

中东欧国家周报

【阿尔巴尼亚社会周报】

2021年阿尔巴尼亚社会发展停滞

Marsela Musabelliu

(2021年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【阿尔巴尼亚】2021 年阿尔巴尼亚社会发展停滞

摘要

一直以来，阿尔巴尼亚社会变革与转型的步伐非常缓慢，2021 年也不例外。此前预计 2021 年阿尔巴尼亚经济将迅速回暖、社会转型加速，但事实证明这些“愿景”在本年度再次落空。即将过去的 2021 年，阿尔巴尼亚发展趋于停滞，改革裹足不前，长期战略规划无法落实到位。由于阿尔巴尼亚新冠疫情仍未得到控制，疫苗接种进度缓慢，人口数量趋势仍与过去相同，2021 年给阿尔巴尼亚社会带来的依旧是困惑和绝望。

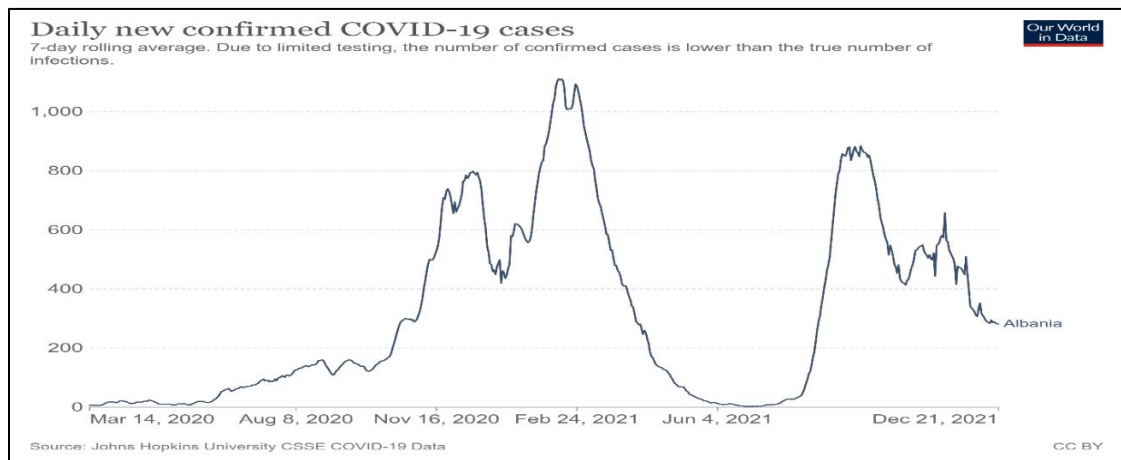
引言

2021 年，阿尔巴尼亚试图从前一年的巨大损失中复苏。2021 年该国疫情得到控制，为社会进一步发展铺平道路，然而事实证明要摆脱困境仍然是很困难的，社会依然处于停滞状态。阿尔巴尼亚家庭和个人的经济负担增加，生活成本提高，社会公众不断努力为生计奔波。

努力控制与抗击疫情

2021 年第一季度阿尔巴尼亚新冠疫情感染与死亡人数达到最高，但是严格遵守国家防疫措施的人却少之又少。本年度阿尔巴尼亚人的行动受到限制，迫于经济原因，他们开始自力更生。阿尔巴尼当局忙于四月份的议会选举，多次对人民的行动视而不见。虽然面对病毒肆虐、疫苗缺失，议会选举确实具有紧迫性，但是更大范围的群体聚集成为常态，社会公众对防疫措施也表现的越来越漫不经心。

表 1 2020 年 3 月中旬至 2021 年 12 月中旬新增病例情况

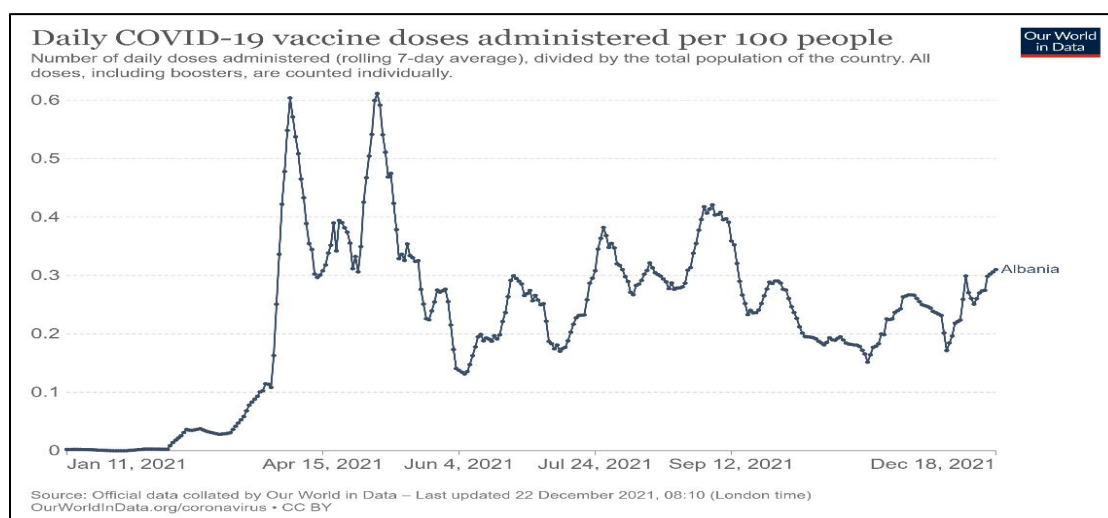


疫苗接种过程与公众的犹豫态度

随着新冠肺炎新增病例呈螺旋式上升，社会公众的挫败感也越来越强烈。2021 年 4 月初，第一批 50 万支科兴（Sinovac）疫苗抵达阿尔巴尼亚，缓解了疫苗不足的困

难。8月初，在几乎能满足所有人接种疫苗的背景下，高危人群和老年人率先开始接种疫苗。截至2021年12月下旬，阿尔巴尼亚的疫苗接种率接近34%，无论与欧盟平均疫苗接种率相比，还是与该地区（西巴尔干半岛）其他国家疫苗接种率相比，阿尔巴尼亚疫苗接种率都是极低的。2021年夏季，由于新冠肺炎病例数较少，社会公众对接种疫苗产生犹豫态度；9月以来，尽管阿尔巴尼亚不断出现新增病例，但是疫苗接种过程仍然不顺利。目前只有三分之一的阿尔巴尼亚人接种疫苗，农村与城市“反疫苗者”的呼声极高，这也助长了社会公众对接种疫苗的犹豫态度。与此同时，反疫苗的“阴谋论”竟然堂而皇之的出现在国家电视台和社交媒体上。在新冠疫情危机时期，不信任疫苗与不信任医疗系统的现象处处可见，并且这种不信任在阿尔巴尼亚社会被不断放大。

表2 2021年1月中旬至12月中旬疫苗接种情况



教育领域

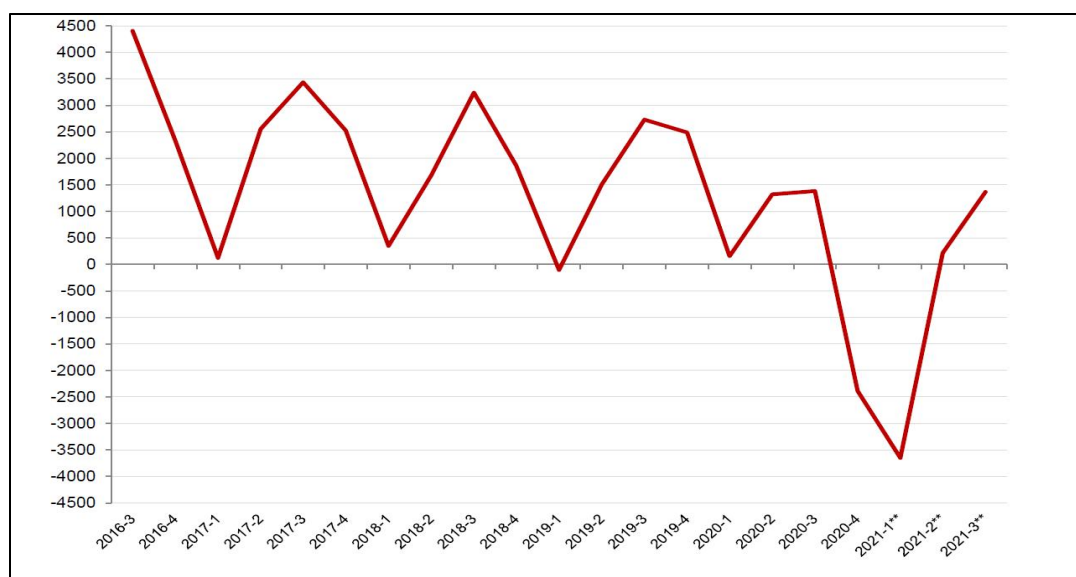
2021年，阿尔巴尼亚教育系统出现严重问题，教育预算被大幅削减。一方面，近十年来教育支出需求不断增加，另一方面政府却减少了划拨给教育部门的资金。2021年6月，政府通过一项法案，将教育预算削减3.5%，即1200万欧元。教育被视为国家复苏的基石，世界各国政府都在不断增加对教育的重视程度、发展应用技术，提高全球市场竞争力，而阿尔巴尼亚在疫情期间，通过在线课程及线上线下混合课程已经让教育系统运转陷入困境。即便如此，政府给予教育领域的支持仍然寥寥无几。许多教师和专家认为，如今的教育政策耽误了整整一代人，将造成无法弥补的损失。

人口趋势

截至2021年，阿尔巴尼亚常住人口为280万，约有180万阿尔巴尼亚人在国外居住。由于疫情原因，2020年阿尔巴尼亚公民在国内外的流动空间缩小。但2021年以来，阿尔巴尼亚人口出现一种新的流动趋势，即人口由农村迁移到城市。近几十年来，阿尔巴尼亚处于人口不断减少的危机之中。阿尔巴尼亚统计局（INSTAT）最新数据显示，2021年第三季度的出生人数为7404人，同比下降了

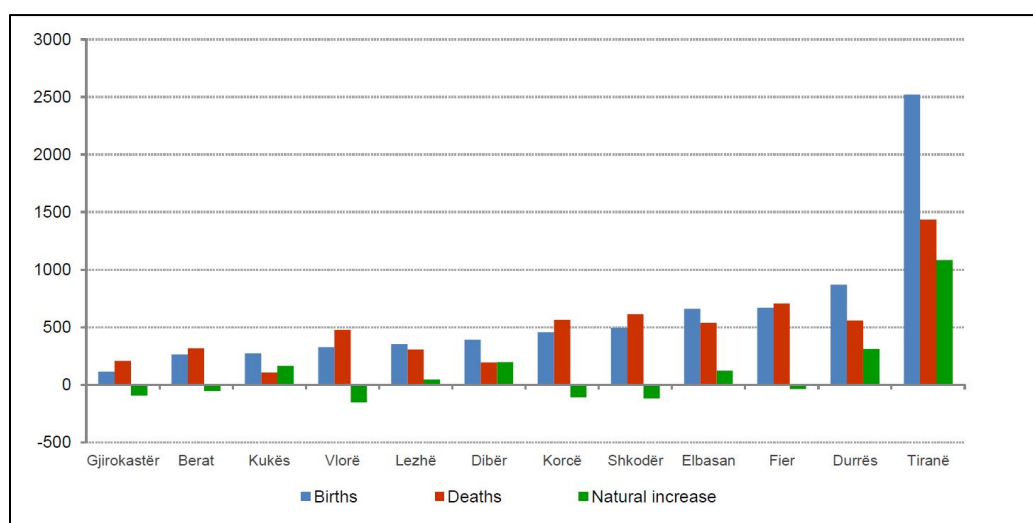
7.5%，而同期死亡人数为 6037 人，同比减少了 8.9%，新出生人口数量呈下降趋势。统计数据显示，阿尔巴尼亚人口正在向首都和沿海城市都拉斯（Durrës）迁移，由此导致其他地区人口减少。阿尔巴尼亚共有 12 个大区，2020 年只有两个大区的人口出现增长，其他大区人口显著萎缩。

表 3 阿尔巴尼亚人口数量变化



来源: INSTAT

表 4. 各区域出生率、死亡率和人口自然增长率（2021 年第三季度）



来源: INSTAT

工业地区有更多的工作机会和更好的生活，人口从周边地区向工业城市转移，经济重心也相应发生转移。由于经济困难、就业机会少，阿尔巴尼亚人口流动的情势，正在让该国部分城市和村庄出现“空心化”现象。该国缺乏鼓励生育的政策，导致人口出生率下滑，老龄化问题严重。如果这种现象得不到有效遏制，老年人将成为阿尔巴尼亚人口中最庞大的群体，该国也会遭受劳动力不足的困扰。

工人的薪水

经济衰退、劳动力不足以及对未来不确定性的恐惧，增加了全社会的焦虑与艰辛。阿尔巴尼亚是该地区所有国家之中人均工资最低的国家，如果不采取支持和缓解措施，国内贫困差距可能会继续扩大。2021年12月，阿尔巴尼亚发生一起极为严重的数据信息泄露事件，63.7万余名员工的工资和身份证号码被公之于众，被泄露信息的员工涉及公共和私营部门。根据统计局的劳动力调查显示，阿尔巴尼亚劳动力总数为1407934人，前述数据信息泄露事件发生后，意味着45%的阿尔巴尼亚劳动力人口收入情况被公之于众。透过前述信息也可以发现，有一些阿尔巴尼亚人每月赚取巨额收入，而大多数劳动力只得获取最低工资或接近最低工资的收入。

基本生活开支上涨

物价上涨也是2021年阿尔巴尼亚面临的严重社会问题。统计显示，阿尔巴尼亚家庭约41%的支出用于购买食品，阿尔巴尼亚是西巴尔干地区所有国家之中食品支出比例最高的国家。随着经济逐步开放，阿尔巴尼亚面临物价上涨问题，面包、肉类、奶制品、食用油等基本食品价格都在上涨。旅游业和相关服务业是阿尔巴尼亚人主要就业

领域，但受到疫情影响，这些行业持续萎缩，导致该国贫困率不断上升。加之生活必需品价格上涨，对贫困人口和缺少外部支援的人口（ones without additional support）的生活造成严重打击。

社会福利改革方面毫无成果

联合国可持续发展合作计划是一个指导阿尔巴尼亚政府、联合国国家工作队(UNCT)及其伙伴关系的工作框架。该合作计划支持领域包括健康、教育、社会保护、儿童保护和反对性别暴力，旨在增强社会凝聚力、完善现代教育体系、构建普惠和优质的医疗保健体系、增加就业机会、构建更强大的社会保护体系、促进性别平等和社会包容。这项合作计划规定的履行时间为四年（2017-2021），全面实施该计划大约需要 1.089 亿美元。但是截至 2021 年底，上述合作计划还没有公布一个具体的执行报告。

结语

2021 年是阿尔巴尼亚社会深陷艰难处境的又一年，亟需努力克服困难、实现突破。当停滞成为阿尔巴尼亚社会一种生活方式时，未来能否取得进步也成了未知数。在阿

阿尔巴尼亚社会现实境遇下，个人必须为生计不断奔波，全社会无暇他顾，更何谈以一个整体来追求发展。推进社会改革，努力与国际标准接轨，必须成为国家的优先事项，政府有必要在中央与地方层面实施促进社会发展的措施与机制，制定体现社会包容的发展目标，否则停滞将是阿尔巴尼亚社会的常态。

（作者：Marsela Musabelliu；翻译：胡子淇；校对：马金星；签发：陈新）