

中东欧国家周报

【波兰社会周报】

乌克兰移民可以帮助解决波兰的人口危机

Konrad Rajca

(2022年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波兰】乌克兰移民可以帮助解决波兰的人口危机

概要

波兰中央统计局(GUS)发布了第一份关于全国人口普查初步结果的报告。报告显示，波兰的年轻居民正在减少，达到工作年龄的人口数量也在减少。另一方面，退休人口比例明显增加。在过去的 10 年里，波兰在 60-65 岁及以上的年龄段增加了近 200 万人口。ⁱ然而，波兰的人口状况正在被来自乌克兰的移民所改变。研究表明大量移民使今年该国的人口在历史上首次超过了 4000 万。据分析，从长远来看，来自乌克兰的移民可能会对波兰的人口指标和 GDP 增长产生积极的影响。

引言

根据中央统计局 2021 年 3 月 31 日公布的数据，波兰的人口超过 3800 万。自上次人口普查以来，即自 2011 年 3 月 31 日以来，波兰的人口减少了 475.7 万人。同时，城市人口减少 657 万人，而农村居民人数增加了 181.3 万人。然而，由于战争，乌克兰人向波兰移民，造成了波兰人口的激增。根据波兰大都市联盟分析和研究中心

(Centre for Analysis and Research of the Union of Polish Metropolises) 编写的报告，该国人口在历史上首次超过了 4000 万的门槛。根据该报告，目前有 4150 万人口生活在波兰。ⁱ¹

波兰社会正在迅速老龄化

最新的人口普查结果显示，波兰的人口状况出现了令人不安的趋势。儿童和青年的数量正在减少。在 2021 年的人口普查中，0-17 岁的人口比例为 18.4%，而 2011 年的人口普查为 18.7%。

与 2011 年相比，工作年龄人口的规模(超过 220 万人)和百分比(3%)都有所下降。另一方面，退休年龄组的人口比例大幅增加——从 16.9%增加到 22.3%，即增加了 5 个百分点以上。ⁱⁱⁱ 这意味着，在这十年间，60-65 岁及以上年龄段的人口增加了近 200 万。CSO 在其报告中指出，由于劳动人口比例的变化，所谓的“抚养比”已经增加。这意味着在 2021 年，每 100 个工作年龄的人中，将有 69 个非工作年龄的人，比 2011 年多了近 14 个。

“值得强调的一个重要变化是，退休年龄组的再就业比例增加了一倍多，这一方面是人口老龄化的结果，因此

也是劳动力资源短缺的结果，但也是法律变化的结果，这使得职业活动得以延长，例如将职业工作与领取养老金福利结合起来”，中央统计局的报告这样写道。

来自乌克兰的移民将改善波兰的人口指标？

目前(5月底的数据)，在波兰的 PESEL 数据库中(该数据库被授权接收社会、医疗和教育福利的人数)，有 110.4 万乌克兰人在战争爆发后来到了波兰。从那时起，几乎有 350 万乌克兰人越过了波兰边境。超过 140 万已经回到了自己的祖国，在 210 万留下来的人中，有些已经去了西方。^{iv}。然而，并不是所有的乌克兰人都在 PESEL 数据库中登记过，因为根据研究，他们中的大多数人都希望能尽快回国。根据波兰大都市联盟(UMP)分析和研究中心的研究，考虑到手机和 PESEL 数据库的地理定位数据的汇总，4月初有 320 万乌克兰人留在波兰(战前，波兰已经有近 150 万乌克兰人)^v。数据显示，波兰最大城市的人口急剧增加，例如热舒夫(Rzeszow)的人口增加了 53%，格但斯克(Gdansk)增加了 34%，卡托维兹(Katowice)增加了 33%，华沙增加了 15%。根据大都市联盟的数据，目前有 26.69 万乌克兰人居住在华沙(约占波兰首都人口的 13%)。

波兰发展基金(PFR)副主席、家庭、劳动和社会政策部前副部长巴托什·马尔祖克 (Bartosz Marczuk)在接受波兰新闻社采访时认为,由于难民的存在,波兰将迎来新的婴儿出生潮。波兰发展基金副主席说:“这些人还很年轻,他们有而且可以生更多的孩子。他还补充说,难民可以填补我们劳动力市场的空白,那里有大约 30 万个空缺。^{vi}如果难民或其中大部分人留下来,这将对波兰人口结构的一剂强心针。在 PESEL 系统中,仅乌克兰青年的数量就相当于一年半时间增长的波兰儿童和青年。但巴托什·马尔祖克对这个问题持谨慎态度。“从人口统计学和劳动力市场的角度来看,这对我们是一个机会。但与此同时,我们需要记住,强大的乌克兰也符合我们的利益,耗尽它的人不会对它有帮助”,马尔丘克强调说。^{vii}然而,他强调,难民的结构对波兰的劳动力市场是有利的。90%的成年难民处于工作年龄(90%为女性)。目前,在 PESEL 中 51.3 万名工作年龄的乌克兰人中,有 15 万人在 5 月底前找到了工作,事实上甚至可能有 20 万人(包括黑市工作)。^{viii}

年轻的乌克兰人占波兰未成年人口的 7%,教育系统面临挑战

在 PESEL 系统中登记的 110 万乌克兰难民中，47%，即超过 50 万，是儿童和青少年。目前他们已经占到波兰未成年人口的 7%。正如专家所指出的，最大的挑战将是把他们纳入教育系统。^{ix} 目前，只有不到 20 万乌克兰年轻人在小学和中学学习。根据 PESEL 的记录，他们中可能还有 16 万人。在成年难民中，有 50 万处于工作年龄，其中 90% 是妇女。只有 7%，即略多于 7 万名新来者，年龄超过 60 岁。5 万名儿童（来自乌克兰的难民）年龄在两岁以下，超过 10 万名儿童处于学龄前。据监测 PESEL 数据的 PFR 副主席巴托什·马尔祖克说，对于波兰的教育系统来说，在托儿所和幼儿园方面应该没有大问题。另一方面，36 万学龄儿童对波兰教育系统来说可能是一个挑战。

移民会增加波兰的 GDP 吗

而英国分析公司牛津经济研究院（Oxford Economics）的分析师则认为，乌克兰人涌入波兰将推动波兰经济的发展，尽管这并不能解决人口问题。他们认为，与来自乌克兰的难民不在波兰寻求战争庇护的情况相比，波兰的国内生产总值在未来 30 年可能会增加 2-3%（每年约 0.1%）。^x

这家为全球 2000 多家机构客户提供经济研究的公司，为可能在波兰定居的乌克兰人的数量准备了两种备选方案。根据基线方案，25 万乌克兰难民将留在该国。另外两种情景假设可能有 65 万人的“高涌入”和 100 万希望留在波兰的难民的“高涌入”。结果表明，对波兰经济潜力的长期影响将是巨大的，到 2050 年波兰的 GDP 将增加 1.7-2.9%。

但正如牛津经济研究院指出的那样，分析难民对波兰经济的这种影响充满了困难。正如所写，目前居住在波兰的乌克兰难民的确切人数是不确定的，因为没有观察到那些继续向西的难民的命运。此外，难民人口的结构与我们过去看到的不同，妇女和 14 岁以下儿童占比 90%以上。因此，据该公司的分析师称，提供儿童保育将是评估对劳动力供应影响的关键所在。

分析人士指出，最近的调查表明，虽然大多数难民希望在战争结束后返回乌克兰，但有利的政府政策、文化和语言的相似性、紧张的劳动力市场和高工资增长增加了大量难民留下的机会。特别是由于乌克兰人主要在较大的城市定居。华沙、克拉科夫、弗罗茨瓦夫和格但斯克等城市中心现在收容了 2/3 以上的难民。这也是最容易找到工作和失业率最低的地方。他们也有更多机会与生活在波兰的

其他乌克兰人融合。另一方面，获得住房和公共服务的限制可能会限制难民的这种增长。

据该公司的专家称，即使有相当多的难民会留下来，也不能长期解决波兰面临的人口问题，即社会老龄化和劳动力参与率的下降。然而，经济学家的想法是好的。牛津经济研究院经济学家马特乌斯·乌尔班(Mateusz Urban)评论说：“尽管乌克兰难民流入波兰在短期内将转化为相当大的财政成本，但我们相信，从长远来看，经济潜力的增加将足以弥补这一损失”。正如他所补充的，影响的规模将在很大程度上取决于永久定居的难民数量。^{xi}

结语

由于人口老龄化和低出生率的双重原因，波兰正面临着巨大的人口危机。然而，专家们指出了乌克兰年轻移民的潜力，他们因乌克兰战争而来到波兰，是改善波兰人口指标、加速未来经济增长和填补劳动力市场缺口的机会。然而，来自乌克兰的移民不会改变基本的人口趋势，但可能会缓解这些趋势。这在很大程度上取决于将永久留在波兰的乌克兰移民的数量。

（作者：Konrad Rajca；翻译：黄园舒；校对：戚强飞；
签发：陈新）