

中东欧国家周报

【斯洛文尼亚政治周报】

斯洛文尼亚新政府的组建与确立、以及新执政联盟
与反对派

Gašper Pirc

(2022年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【斯洛文尼亚】斯洛文尼亚新政府的组建与确立、 以及新执政联盟与反对派

概要

新一届政府面临的首要问题，便是带领国家和人民走出经济困局。

过去四年，斯洛文尼亚政坛争执不断。如今，人们普遍认为斯洛文尼亚将迎来一届相对稳定的政府。至少从目前情况来看，本届政府获得了广泛的支持。2022年4月24日议会选举后不久，新一届斯洛文尼亚执政联盟便着手制定联盟协议。2022年5月，选举中胜出的“自由运动”党（Freedom Movement）主席罗伯特·戈洛布（Robert Golob）被确定为新一届斯洛文尼亚政府总理。2022年6月初，在反对派的批评和指责声中，新一届政府组建完毕。

背景：斯洛文尼亚前两届政府任期内的政治局面与2022年4月的议会选举

2018年6月3日议会选举后，马里安·沙雷茨名单党（List of Marjan Šarec）领导了政局剧变后的第13届政府，斯洛文尼亚首次由少数派组建执政联盟。然而，由于存在结构性缺陷、缺乏凝聚力、议会中反对派势力强大、执政联盟属于少数派等问题，2020年初沙雷茨（Šarec）总理辞职，该届政府被迫解散。

2018 年议会选举中，前反对党——斯洛文尼亚民主党（Slovenian Democratic Party, SDS）得票最高，以该党领导人亚内兹·扬沙（Janez Janša）为核心的新一届政府于 2020 年春季成立。尽管执政联盟获得了议会多数席位，却仍面临着强大的反对声音，民众更是定期举行示威游行。虽然第 14 届政府相对圆满地完成了欧盟理事会轮值主席国的工作，但是在本届政府执政期间，多个欧盟机构（包括欧盟委员会）和多家欧洲媒体，时不时会对扬沙政府的所作所为进行批评指责，斯洛文尼亚民主党作为主要执政党更是由于独裁式统治，并且以政府名义鼓励镇压措施而饱受指责。由于本届政府多次面临质询且支持率不断下滑，2021 年下半年斯洛文尼亚媒体将其称为“悬空政府”（hanging government）。2021 年 11 月初，斯洛文尼亚总统博鲁特·帕霍尔（Borut Pahor）要求议会选举于 2022 年 4 月 24 日举行。

2022 年 4 月 24 日，斯洛文尼亚举行议会选举，“自由运动”党在本次选举中大获全胜，该党党魁罗伯特·戈洛布成为新一届斯洛文尼亚政府总理，该党也在新一届政府中居于主导地位，新执政联盟还包括另外两个达到议会准入门槛的（中）左派政党：社会民主党（Social Democrats, SD）和左翼党（Left, Levica）。2022 年 5 月，戈洛布被正式任命为第 15 届斯洛文尼亚政府总理。

斯洛文尼亚共和国第 15 届政府

2022 年 6 月 1 日，斯洛文尼亚议会特别会议正式确认，第 15 届政府由“由自由运动党”、社会民主党和左翼党“莱维卡”组成。经过特别会议七个小时的辩论，斯洛文尼亚议会以 53 票赞成、28 票反对，确定本届政府部长团队由 17 人组成。81 名议会议员参加了前述投票。通票通过后，17 名当选人随后均进行了宣誓。此后不久，政府通过官方推特（Twitter）宣布，罗伯特·戈洛布已经与内兹·扬沙完成职务交接。

在前述议会会议上，罗伯特·戈洛布总理说：“人们在 4 月 24 日选择了自由”，他告诉议会的反对派：“很不幸的是，对民众来说，你们的政府无法给予他们这样的自由”。他重申了自己的观点，即本届政府的特征是多样性和平衡性，唯有这样才能应对诸多社会挑战，公平公正解决问题。他认为部门间合作具有极其重要的意义：“世界局势错综复杂，不应局限于某一领域，只在自己的小园子里闷头苦干，将不会有任何真正的收获”。他强调要拿出实际成果来，并补充说：“我们的目标将始终宏伟远大”。在议会表决流程开始前，授权选举委员会也召开了会议，授权博罗夫尼察市（Borovnica）现任市长博扬·切贝拉（Bojan Čebela）暂时行使罗伯特·戈洛布的议员权力。

罗伯特·戈洛布向议会提交了 17 位政府部长候选名单。在陈述环节，他提到了组建执政团队遵循的平衡理念，强调本届政府将由经验丰富的政治家们组成的，这些人在处理国内和欧洲政治事务方面都有着丰富经验。戈洛布称，政府团队中还囊括了许多专家（其中包括五名科学博士），他们中的许多人学术造诣卓越，对所属专业领域有较深的研究，拥有大量经验和成果。本届政府组成特别注意性别平衡，超过 40%的政府部门由女性来担任部长，这是迄今为止历届斯洛文尼亚政府中女性部长比例最高的一届政府。

本次议会选举开启以来，前执政联盟的领导党、即目前的反对党斯洛文尼亚民主党（SDS），始终对第 15 届政府的组建和新执政联盟的行动持批评态度，对其拟进行的法律修改多有指责。另一个反对党——新斯洛文尼亚民主党（Nova Slovenija, NSi）也对新的执政联盟发表了批评意见，但是仍寻求与其进行建设性对话并展开合作。

此外，本届政府还任命了国务秘书、政府通信办公室（Ukom）主任、斯洛文尼亚情报和安全局（Slovenian Intelligence and Security Agency, Sova）局长、警察局长等，并称将依法规范公共卫生状况，力争提前制定好公共卫生策略，以应对可能于今年秋季爆发的疫情危机。

本届政府部门中，将有七名女性部长和十名男性部长。在部长候选人分配方面，自由运动党有十一人的配额，社

会民主党有四人，左翼党两人（根据执政联盟协议，《政府法》修正案通过后，该党将再获得一个名额）。大部分部委已经于 2022 年 6 月 2 日进行了权力交接。

第 15 届斯洛文尼亚政府的部长团队名单如下：

（1）内务部长塔特亚娜·博布纳尔（Tatjana Bobnar, “自由运动”党）

（2）外交部长塔妮娅·法永（Tanja Fajon, 社会民主党）

（3）财政部长克莱门·博什特扬契奇（Klemen Boštjančič, “自由运动”党）

（4）卫生部长达尼耶尔·贝希奇·洛雷丹（Danijel Bešič Loredan, “自由运动”党）

（5）国防部长马里安·沙雷茨（Marjan Šarec, “自由运动”党）

（6）司法部长多米尼卡·什瓦尔茨·皮潘（Dominika Švarc Pipan, 社会民主党）

（7）经济发展和技术部长马特亚日·汉（Matjaž Han, 社会民主党）

（8）发展和欧盟凝聚政策不管部长亚历山大·耶夫舍克（Aleksander Jevšek, 社会民主党）

（9）劳动、家庭、社会事务和平等机会部长卢卡·梅塞茨（Luka Mesec, 左翼党）

(10) 文化部长阿斯塔·弗雷奇科 (Asta Vrečko, 左翼党)

(11) 环境和空间规划部长乌洛什·布雷让 (Uroš Brežan,, “自由运动”党)

(12) 基础设施部长博扬·库梅尔 (Bojan Kumer, “自由运动”党)

(13) 教育、科学和体育部长伊戈尔·帕皮奇 (Igor Papič, “自由运动”党)

(14) 公共管理部长萨妮娅·阿亚诺维奇·霍夫尼克 (Sanja Ajanović Hovnik, “自由运动”党)

(15) 农业、林业和食品部长伊雷娜·欣科 (Irena Šinko, “自由运动”党)

(16) 数字化转型不管部长埃米利娅·斯托伊梅诺娃·杜赫 (Emilija Stojmenova Duh, “自由运动”党)

(17) 海外斯洛文尼亚人事务不管部长马特伊·阿尔琼 (Matej Arčon, “自由运动”党)

斯洛文尼亚议会领导岗位的部署和新反对派的安置

此前, 乌尔什卡·克拉科查尔·祖潘契奇 (Urška Klakočar Zupančič, “自由运动”党) 被任命为国民议会 (National Assembly) 议长 (议会主席)。根据斯洛文尼亚的政治制度, 这是一个位居第二、仅次于总理的行政岗

位。此外，梅伊拉·霍特（Meira Hot，社会民主党）和娜塔莎·苏基奇（Nataša Sukič，左翼党）担任议会副主席。

今年4月议会选举以来，作为反对派的斯洛文尼亚民主党（SDS）一直对新执政联盟持批评态度，尤其是对执政联盟拟修订《政府法》颇有微词。《政府法》修正案将设立更多的部委，并整合现有的某些岗位。

2022年5月底，斯洛文尼亚民主党与其合作伙伴、同为反对派的新斯洛文尼亚党（NSi）产生了分歧。这是因为在国民议会委员会领导岗位的分配问题上，新斯洛文尼亚党被执政联盟说服，变更了其最初的立场，以求得本党获得部分副职，而该党的耶尔内伊·维尔托维茨（Jernej Vrtovec）将领导斯洛文尼亚议会公共财政管理委员会（Public Finance Control Commission）。然而斯洛文尼亚民主党坚持认为本党应获得六个管理岗位，该党还宣称将拒绝为国民议会提名副主席人选。尽管如此，2022年6月初，斯洛文尼亚民主党的议会党团终于提交了国民议会副议长人选。27名议员全都支持本党议会党团的前领导人达尼耶尔·克里维茨（Danijel Krivec）担任该职。

斯洛文尼亚民主党的议员们在推选理由中写道，达尼耶尔·克里维茨自2004年起多次当选议员，并在国民议会中的多个机构担任过不同职务，在基础设施、海外斯洛文尼亚人事务、经济、外交政策等多个委员会都有过任职经

历，也是首什塔尼热电厂（Šoštanj Thermal Power Plant）六区项目调查委员会的成员，负责确定公职人员在这一投资项目中的政治责任。

斯洛文尼亚民主党议会集团的领导人耶尔卡·戈德茨（Jelka Godec）第一个为提案签名，他将在国民议会组建会议召开时代替克里维茨行使权力。

关于国家机构领导等重要公职人员的任免

2022年6月初，政府解除了国家公共卫生研究所（National Institute of Public Health）公共卫生理事会四名创始委员会成员的职务，即阿洛克·塔夫查尔（Rok Tavčar）、马泰伊·弗尔泰（Matej Forte）、玛丽亚·洛加尔（Marija Rogar）和希尔瓦·杜赫（Silva Duh）离任。米嘉·布拉甘耶塔（Mitja Blaganjeta）、米莱那·柯拉马尔·祖潘（Milena Kramar Zupan）、布拉奈·布列加尔（Brane Bregar）和安德拉什·雅克尔（Andraž Jakelj）将接替前述四人的剩余任期。

根据政府的决议，马提亚什·特隆特尔（Matjaž Trontelj）、施佩拉·约万诺维奇-加波尔舍克（Špela Jovanovič-Gaberšek）、米拉·克斯·斯库比茨（Mira Kos Skubic）和奥马尔·哈努纳（Omar Hanuna）将从国家卫生、环境和食品实验室（National Laboratory for Health,

Environment and Food) 的公共卫生机构理事会离职。西蒙娜·格伦切尔 (Simona Gerenčer)、索尼娅·贝兹雅克 (Sonja Bezjak)、亚内兹·耶塞诺维茨 (Janez Jesenovec) 和卢卡·凯特那 (Luka Kajtna) 将接替他们的工作。

第 15 届政府在第一轮人事任免中，替换了斯洛文尼亚情报和安全局 (Sova) 局长、警察局局长和通信办公室主任。斯洛文尼亚情报和安全局反渗透部门的负责人约什寇·卡迪乌尼克 (Joško Kadivnik) 将接替亚内兹·斯图舍克 (Janez Stušek) 担任该局局长。前刑警管理局局长波什提安·林达乌 (Boštjan Lindav) 接替安东·乌莱伊 (Anton Ulaj) 担任警察局局长。通信办公室将由德拉甘·巴布托夫斯基 (Dragan Barbutovski) 接替乌洛什·乌尔班尼亚 (Uroš Urbanija) 担任代理局长。

截至目前，拉多·费雷 (Rado Fele) 接替了马提亚·莱勘·施特鲁克伊 (Mateja Lekan Štrukelj) 领导的政府立法办公室 (Government Office of Legislation)。政府解除了亚洛什·布里托夫舍克 (Jaroš Britovšek) 国防部情报和安全局 (Intelligence and Security Service of the Ministry of Defense) 的局长职务，任命安德烈·费弗尔 (Andrej Fefer) 代理该职。达米安·朱格伊 (Damjan Žugelj) 不再担任反洗钱办公室 (Office for

the Prevention of Money Laundering) 主任，由阿妮卡·弗拉贝茨·波季奇 (Anika Vrabc Božič) 暂时接替该职务。

罗伯特·戈洛布总理在政府会议后解释说，上述岗位任命都是临时性的；政府希望人事任免从长计议，并承诺将委派相应专家担任领导岗位。

结语

媒体和学者们都认为，新一届政府有意愿且有能力应对当前层出不穷的问题，稳定政治局面。由新冠疫情、俄乌冲突及随之而来的食品能源价格上涨引发的经济危机，呈现愈发严峻之势，新一届政府面临的首要问题，便是带领国家和人民走出经济困局。为此，斯洛文尼亚新一届政府已经开始与欧盟领导人展开合作。此外，新一届斯洛文尼亚政府需要解决公众对警察、卫生部门等关键公共机构缺失信任的问题，并切实履行此前有关改善本国社会和劳动条件的承诺。虽然现在评价新一届政府在这些问题上的表现还为时过早，但是普遍认为，该届政府组建迅速，已为其任期的开局阶段定下了振奋人心的基调。

(作者: Gašper Pirc; 翻译: 刘书言; 校对: 马金星; 签发: 陈新)