

中东欧国家周报

【波黑外交周报】

非正式文件：克罗地亚在波黑成为欧盟成员国进程中的作用

Zvonimir Stopić

(2021年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波黑】非正式文件：克罗地亚在波黑成为欧盟成员国进程中的作用

概要

斯洛文尼亚的“非正式文件（non-paper）”不仅涉及分裂波黑和改变西巴尔干地区边界的事，而且也提出了许多其他问题。其中，对波黑至关重要的一个问题是：克罗地亚在波黑成为欧盟成员国的进程中的作用。为了证明克罗地亚在波黑对欧洲-大西洋一体化中的作用并非像克罗地亚政客说的那么简单，我们将在本文中仔细讨论两国政治关系及其发展。

前言

克罗地亚与波黑的关系既不平等，也不平衡。尽管表面上看并不明显，但是发生在一国的政治和社会事件总会在另一国引起强烈共鸣。目前，在欧盟内部，克罗地亚正将自己定位为波黑的“导师”或“向导”，以帮助波黑实现成为欧盟成员国的愿望。由于克罗地亚与波黑有着长久而复杂的关系，从理论上讲，克罗地亚既可以帮助欧盟了解波黑的问题，又可以帮助指导波黑进行改革。这些改革

是波黑加入欧盟的必要条件。然而，我们已经在今年 3 月的外交周报和 4 月的政治周报中详细地讨论了两国关系的悠久历史和复杂性，这在许多方面阻碍了克罗地亚充分发挥“导师”或者“向导”的作用。

斯洛文尼亚的非正式文件：克罗地亚的立场

今年 4 月，从欧盟机构泄露出所谓的“西巴尔干的前进之路”的“非正式文件”后，波黑陷入了外交丑闻。斯洛文尼亚媒体认为，这份非正式文件出自斯洛文尼亚总理亚内兹·扬沙（Janez Janša）之手。他提出了西巴尔干国家之间重大边界变化的概念，这在理论上可以解决目前阻碍这些国家成为欧盟成员国的许多问题。该文件不仅介绍了塞尔维亚和科索沃边界的变化、科索沃与阿尔巴尼亚的统一、黑山和北马其顿的部分地区并入塞尔维亚之外，还提出了波黑边界的重大改变。简而言之，塞族共和国和西黑塞哥维那地区（Western Herzegovina）将分别并入塞尔维亚共和国和克罗地亚共和国。

克罗地亚给出了类似于欧盟给出的反应。克罗地亚政客们将非正式文件中提出的想法视为危险或荒谬的想法。就在媒体对有关非文件进行报道几天后，克罗地亚外交部长戈尔丹·格里奇·拉德曼（Gordan Grlić Radman）否认

对有关文件有任何了解。更重要的是，戈尔丹·格里奇·拉德曼强调，克罗地亚最近提出了自己的非正式文件，其内容与前者文件中有争议的部分完全相反。他解释说，克罗地亚的非正式文件强调，波黑必须继续作为欧盟关注的中心，承认波黑加入欧盟既是优先事项，也是一个愿望，并且波黑自己也需要获得成员国资格，以便实现“社会的全面转型”。克罗地亚总理安德烈·普兰科维奇（Andrej Plenković）几乎无视了斯洛文尼亚的“非正式文件”。普兰科维奇没有对该非正式文件内容发表任何声明，并对媒体表示克罗地亚没有收到任何官方或非官方形式的非正式文件，他只是通过斯洛文尼亚媒体看到这份文件。与总理不同，克罗地亚总统佐兰·米兰诺维奇（Zoran Milanović）对此事发表了看法。他反驳了要和波黑和平分裂的想法，认为这是一个“轻率而危险的话题，甚至无论是谁都不应该把这样的话题放在非正式文件里”。米兰诺维奇进一步解释说，“任何形式的和平分裂，从克罗地亚一直到德里纳河，贝尔格莱德到乌纳河，都是不可能的。”米兰诺维奇总结说：“从这个意义上说，这份文件毫无意义。”

克罗地亚与波黑内部政治变化

在克罗地亚，有关任何形式的波黑分裂的公开讨论都是一个敏感的话题。甚至可以说，相关话题几乎成为了一种禁忌。由于 1990 年代战争并不遥远，且克罗地亚曾企图染指西黑塞哥维那，现在克罗地亚政客不能让自己看起来是在欧盟面前进行此类讨论。更重要的是，克罗地亚努力维护其“欧洲，而非巴尔干”的形象，从而选择性地与不愉快的历史事件保持距离。但是克罗地亚确实另有私心，有时克罗地亚直接或间接参与缓慢但稳步地将波黑推向国家解体方向的政治生活。

正如独立社会民主党联盟 (Savez nezavisnih socijaldemokrata, SNSD) 领导人和波黑主席团的塞族成员米洛拉德·多迪克 (Milorad Dodik) 所指出的那样，波黑政治不稳定和失灵的原因并不难找到。简而言之，他的政治议程目标就是从波黑分离出塞族共和国以及随后与塞尔维亚统一。最近，另一个内部因素越来越清晰。波黑克罗地亚民主共同体 (Hrvatska Demokratska Zajednica BiH, HDZ BiH) 的领导人德拉甘·乔维奇 (Dragan Čović) 最近提出了越来越大胆的要求，即对波黑的政治重新进行定义。他认为，由克罗地亚人居住的波黑部分地区应该拥有自己的政治实体。由于这个想法违背了华盛顿协议和代顿协议，并且明显有悖于波黑人对自己国家的理解，乔维奇除了多迪克之外找不到其他的政治支持。这并不是因为

克罗地亚人和塞尔维亚人赞同彼此的目标，而仅仅是因为他们要实现各自的目标。但是，他们也需要面对另一个障碍，即代顿协定和波黑宪法。

尽管克罗地亚在欧盟机构面前表现得好像没有在波黑的政治发展中起着推波助澜的作用，但是克罗地亚很难否认并没有参与这一过程。上文提到的克罗地亚非正式文件，介绍了波黑通往欧盟的道路，同时这个文件也可以作为克罗地亚参与波黑政治的一个很好例子。克罗地亚民主联盟 (Hrvatska Demokratska Zajednica, HDZ) 副主席、海外克罗地亚人议会委员会主席德拉夫卡·布西奇 (Zdravka Bušić) 发表公开声明，她详细阐述了这份非正式文件的目的是鼓励波黑的政治主体在宪法和选举法改革以及一系列改革举措上进行妥协。这一声明本身似乎符合欧盟的意愿。然而，根据克罗地亚非正式文件，克罗地亚于 2006 年 5 月向莫斯塔尔大学提供 2500 万欧元的贷款，于 2020 年 4 月向莫斯塔尔医院捐赠 540 万欧元以抗击新冠疫情。萨格勒布大学授予德拉甘·乔维奇 (Dragan Čović) 荣誉博士学位，以表彰他“为加强波黑与克罗地亚共和国之间的双边关系、维护克罗地亚身份认同、促进民主价值观和肯定克罗地亚教育、科学和文化遗产做出的贡献。”同时还因为他游说多迪克缓和波黑内部关于建造佩列沙茨大桥 (Pelješac bridge) 的担忧，最重要的可能是因为他与

乔维奇的政治目标一致。因此，不难猜测波黑媒体的反应。大部分媒体认为，克罗地亚的非正式文件是一种“不真诚的仁慈、家长主义和隐蔽的帝国主义”的表演。

结论

本文认为，克罗地亚实际上不可能在波黑问题上做作出单方面的、明确的政策。克罗地亚支持波黑加入欧盟的候选国资格背后存在一系列问题和挑战。不管克罗地亚政府承认与否，将西黑塞哥维那提升为“实体”地位的政治理念，或许将直接导致波黑的分裂。因此，克罗地亚在波黑通往欧盟的道路上所扮演的角色与其说是向导或导师，不如说是危机管理者，而危机管理者本身对危机负有部分责任。克罗地亚的主要作用是在本国政治愿望和波黑政治愿望之间发挥平衡的作用，直到波黑最终加入欧盟。然而，欧盟要求波黑对宪法进行修改，这确实是一个可能打破这种平衡的危险因素。

（作者：Zvonimir Stopić；翻译：吴鑫滢；校对：郎加泽仁；签发：陈新）