国家元首在讲话中指出，“三海倡议”优先项目增加后，需要吸引更多的投资来实施这些项目。因此，在确定重点项目和实施资助方面，有必要为基金制定明确和透明的标准。

保方提出的议题为在科研和创新领域实现更深层的区域互联。保总统表示：“在科学、教育、技术和创新方面更好地合作是我们实现繁荣、促进未来发展以及提高在世界经济和社会舞台上竞争力的前提和保证。”

美国总统乔·拜登（Joe Biden）在会议开始时也通过线上的方式发表了讲话。他表示：“美国支持‘三海倡

议’。通过合作，你们将提高国家主权和能源独立性。不应该有任何国家通过网络攻击破坏其他国家。”他引用了俄罗斯作为网络攻击的指代对象，“倡议成员国之间有着巨大的合作和联系潜力，这将加强该地区的安全和繁荣，甚至将造福于世界。”美国总统还承诺“美国将是该倡议的坚定支持伙伴”。

与此同时，德国总统弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔（Frank-Walter Steinmeier）指出，欧盟将加大对该项目的参与度，并将继续整合“三海倡议”和欧盟项目。他表示：“‘欧洲绿色协议（European Green Deal）’和‘重建计划（Reconstruction Plan）’是我们的两个有力工具，确保我们能够进行疫情后的重建工作，同时应对未来的挑战，即向绿色和数字化欧洲的转型。”

峰会主持人鲁门·拉德夫“乐观”地认为，在该倡议的框架下，中东欧将吸引大规模战略投资，而可持续的交通、能源和数字互联将是投资重点。

国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃也出席了峰会，并表达了对该地区未来发展的乐观预期。她强调，在今后几年中，中东欧国家的经济增长速度将快于西欧国家。她表示，这些国家今年的 GDP 总和将恢复至疫情爆发前的水平。她预计，从现在起至 2025 年，“三海

倡议”成员国的年均经济增长率将比西欧国家高出约1.2%。

保方还首次邀请希腊以客座国身份出席峰会，希腊总统卡特里娜·萨克拉罗普卢（Katerina Sakellaropoulou）表示，应“将地中海加入三海倡议”。 萨克拉罗普卢认为，希腊的地缘政治取向与“三海倡议”的目标非常吻合，例如通过改善重要的跨境基础设施来平衡欧盟内部的发展差异，以及削弱中国在东南欧的影响力。拉德夫和萨克拉罗普卢均对后续合作表示出较大的兴趣，即通过改善运输、能源和数字基础设施互联，将“三海倡议”的“南北”基础设施走廊与希腊爱琴海海港相连。

保总统鲁门·拉德夫在峰会第二日的新闻发布会上表示，参与倡议的12个国家的总统和高级代表通过了一项联合声明。此外，还举行了正式的仪式，将峰会的主办权移交至下一个主办国拉脱维亚。

拉德夫称，联合声明表达了进一步发展该倡议的共同政治意愿，以及改善能源、交通和数字化三个关键领域的互联互通，促进与私营部门的伙伴关系，并提出新的创新发展模式的构想。拉德夫强调，在举办峰会及其商务论坛的两天内，各国举行了重要会谈，签署了重要协议。来自保加利亚和海外的400家公司（包括谷歌和亚马逊等科技巨头）参加了峰会商务论坛。

在新闻发布会上，拉德夫总统表示，如果没有教育和文化层面的凝聚力，无论使用何种金融工具来实现社会和经济凝聚力以及东西欧之间的融合，都无法取得好的成效。他强调："这是未来，也是实现高生活水平的决定性标准。"各国的一项主要任务是通过创造条件开发年轻人的潜力，防止人才外流。因此，总统进一步指出，索非亚峰会达成的建立创新机构网络以改善科研合作的协议是"三海倡议"成功的关键。

最后需要指出的是，在索非亚举行的第六届"三海倡议"峰会是保今年最重要的国际活动。保方对其提出的两项议题感到满意：第一项是邀请希腊加入，将"三海"变为"四海"；第二项是将教育、科学和创新作为优先事项，即智能互联作为"三海"的重点。希腊的加入打开了地中海通往该区域的大门，波罗的海-地中海互联对于东欧的重要性大大增强。希腊的参与也改变了"三海倡议"的地缘政治视角，在与俄罗斯对抗的情况下，这在一定程度上模糊了其安全合作的具体内容。

（作者：Evgeniy Kandilarov；翻译：陈悦；校对：戚强飞；签发：陈新）