

中东欧国家周报

【罗马尼亚社会周报】

“支持罗马尼亚”——应对物价上涨的社会经济新举措

Oana Popovici

(2022年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【罗马尼亚】“支持罗马尼亚”——应对物价上涨的社会经济新举措

罗马尼亚政府推出了名为“支持罗马尼亚”（Support for Romania）的一揽子社会经济措施，旨在改善国家经济、帮助民众应对物价上涨。据预计，该措施将投入 173 亿列伊，约等于国内生产总值(以下简称 GDP) 的 1.3%。这些措施将为民众生活和社会经济提供支持。在罗马尼亚总理看来，这是以人民为中心的执政计划的具体行动。

罗马尼亚国家统计局（National Institute of Statistics, NIS）公布的数据显示，2022 年 2 月通货膨胀率为 8.53%，3 月通货膨胀率为 10.15%，非食品价格、食品价格和服务价格分别上涨了 10.86%、11.20% 和 6.53%。罗马尼亚国家银行（Romania's National Bank）代表警告称，未来几个月罗马尼亚通货膨胀率可能还会上涨，在今年 6 月份可能会达到 11.2%。2022 年 4 月初的分析数据显示，2022 年 6 月之后罗马尼亚通货膨胀率将缓慢下降，预计到 12 月将降至 9.6%，到 2023 年底或降至 3.2%。由于罗马尼亚商品供应链脆弱，近期该国通货膨胀前景不容乐观。推高通货膨胀率的主要因素是国内物价大幅上涨，尤其是燃料、食品价格，而它

们直接受到原油和农产品价格、俄乌冲突和国际制裁的影响。罗马尼亚政府代表宣称，前述一揽子举措是经过深思熟虑、反复权衡产生的，政府推出了短期、中期、长期措施。第一期措施于 5 月 1 日生效，适用至今年年底，欧洲基金项目（2016-2020 年财政周期内的欧盟资金）对第一期措施给予了一定的资金支持。第一期措施投入资金占该一揽子措施总投入的 52%（72 亿列伊），其余 48%（101 列伊）完全由国家财政预算资金供给。尽管罗马尼亚政府已宣布启动前述一揽子措施，但是负责这些项目的各部门（农业部、卫生部和教育部等等）预算中却不包含这部分财政资金（超过 100 亿列伊），因此，政府需要尽快修正预算。

限制能源税的政府措施，有效期截止 2022 年年底，该措施涉及的金额约占 GDP 的 1.1%。罗马尼亚今年年初估算的赤字为 GDP 的 5.84%，前述一揽子措施对于预算赤字影响很大。今年年初，人们已经对罗马尼亚财政赤字管理能力产生了质疑。当时，财政委员会认为，国家预算草案设定的财政赤字目标（约占 GDP 的 0.92%）可能偏低，预计财政赤字会比政府设定的前述目标高出一个百分点（1.92%），2023 年罗马尼亚财政赤字不会高于 GDP 的 3%。

“支持罗马尼亚”一揽子措施共有三个目标：推动经济健康发展、提升社会凝聚力和确保代际团结（intergenerational solidarity）。在项目设计过程中，这些措

施的主要受益者包括中小型企业（SMEs）以及大型投资者、运输商和分销商，后者正为罗马尼亚的公共项目建设筹集资金。中小型企业将得到 3 亿欧元的援助金，处境困难的企业将得到国家补助。对于公用事业成本增加 15% 以上的中小型企业，每家公司将获得高达 40 万欧元的补贴。罗马尼亚政府将拨出 2 亿欧元的预算，以刺激对经济有重大影响的投资项目。政府将从 5 月开始实施相关援助措施，鼓励企业或投资者实施价值超过 100 万欧元、对地区发展产生重大影响，并有持续发展前景的投资项目。罗马尼亚政府针对货物承运商和分销公司、人员（乘客或旅客）运输商，制定了更有针对性的援助计划，对受到燃料价格增长影响的公司发放能源补贴，预计该计划将惠及约 4000 家公司。

为了保障就业政府出台了两项重要举措：（1）利用欧盟资金向失业的技术型员工发放补贴（占原工资的 75%），补贴期限至今年年底。（2）从 5 月起确保“缩时工作制”（Kurzarbeit Program）的延续性，雇主需向员工提供基本工资 75% 的津贴。

政府将向公民发放补助，以应对物价上涨。罗马尼亚政府将每两个月为低收入人群发放价值 50 欧元的基本食物代金券，代金券总额共计 10 亿欧元，由国家预算和欧盟资金共同负担。得到社会奖学金资助的学生，在校上课期间，每个月将得到 30 欧元的代金券，供其购买食物、生活物资

及衣物，代金券总额共计 0.33 亿欧元。前述两项举措将惠及约 470 万罗马尼亚人。

“支持罗马尼亚”一揽子措施也照顾到了农民、农业领域中小型企业及农产品行业，农产品加工行业将获得 2 亿欧元的援助。从 2022 年 6 月起，罗马尼亚加工农产品的农民将受益于加工产品价值 10% 的溢价。政府还为农民提供了 3 亿欧元的补助金，作为融资活动的流动资金(working capital)，但是领取补助金者必须在 6 月 30 日前签订融资合同。农业和食品行业雇员的最低总工资将上调至 3000 列伊，上调后将与建筑行业雇员的平均工资持平。

2022 年是欧盟和罗马尼亚的“青年年”(Year of Youth)，“支持罗马尼亚”一揽子措施也关注年轻人，并为他们划拨了 5 亿欧元资金，用于支持年轻家庭在幼儿保育、儿童课后活动方面的支出、房租和购房预付款。对于列入国家资助项目的学生贷款（5 万列伊），其 80% 将由政府代为偿还，此类学生贷款旨在帮助学生支付学费、出版书籍和研究项目、支付学生宿舍住宿费用。此外，政府还将资助家庭生育，以实施提高该国生育率。

罗马尼亚总理认为，“支持罗马尼亚”一揽子措施能够解决罗马尼亚人面临的现实问题。然而，一些措施可能会被推迟实施，例如发放基本食品代金券。据一些官员称，

他们在利用欧盟资金方面，没有与欧盟委员会就 50 欧元基本食物代金券进行正式讨论。换句话说，欧盟资金能否真正得到利用、相关措施能否按计划实施，还取决于罗马尼亚政府与欧盟的磋商结果。如果双方的讨论结果不如人意，罗马尼亚政府将通过弱势群体专项计划划拨所需资金。罗马尼亚采取这些措施的同时，中东欧其他国家也推出了相似举措，旨在限制物价上涨、收紧金融政策。一些分析人士指出，与本地区其他国家相比，罗马尼亚政府应对通货膨胀措施的力度非常低，一旦政府取消前述支持措施，罗马尼亚经济将受到巨大且持久的影响。

（作者：Oana Popovici；翻译：潘宇轩；校对：马金星；签发：陈新）