

中东欧国家周报

【波兰政治周报】

这可能是执政联盟紧张局势不断升级的一年

Konrad Rajca

(2022年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波兰】这可能是执政联盟紧张局势不断升级的一年

概要

在波兰政治中，2022 年是没有国家或地方选举的一年。然而，执政的右翼联盟为了在关键投票中保持议会多数，将面临与联盟伙伴和盟友之间的内部纠纷的挑战。政府的受欢迎程度将受到与高通货膨胀、电力和天然气价格大幅上涨相关的经济形势的显著影响，这意味着生活和商业成本的上升。今年匈牙利议会选举的结果可能对波兰政治至关重要。维克多·欧尔班(Victor Orban)是波兰在国际舞台上的主要欧洲盟友，他的败北可能会让波兰反对派扬帆前进，加速其联合统一进程。波兰政界对政府提高 Covid - 19 疫苗接种覆盖率的举措也可能产生重大分歧。白俄罗斯引发的大量非法移民涌入波兰的紧张局势依然存在。

引言

为了防止非法移民的涌入，在白俄罗斯边境修建隔离墙的最后期限是年中。它将有 1.5 高，近 200 公里长。与

2021 年一样，波兰东部边境的安全和危险问题将是今年的主要问题之一。与白俄罗斯边境的危机随时可能升级。波兰政府在过去一年中采取的果断行动得到了国际社会的支持，也得到了波兰民众的普遍赞赏。波兰边境的紧急状态限制了波兰政府联盟支持率的下降，甚至导致支持率上升了几个百分点。

执政的右翼联盟阵营内部的紧张局势

今年政府联盟的紧张局势肯定会成为一个标志。该党由目前占主导地位的法律与公正党（Law and Justice party）以及规模小得多的团结波兰党（Solidarna Polska）和共和党（the Republican Party）组成。政府得到了较小的议会圈子和一些独立议员的支持。联合政府拥有多数席位，但与去年副总理兼发展部长雅罗斯瓦夫·高文（Jarosław Gowin）及其政党协议党（Porozumienie）被逐出政府（该党的一些政客仍留在政府或支持它）之前相比，它的稳定性有所下降。因此，政府的许多重要投票可能需要与小党派进行更多磋商，而这些磋商的结果可能并不总是百分百确定。较小的议员党派和团体试图利用政府联盟较低稳定性来实现他们在这种情况下增加的期望。

当前执政联盟中最重要的人物是团结波兰党（Solidarna Polska）的领导人兼司法部长兹比格涅夫·齐奥布罗。与占主导地位的法律与公正党相比，他的政党将自己定位为“右翼”——国家天主教徒。它批评波兰政府对欧盟以及对欧盟气候政策的“顺从”态度——在它看来——欧盟对波兰的司法改革持批评态度以及欧盟重建基金没有向波兰支付资金。该党认为，欧盟机构敦促波兰法院改革和能源转型（波兰的能源结构 80%以煤炭为基础）的行为侵犯了波兰的国家利益和主权。

对于政府计划采取的行动，也存在意见分歧，这些行动涉及增加公众对扩大疫苗接种计划和接种者特权的压力。波兰的团结波兰党（Solidarna Polska）利用了波兰反疫苗团体和波兰人对疫苗接种的强烈反感。

波兰团结党领袖兹比格涅夫·齐奥布罗（Zbigniew Ziobro）也雄心勃勃地想在未来取代执政党主席雅罗斯瓦夫·卡钦斯基（Jarosław Kaczyński），成为波兰右派政治领袖。他还与总理莫拉维茨基（Mateusz Morawiecki）发生冲突。这种情况肯定会在政府内部引起紧张。

执政党的总统会离开政府吗？

2022 年最重要的事件可能是执政党法律与公正党(PiS)主席兼副总理雅罗斯瓦夫·卡钦斯基(Jarosław Kaczyński)退出政府，他将负责该党的事务，并为 2023 年的选举做准备。卡钦斯基本人此前已宣布离开政府。对于法律与公正党领导人来说，最重要的是国防法律。去年，他与国防部部长马里乌斯·布瓦什查克(Mariusz Błaszczak)共同宣布了这一法律，以应对与白俄罗斯的边境危机。该计划旨在将波兰军队规模扩大几倍，使之现代化，并提供新的资金。例如，该法案在波兰议会下院通过，以及在边境上修建一堵墙，都可能是卡钦斯基决定离开部长会议的时刻。但是，在 2023 年议会选举之前，这种变化是否会发生尚不确定。

反对派团结起来？

尽管波兰反对派在民意调查中的支持率高于联合政府，而且反对派的支持者比政府多，但它并不团结，这削弱了它的地位。波兰选举体系的缺乏统一性有利于获胜的群体。如今，右翼联盟，尤其是法律与公正党得到了约三分之一波兰人的支持，是波兰最受欢迎的政治力量。然而，越来越多的民意调查显示，法律与正义党需要与另一个联盟伙伴结成联盟，才能在下一个第三个任期中执政(目

前的正式政党联盟在之前的选举中是作为一个政党运行的)。它的长处在于团结和动员选民。

对反对派来说，一个重要的因素是波兰前总理、欧洲理事会主席唐纳德·图斯克(Donald Tusk)去年重返政坛，他夺回了波兰最大反对党公民联盟(Civic Coalition)的领导权。它拥有大约 25%的波兰人的支持。由于图斯克的回归，它巩固了自己的地位，但根据许多专家的说法，图斯克的回归限制了团结整个反对派的可能性。

波兰反对派阵营的其他重要成员还有“波兰 2050”的自由派人士——前记者希蒙·霍洛尼亚(Szymon Holownia)，他获得了十来个百分点的支持率；国家自由主义者“Konfederacja”(Konfederation)获得了大约 10%的支持率；“新左派”(Nowa Lewica)获得了大约 7- 10%的支持率，而波兰基督教民主农民党(Christian Democratic Polish farmers Party)获得了大约 5%的支持率。在这些团体中，联邦在一些问题上支持政府。剩下的党派有很多共同之处，但它们太过多样化，有如此不同的领导人和利益，这使得反对派不可能团结成一个共同集团。

然而，2022 年可能会加速反对派的统一，因为目前的联合政府的统治正在削弱和消亡，这是由于内部紧张局势和高通胀以及天然气和电力价格的大幅上涨导致的经济状

况恶化。在团结反对派的过程中，一个重要因素可能是匈牙利选举的结果。波兰政府在欧洲的主要盟友维克托·欧尔班 (Victor Orban) 联合反对派的胜利，可能是波兰反对派团结起来的一个因素。

加强安杰伊·杜达总统的独立政治地位？

一个重要的问题也关系到安杰伊·杜达总统的前途。根据许多评论家的说法，他最近否决了针对波兰政府行动的“lex TVN”法案，这可能是波兰总统建立独立政治地位的开始。该法案旨在限制来自欧洲经济区 (European Economic Area) 以外的波兰媒体的所有权资本。它旨在破坏美国发现 (Discovery) 公司的利益，该公司拥有波兰最大的电视台之一 (TVN 电视台)。该电视台对波兰政府持批判态度。波兰议会通过的这项法案导致波兰与美国的关系出现裂痕。此前，总统和政府一直被认为是“政党意志的執行者”，没有独立的政治立场。据其他评论人士称，总统否决该法案只是执政阵营计划的一种策略，目的是在这个问题上“摆出一副面目”，并恢复与美国的更好关系。总统到底是个什么样的政客以及他是否有更大的独立雄心、能承担更重的政治角色，在接下来的 12 个月中会水落石出。

重要决定——选举波兰国家银行总裁和国家媒体委员会成员

2022 年最重要的人事决定之一将涉及波兰国家银行 (NBP) 总裁的职位。今年年中，亚当·格拉平斯基 (Adam Glapiński) 的 6 年任期将到期。中央银行总裁由总统在获得国会议员同意的情况下任命。现在，杜达总统预计将再次任命格拉平斯基为总裁。如果安杰伊·杜达 (Andrzej Duda) 决定选别人，这也是法律与公正党和统治中心之间潜在的新争议领域。亚当·格拉平斯基 (Adam Glapiński) 总裁是法律与公正党领导人雅罗斯瓦夫·卡钦斯基 (Jarosław Kaczyński) 所信任的人物。然而，他被经济学家批评为波兰国家银行 (NBP) 的政策过于服从政府的政策，并且在抗击通胀方面反应迟缓。

今年也标志着国家媒体委员会 (RMN) 成员任期的结束，该机构一共有三个成员，由波兰议会下院 (Sejm) 任命，负责监督波兰公共媒体。支持政府的一小部分代表中的一位领导人 (Paweł Kukiz) 希望对国家媒体委员会 (RMN) 的人员配备施加影响。这意味着，法律与公正党在 2021 年来之不易的议会多数席位可能会在年中再次陷入危机。

结语

2022年可能是联合右翼(United Right)执政联盟内部紧张的一年，原因是议会在许多问题上的多数席位存在不确定性，以及占主导地位的法律与公正党(Law and Justice party)依赖较弱的联盟伙伴和少数代表团体。这可能与政府的决策能力下降和政治内斗加剧有关，最终可能导致提前选举。联盟内部的分歧、许多政客的野心以及执政阵营内部争夺影响力的内部斗争也可能造成紧张局势。执政阵营正进入第二个政府任期的最后阶段，并在为下一次选举做准备。对政府的支持也将受到高通货膨胀率和高电费、高天然气价格导致的生活成本上升的影响，这为反对派增加了被支持的机会，不过对于他们来说，团结是唯一的出路，否则他们的地位将会更弱。

(作者：Konrad Rajca；翻译：黄园舒；校对：戚强飞；
签发：陈新)