

中东欧国家周报

【阿尔巴尼亚外交周报】

2021年阿尔巴尼亚对外政策与前景

Marsela Musabelliu

(2021年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【阿尔巴尼亚】2021年阿尔巴尼亚对外政策与前景

2021年，阿尔巴尼亚的内政将对该国外交行为和话语产生重大影响，主要原因是即将在4月底举行的大选。正如往常，为在竞选活动中获得国际支持，所有主要政党通常都会在某个时候寻求国际伙伴的支持。对任何政党而言，获得大国的认可甚至某种同情是其建立合法性的基础，2021年也不例外。然而，在未来数月中，各个政党的能力将会在确保疫苗接种上得到体现，因为阿尔巴尼亚人都清楚，只要该国的战略伙伴慷慨援助，疫苗接种进展就可快速推进。

2021年，阿尔巴尼亚的难题在于哪个国家或者哪个国际机构将协助该国进行新冠肺炎疫苗接种。从1月初的情况来看，这并非是件容易的事。发达国家间正在就疫苗剂量分配问题展开了竞争，而对于发展中国家而言，等待是他们唯一的选择。

独角戏

新年伊始，阿尔巴尼亚新任外交部长上任。总理埃迪·拉马（Edi Rama）于2020年12月底宣布对内阁部长职位进行改组后，由前国防部长奥尔塔·扎卡（Olta Xhacka）担任新任外交部长。众所周知，在阿尔巴尼亚对

外关系方面，唯一的主角仍是拉马本人。2020年12月，总理在新闻发布会上称：“阿尔巴尼亚或许是一个小国，但我们要干大事业。”自执政第一天以来，这位阿尔巴尼亚总理一直是涉及对外关系决策方面的中心人物。如他所言，阿尔巴尼亚在欧安组织（OSCE）的领导下收获颇丰，2022年该国将参与联合国安理会（Security Council of the United Nations）事务并会取得成绩。拉马迫不及待地拉拢国际友人，这样一来便能在即将到来的大选中巩固自己的胜算，同时也能帮助自己成为该国每一件涉外事务中的关键人物。虽然领导人的主角意识颇为强烈，但问题仍然存在：领导人的个人利益与国家利益相符吗？许多政治分析人士认为，总理在对外关系方面作出的努力主要是为了自我服务，本质上与他在国内掌权存在联系。此外，总理与外国领导人的会晤大多被认为是拉马的个人成就，而非该国的国际表现。

土耳其和阿尔巴尼亚建立战略伙伴关系

2021年1月6日，拉马对土耳其进行了国事访问，并在安卡拉获得了最高待遇。拉马在多数内阁部长的陪同下前往土耳其，并与埃尔多安（Erdogan）签署了一份战略伙伴关系协定。此次访问被视为两国领导人之间加深了解的最新动向。土耳其总统承诺了6000万欧元的捐赠，协定中包

括在费里（Fier）建立一家医院，在地拉那（Tirana）建立土耳其大学，在斯库台（Shkodra）修复一座清真寺等。最重要的是，土耳其承诺建立一个双边合作高级理事会（High Council of Bilateral Cooperation）。国际关系专家认为，拉马的此次访问主要是为了在选举前得到埃尔多安的支持，而非旨在与处处影响着阿尔巴尼亚的土耳其开展深入合作。无论结果如何，拉马显然已将土耳其列入2021年阿尔巴尼亚对外议程优先事项之中。

希腊与阿尔巴尼亚入盟道路

如果说拉马的土耳其之行是单纯的国事访问，那么两天后在希腊举行的非正式会议显得更为亲和。在米佐塔基斯（Mitsotakis）私人住宅中举行的午餐会上，两国领导人回顾了希腊与阿尔巴尼亚的关系，同时还讨论了巴尔干的发展形势、阿尔巴尼亚的入盟前景，当然也讨论了疫情。希腊外交部长尼科斯·登迪亚斯（Nikos Dendias）也出席了此次午餐会。然而，希腊媒体注意到，拉马正在耍一个双重把戏，因为拉马向土耳其抱怨欧盟不帮助西巴尔干接种疫苗。2021年，与希腊和土耳其间的这种赌博可能仍将继续。

与俄罗斯的摩擦

今年年初，阿尔巴尼亚与俄罗斯的紧张局势加剧，并成为了该国外交事务中的首要问题。尤其是在一位俄罗斯外交官不遵守阿尔巴尼亚的防疫规定后，阿尔巴尼亚宣布他是一个不受欢迎的人，这使得形势尤为严峻。尽管俄罗斯驻地拉那大使馆的官方声明表示，后续必将对这件事作出回应，但是阿俄关系仍然处于历史最低水平。揭示两国间的摩擦另一种表现是，总理拉马把俄方提供新冠疫苗的行为称之为可笑的挑衅。

中国和阿尔巴尼亚，历史重演

在确诊新冠肺炎首个病例的前几天，阿尔巴尼亚当局并没有求助于中国，在整个疫情的发展阶段中也是如此。截至2021年1月，阿尔巴尼亚政府甚至从未寻求中方帮助，这表明该国只准备与辉瑞公司（Pfizer）合作，阿斯利康公司（AstraZeneca）或许是第二选择。从国民的角度来看，这种缺乏灵活性的行动令人不安，老百姓需要的只是疫苗，至于疫苗来源并不重要。

拉马对中国的态度明显，但在下一届“17+1”国家领导人峰会（线上形式）上将会发生什么，阿方将发出何种信号，中方又怎么看，仍有待观察。

与欧盟的关系

提到欧盟，阿尔巴尼亚过去若干年的主要话题都与入盟进程有关，但这次主要话题却是疫苗接种。拉马在几项声明中公开表达了对欧盟的不满。阿尔巴尼亚在获取疫苗方面处于非常不利的地位，而此时，以往欧盟的“援手”却无处可寻。对此，拉马表示，“作为个人，我感到愤慨；作为欧洲人，我感到羞耻”。他补充道，欧盟在欧洲各国间划出了一条鸿沟，这一决策十分荒谬，在道德上令人无法接受，在政治上也不可理喻。鉴于入盟进程仍然是阿尔巴尼亚 2021 年对外政策中的优先事项，这似乎是拉马第一次对欧盟表示抗议。法国和德国的一些政客提醒拉马总理，阿尔巴尼亚必须满足入盟条件而不是带有敌意地处理这些条件。作者认为，在未来数月中，这样的语气和指责将导致该国错失良机。

美国

美国是阿尔巴尼亚对外关系中唯一不变的常量。过去、现在与未来，美国都会是阿尔巴尼亚舞台上的常驻演员。由于美国大使涉足了阿尔巴尼亚的选举活动、司法改革、选举改革，并与该国所有主要政党举行了会谈，因此，仅可预期下一届大选的“最后祝福”将来自华盛顿。

如果……

2021年4月迎来全新的执政力量后（不太可能会发生），某些情况可能会略有变化。然而，阿尔巴尼亚每届新政府在上任头几个月中更多地是口头承诺而非实际行动。眼看夏天在即，剩下的时间就是秋季了。秋季的数月里，一切都很有可能停留在良好的意愿和承诺的层面。

结语：2021年阿尔巴尼亚是否会接纳多边主义？

拉马在任命新任外交部长时提到，基于预防冲突与和平建设的原则，多边主义是阿尔巴尼亚作为2022至2023年联合国安理会非常任理事国候选人的优先事项。然而，阿尔巴尼亚真的会接纳多边主义吗？小国通常不奢求坐拥多个盟友，但在危机时期，这一因素却比以往任何时刻更显重要。获得多国支持和建立良好伙伴关系的能力变得至关重要，但显然，阿尔巴尼亚并非如此——从阿尔巴尼亚为确保疫苗多种来源所付出（或者说是缺乏）的外交努力中便能得出结论。随着教条主义的盛行，一种被明确定义的“冷战心态”正笼罩着阿尔巴尼亚涉外的任何政治行动，这次的代价要比以往高的多，因为疫苗关乎百姓生命。我们认为，2021年，无论哪方赢得选举，这一趋势都将持续。如果拉马再次获胜，他将继续沿着这条道路前进，因为这将成为其主张和行动的延续；如果右翼获胜，他们并没有足够的影响力或坚定的力量去改变形势。无论

选举结果如何，在顽固的政治管理模式下阿尔巴尼亚人好似人质。在亟需务实主义的时期，却无处可寻。

（作者：Marsela Musabelliu；翻译：尤诗昊；校对：郎加泽仁；签发：陈新）