

# 中东欧国家周报

## 【波兰政治周报】

欧盟已批准波兰的国家复兴计划

Konrad Rajca

(2022年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



## 【波兰】欧盟已批准波兰的国家复兴计划

### 概要

6月初，在提交一年多后，欧盟委员会批准了波兰的国家复兴计划(NRP)，这为在欧盟的重建基金下支付数十亿欧元的资金提供了可能。波兰和匈牙利是最后两个计划没有得到委员会批准的欧盟国家。原因是委员会对缺乏司法独立和法治的指责。在接受该计划的准备阶段，欧盟委员会负责人乌尔苏拉·冯德莱恩(Ursula von der Leyen)访问了波兰。然而，接受该计划并不意味着资金的支付。要做到这一点，波兰政府必须满足欧盟委员会在国家复兴计划中的要求。其中最关键的是有关波兰司法机构的事务，根据欧盟委员会的要求，司法机构必须独立于政府。波兰政府已经开始执行布鲁塞尔的要求，通过了一项法律，正式废除了最高法院的纪律法庭。然而，批评者说，这些变化只是将被废除的法庭的权力转移到另一个法庭，可能不足以满足欧盟的要求。争议发生在波兰反对派和政府之间，前者在参议院(议会上院)中占多数。

### 引言

欧盟委员会主席乌苏拉·冯德莱恩在 6 月初访问了波兰，并会见了总理马泰乌什·莫拉维茨基（Mateusz Morawiecki）和总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda），确认委员会批准了波兰的国家复兴计划。“然而，除非满足尊重法治的严格条件，否则数十亿欧元不会支付给波兰。”冯德莱恩在联合新闻发布会上说，一旦新的法律得到实施并满足所有这些要求，就有可能进行第一次支付。欧盟委员会主席回顾了欧盟委员会的支付条件，如废除最高法院的纪律法庭，用一个“独立和公正的法庭”取而代之，改革波兰的司法系统以保证波兰法官的独立性，恢复被纪律法庭免职的法官。她还强调，波兰的国家复兴计划中有近 43%支持欧盟的气候目标，21%与数字化有关。

### **波兰总理：我们想要一个强大的联盟，但要尊重各国的主权**

“值得称赞的是在新冠大流行之后，我们已经就国家复兴计划的一个非常大的预算达成一致，”莫拉维茨基总理说，“这是一个将支持波兰和整个欧洲发展的预算。”正如他所强调的，“波兰以其强劲的经济增长成为欧洲的引擎之一，它是欧洲的主要火车头之一。”莫拉维茨基认为，只看经济增长虽然足够，但还要看宏观经济参数的平

衡以及与公共财政有关的参数。“我们希望有一个强大的欧盟，但也是一个尊重主权国家权利的联盟，”他说。

6月初，波兰议会通过了由总统安杰伊·杜达发起的《最高法院法》修正案，其中，如欧盟委员会所预期的那样，取消了最高法院的纪律法庭。该修正案是在政府联盟内部经过几个月的谈判后通过的。面对持怀疑态度的民族保守主义政党——波兰团结党的抵抗反对对波兰司法机构实施“布鲁塞尔指令”，总统也参与了谈判。在众议院(议会下院)作出决定后，该法律在反对派主导的参议院(议会上院)获得通过，但进行了许多修正。该法案现在将回到众议院。司法机构的独立性是波兰政府与反对派和欧盟之间争议的一个领域。

在 2021-2027 年的重建基金下，波兰有大约 760 亿欧元可供支配。在未来几年的国家投资计划中，波兰申请了 239 亿欧元的赠款和 115 亿欧元的贷款部分，这应该是为了帮助疫情后的经济发展。

### **波兰国家复兴计划中的其他“里程碑”**

欧盟委员会批准了波兰的国家复兴计划，但这并不意味着资金会源源不断地流向波兰。为了获得更多的欧盟资

金，波兰必须满足某些被称为“里程碑”的要求。为波兰设定的任务非常苛刻，不仅涉及司法系统。除其他外，它们还与环境和经济转型有关。描述对波兰的所有要求的文件长约 200 页，有 238 个“里程碑”。欧盟委员会强调，从重建基金支付任何款项的必要条件是在 2022 年第二季度末实现。

要求包括改革税收制度和工程合同的社会保险缴款，为“公共财政法和发展新的预算管理模式的运作引入新的规则，其目的是“在 2025 年第一季度提高公共支出的透明度和效率”。此外，所谓的“法律盾牌”将在 2021 年第四季度末通过——一揽子放松管制的解决方案，包括通过普及解决案件的无声程序和简化程序，减轻办公室的工作，放弃两审程序，简单的官方表格，或引入在线申请，来加快裁决的发布。

波兰的国家复兴计划要求确保增加替代燃料的使用，特别是在可再生和低碳氢的生产、储存、分配和使用方面。

作为改革的一部分，波兰的国家重建计划规定提高低排放和零排放车辆在公共实体采购中的最低参与水平。最低水平将分阶段提高，以便在 2025 年之后零排放乘用车达到 22%，新能源汽车为 9%，低排放和零排放车辆为

10%。对于新能源卡车，新能源公共汽车应占比 46%。（其中至少一半必须是零排放巴士）。

在人口超过 10 万的城市，如果有害物质含量超标，将引入新的法定解决方案，设立强制性清洁运输区。关于电动车和替代燃料的修正法案也将使在所有城市地区引入这种区域成为可能，无论居民的数量如何。这将导致限制高排放车辆在这些区域的流动。根据该法案的规定，这些区域将只允许电动、氢气和天然气动力的客运车辆进入。根据波兰 2040 年之前的能源政策，在人口超过 10 万的城市，从 2025 年开始，每一个用于公共交通目的的公交车的采购招标应该只涉及零排放和低排放公交车（电动和氢能）。

波兰国家重建计划的改革将使互联网接入速度至少为 100Mb/s 的家庭比例从 2019 年的 61.3% 提高到 2025 年的 100%，改革还将使使用互联网与公共管理部门联系的人的比例从 2020 年的 42% 提高到 2026 年的至少 60%。阻碍 5G 网络实施的障碍将被消除。

其他要求包括“提高有效退休年龄”，以鼓励波兰人延长工作时间，或引入基于废气排放水平的汽车税，以及通过立法，解除对可再生能源的投资限制。还需要采取行动，使地区供暖现代化。

## 结语

经过一年多的“拉锯战”，欧盟委员会接受了波兰的国家复兴计划，这对波兰政府来说是一个成功。它为释放巨额资金用于能源转型和经济现代化提供了可能。它还可以帮助降低通货膨胀和提高经济增长。然而，波兰国家重建计划的批准并不意味着欧盟资金的拨付。它取决于欧盟委员会对国家复兴计划中所包含的要求的执行情况。波兰政府正在谈论在 9 月支付第一批资金的可能性，但这个日期还不确定。一切都取决于欧盟委员会对波兰政府在履行波兰国家复兴计划中的要求的评估。

（作者：Konrad Rajca；翻译：黄园舒；校对：戚强飞；  
签发：陈新）