China-CEE Institute 中国—中东欧研究院

2022年5月

塞尔维亚/政治

ISSN 2939-5933

中东欧国家周报

【塞尔维亚政治周报】 德国主持武契奇与库尔蒂的会面 Ivona Ladjevac (2022年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping















【塞尔维亚】德国主持武契奇与库尔蒂的会面

概要

5月5日,德国总理奥拉夫·朔尔茨主持了塞尔维亚总统亚历山大·武契奇与普里什蒂纳临时机构总理阿尔宾·库尔蒂的会晤。负责贝尔格莱德-普里什蒂纳对话的欧盟特使米洛斯拉夫·拉伊查克(Miroslav Lajčak)也应邀参会。拉伊查克宣布对话双方的首席谈判代表将于5月13日再次会面继续讨论。

引言

贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的对话再次出现了滞后,双方一再推迟协议的执行。塞尔维亚政府拖延是因为塞尔维亚公众强烈拒绝承认科索沃独立,并相信西方列强会拖延时间,列强们认为武契奇政权——具有民族主义表现——牢牢紧握控制叙事的权力和能力,会使正常化进程夭折。

类似地,在得到包括西方大国在内的 100 多个国家的 承认之后,科索沃政府的立场也受到了主流看法的影响。 此外,自从库尔蒂,这位以反对与塞尔维亚对话为基础建 立政治生涯的总理上台以来,科索沃政府就采取了一种相 当不灵活的做法,认为相互承认是解决公开问题的先决条 件。

由此看来,塞尔维亚和科索沃政治精英们拖延进程的 政治利益出现了重叠,两位领导人的私人关系也让情况更 加恶化。武契奇和库尔蒂上次在欧盟推动的关系正常化框 架下的会面还是在 2021 年 7 月,两次会面都被描述成没 有丝毫建设性、困难重重且缺乏政治家风范。

德国总理朔尔茨为了推动这一进程,邀请武契奇和库尔蒂同天前往柏林参加双边会议,并出席非正式联合晚宴 以代替正式会面作为对话的一部分。 在乌克兰危机和俄罗斯影响力日益增强及其对巴尔干地区潜在的破坏性影响的背景下,这些会议可有助于总理重申该地区的入盟前景¹。

柏林会议成果

塞尔维亚总统和德国总理讨论了贝尔格莱德和普里什蒂纳之间继续对话的问题,朔尔茨说,由于维护巴尔干地区的和平与稳定这一进程的进展非常重要,"所有未决问题都应当在对话中解决。这是需要勇气和决心的,所有之前商定的义务都必须得到尊重,单边行动在这里可没用,"德国总理指出。

朔尔茨表示,西巴尔干地区未来有入盟希望,该地区的国家成为欧盟成员国也符合欧盟的利益。他认为,贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的对话非常重要,最终也应当能达成一项全面协议才是。朔尔茨承诺,德国将始终支持塞尔维亚和科索沃持续谈判。

¹ Balkan Insight: The time to incentivize the Pristina-Belgrade dialogue is now, Balkan Insight, http://balkaninsight.com/2022/05/17/the-time-to-incentivize-the-kosovo-serbia-dialogue-is-now/, accessed on 18/05/2022.

德国总理向武契奇表达了他的担忧,因为波斯尼亚和 黑塞哥维那的"分裂主义倾向"在西巴尔干地区引起了第 二大安全问题。

武契奇在回应中指出,与普里什蒂纳对话对塞尔维亚来说并不容易,塞尔维亚将尽最大努力寻找妥协解决方案,但人们不应该单纯期盼着实现愿望。德国媒体在报道中将这个陈述形容成"接近科索沃",不过那些始终关注谈判的人会发现,这样的声明并不新鲜,也没什么可圈可点之处。

而库尔蒂则坚持认为对话的核心问题应该集中在相互 承认上。他还宣布,科索沃将提交加入欧洲委员会和和平 伙伴关系的请求,希望德国能支持这些外交举措²。

可以想见,战争自然也是话题之一。武契奇和朔尔茨 在柏林会议后表示,塞尔维亚和欧盟在对俄罗斯实施制裁 时"在每一个细节上都没有达成一致意见",但塞已经 "明确和毫不含糊地"主张入侵乌克兰是无法接受的,这 一主张之前大概是被忽视了。

² Third Vučić-Kurti meeting takes place in Berlin, Dialogue to continue, European Western Balkans, https://europeanwesternbalkans.com/2022/05/05/third-vucic-kurti-meeting-takes-place-in-berlin-dialogue-to-continue/, accessed on: 07/05/2022.

"我们曾受到制裁整整十年,这就是为什么我们对制裁有不同的看法,不过,塞尔维亚非常了解德国和其他所有人想传达的信息,"武契奇在新闻发布会上说。并补充说,塞尔维亚已在联合国就乌克兰冲突的法律和政治性质问题发表了声明。"与其他所有国家的声明都不同,塞尔维亚唯一的一次声明要么说不太符合预期,要么说部分符合预期。我们还未开启第31章(与欧盟的谈判),我们的义务是逐步与欧盟的决定保持一致。朔尔茨总理非常清楚这一点,他以非常强烈的方式重复了德国的要求,这就是我要说的。"

当被问及不对俄罗斯实施制裁是否会影响塞尔维亚的 入盟道路时,朔尔茨简洁回答说,不应忽视塞尔维亚多次 谴责俄罗斯的袭击。

"塞尔维亚曾多次在联合国大会上明确表示欧盟的立场,即这是俄罗斯对乌克兰的进攻,是不可接受的。我们在每一个细节上都无法达成共识,这一事实是我们会谈的主题,但到头来,塞尔维亚的这种态度和这种行为也不应该被忽视",朔尔茨说。

而科索沃采取了完全不同的态度。科索沃领导人们选 择加入欧洲施加的限制性措施,尽管乌克兰不承认科索沃 的独立。

无论两党分歧如何,柏林会议至少带来了一丝曙光。 与武契奇和库尔蒂会面的贝尔格莱德-普里什蒂纳对话欧盟 特使米罗斯拉夫·拉伊查克宣布,对话双方的首席谈判代 表会于5月13日在布鲁塞尔举行会面,继续讨论³,计划涉 及三个主题:失踪人员、车牌和能源问题。

结论

通过召开此次会议,新任德国总理在巴尔干的第一个 重要任务已经完成:让武契奇和库尔蒂,两位手握巴尔干 地区当前最大政治问题——贝尔格莱德和普里什蒂纳间关 系——解决之道的政客同聚柏林。

³ Lajcak: Chief negotiators to continue discussions on May 13, Tanjug, 5 May 2022, http://www.tanjug.rs/full-view_en.aspx?izb=731714, accessed on: 10/05/2022.

对于德国来说,这次会议提供了重申欧盟对该地区的支持并为对话进程带来新动力的机会⁴。这也被解读为德国和欧盟决心进一步加强其在西巴尔干地区的势力范围。科索沃—塞尔维亚争端的解决对于巴尔干地区的稳定依旧重要,被视作是降低和孤立俄罗斯在该地区影响力的一种方式。科索沃和塞尔维亚之间的最终协议不仅能给冲突地区带来持久的稳定,也会削弱俄罗斯的影响力,从而使西巴尔干国家牢牢扎根于欧洲—大西洋体系。

除了关于改善经济和政治关系的定期声明外,还有关于在德国生活工作和那些充当"故乡与德国间的桥梁"的人的声明,重点在于重启塞尔维亚和科索沃之间冰封已久的谈判。说到两党关系质量,其目前正处于2013年《布鲁塞尔协定》⁵(译者注:首次关系正常化的协定)签署以来的最低水平。

武契奇和库尔蒂之间的特别会议于晚间在欧盟负责塞 科谈判的特使米罗斯拉夫·拉伊查克在场的情况下举行, 为之前总理府的会议更添一分重要性。

⁴ Nemačka gura pregovore Srbije i Kosova, Deutche Welle,4. maj 2022, https://www.dw.com/sr/nema%C4%8Dka-gura-pregovore-srbije-i-kosova/a-61687812, accessed on: 10/05/2022.

⁵ First Agreement of Principles Governing the Normalization of Relations, The Government of the Republic of Serbia, https://www.srbija.gov.rs/cinjenice/en/120394, accessed on: 10/05/2022.

抛开对有问题的历史遗产感到非常沉重不说,如此漫长而艰巨的过程,主要原因还是双方领导人都把对话视为某种强加的工作流程,而这强加流程的推介都还尚不明确。这样理解的主要后果之一就是整个过程缺乏透明度,公民对此没有充分了解。

在所谓的科索沃政府对塞尔维亚商品实施禁运并达成 多项规范各种问题的协议之后,这项长期努力——以多次 失败为标志——实际上已停止了两年。

(作者: Ivona Ladjevac;翻译:太茸;校对:戚强飞;签 发:陈新)