

中东欧国家周报

【北马其顿政治周报】

针对现任议长的不信任动议

Gjrgjioska M. Adela

(2022 年 5 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【北马其顿】针对现任议长的不信任动议

概要

议长塔拉特·贾菲里（Talat Xhaferi）是五月份北马其顿政治“舞台”上的中心人物。在五月底，马其顿内部革命组织民族统一民主党议员和“马其顿复兴”联盟，针对塔拉特·沙费里的几起丑闻事件提出了不信任动议。与此同时，反对派企图采取多项行动瘫痪议会。如果不出意外，该不信任动议将不会被议会通过，但它展现了反对派加大了促成议会提前选举的力度。

2022年5月12日，一份北马其顿议长塔拉特·贾菲里对议会官员大喊大叫，并对他人进行人身攻击的录音被泄露。录音流出后，作为反对党的马其顿内部革命组织民族统一民主党（VMRO-DPMNE，简称“内革党”）称贾菲里的前述行为甚为可耻，并要求他立即辞职。内革党的一名议员说：“这份体现贾菲里毫无教养、言语粗鄙的录音，说明了为什么马其顿社会民主联盟（SDSM，简称“社民盟”）和阿族融合民主联盟（Democratic Union for Integration, DUI）必须下台，以及为什么必须尽早进行议

会选举”。¹实际上，录音事件发生前几天，内革党就已经宣布他们将对议会进行所谓的“积极封锁”。该声明意味着除非政府改变主意、同意就提前举行议会选举进行谈判，否则反对党将通过阻挠手段来阻止议会的工作，以达到瘫痪议会的目的。²反对党还称，他们将支持那些他们认为符合人民利益的法案，例如提高工资或维持生活水平的措施。该党宣布，他们还将使用其他策略，包括街头封锁、大规模抗议，以达到促使议会提前举行选举的目标。正是这些事态发展，导致议会内部的紧张情绪在五月持续升温，并陆续引发了几起风波。

一波未平，一波又起。不到两周，议长又卷入另一风波。来自反对党的议员控诉道，贾菲里故意锁上了会议厅的大门，导致议员们无法进入会议，无法对议程项目进行讨论。来自内革党的议员博扬·斯托亚诺夫斯基（Bojan Stojanovski）在脸书（Facebook）写到：“他的所作所为违反了议事规则，多次在白天给会议厅上锁，使得不小心身处会议厅之外的议员，无法进入会场发言、参与讨论及投

¹ Speaker Talat Xhaferi shouts and curses at parliamentary officials, after the released recording, VMRO-DPMNE demands immediate resignation, available at

<https://telma.com.mk/2022/05/12/spikerot-talat-dzhaferi-vika-i-pcue-po-sobraniskite-sluzhbenici-po-pushtenata-snimka-vmro-dpmne-bara-ostavka-vednash/> published on 12.05.2022, accessed on 01.06.2022

² Seeking Snap Polls, North Macedonia Opposition Aims to Paralyse Parliament, published on 10.05.2022, available at <https://balkaninsight.com/2022/05/10/seeking-snap-polls-north-macedonia-opposition-aims-to-paralyse-parliament/> accessed on 10.06.2022

票。这与民主背道而驰，是一种耻辱，一种暴力”。³同样，莱维卡（Levica）党的议员迪米塔尔·阿帕西耶夫（Dimitar Apasiev）在脸书上写到：“贾菲里把议员们全部关在会议厅的行为，不仅触犯刑法，还完全失去了领导议会的公信力！议会120名议员中，5名达成一致即可启动质询程序。我们莱维卡有两个人，还需要三位英雄加入我们，此后就可以开启质询程序！”⁴但是，议长持相反意见，指责反对党破坏议会民主，同时辩称在投票期间（nominal voting）锁上会议厅大门完全符合宪法。议长新闻办公室表示：“锁上会议厅大门，是为了工作人员计算出席会议的议员人数，以确定投票是否达到法定要求。”

内革党在一份新闻声明中重申，“议会选举必须尽快进行，唯有这样才能避免类似的可耻行径再度发生。”⁵来自内革党的议员们呼吁，由“议事规则和授权—豁免事务委员会”（Committee on Rules of Procedure and

³ Xhaferi enters from one scandal into another, published on 26.05.2022, available at <https://www.dw.com/mk/%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D1%82-%D1%9F%D0%B0%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B8-%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%B3%D1%83%D0%B2%D0%B0-%D0%BE%D0%B4-%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D0%BB-%D0%B2%D0%BE-%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D0%BB/a-61938739> accessed on 10.06.2022

⁴ Apasiev is looking for "three more" heroes for Xhaferi's interpellation, available at <https://fokus.mk/1apasiev-bara-trojtsa-junatsi-za-interpelatsija-na-dhaferi/>, published on 26.05.2022, accessed on 05.06.2022

⁵ Ibid

Mandate-Immunity Issues) 安排一次会议，讨论贾菲里前述行为可能面临的制裁。5月30日，来自内革党的议员和“马其顿复兴”联盟 (Coalition “For the Renewal for Macedonia”) 宣布，他们已对议会议长塔拉特·贾菲里提出不信任动议。内革党的议员和“马其顿复兴”联盟的协调员尼古拉·米切夫斯基 (Nikola Micevski) 说：“提出这项动议是为了规制议会的混乱局面。近来，在贾菲里的主持下，议会可谓乌烟瘴气，屡屡违反议事规则。贾菲里在立法机构中以个人权威施压，肆意妄为，严重败坏了议会的声誉。”⁶米切夫斯基敦促所有议员支持这份动议，同时补充说道，如果有议员不接受这份动议，则说明他们在助纣为虐。根据反对派的说法，贾菲里应该将该动议列入全体会议的议程，不能将其束之高阁、充耳不闻。米切夫斯基补充道：“如果贾菲里认为自己兢兢业业、有责任心，就应该在全体议员面前拿出证据来”。然而，社民盟坚持认为贾菲里没有违反议事规则。⁷第二天，贾菲里领导的议会机构表示已收到质询，之后将按照大会议事规则规

⁶ Non-confidence motion against Talat Xhaferi filed: There have never been as many scandals and humiliations in the Parliament as there are now, published on 30.05.2022, available at

<https://english.republika.mk/news/macedonia/non-confidence-motion-against-talat-xhaferi-filed-there-have-never-been-as-many-scandals-and-humiliations-in-the-parliament-as-there-are-now/> accessed on 01.06.2022

⁷ VMRO-DPMNE Files No-Confidence Motion Against Xhaferi, published on 30.05.2022, available at <https://skopjediem.com/2022/05/31/vmro-dpmne-files-no-confidence-motion-against-xhaferi/> accessed on 10.06.2022

定的期限和程序行事。按照议事规则，质询应在向议员提交答复之日起 15 天后列入议会下次会议的议程。⁸

议会报告显示，议会的工作效率逐年下降。例如，2018 年全年，议会共举行 48 次全体会议，其中有 39 次会议审议完成了议程拟定的事项，有 9 次会议未完成拟定事项的审议，会议总时长累计 84 天，即 358 小时 35 分钟。2019 年全年，共举行 49 次全体会议，其中有 37 次会议审议完成了议程拟定的事项，12 次会议未完成拟定事项的审议，会议总时长累计 82 天，即 406 小时。2020 年议会效率呈下降趋势，究其原因，一方面是受新冠疫情影响，另一方面是因议会选举而解散了一段时间。2020 年 8 月至 12 月期间举行了 29 次会议，其中有 12 次会议审议完成了议程拟定的事项，17 次会议未完成拟定事项的审议，会议总时长累计 45 天，即 250 小时 35 分钟，2020 年议会会议总时长约为 2019 年的一半。2021 年由于张罗地方选举，议会只休

⁸ According to the Rules of Procedure of the Assembly of the Republic of Northern Macedonia (Article 45 paragraph 3), the interpellation is submitted to the President of the Assembly, who immediately submits it to the one to whom it is addressed and to the Members of Parliament. The subject to whom the interpellation has been placed has the right to submit a written answer to the set interpellation to the President of the Assembly, no later than 15 days from the day of receipt of the interpellation. (Article 46) The interpellation is placed on the agenda of the next session of the Assembly, after the expiration of 15 days from the day of submitting the answer to the Members of Parliament. If the answer is not submitted within the deadline determined in Article 46 of these Rules of Procedure, the interpellation is put on the agenda of the next session of the Assembly. (Article 47) Pursuant to Article 49 paragraph 1 of the Rules of Procedure, the search after the interpellation lasts one working day, until the list of registered MPs is exhausted, and a decision is made no later than 24.00, reads the statement from Xhaferi's Cabinet.

息了一个月，但举行的全体会议次数却与上一年相同，充其量只有五个月的工作时间。⁹

除了工作效率下降之外，北马其顿议会中爆发的各种风波，还暴露出该国政治体制中的种种弊病以及当前非民选政府合法性问题。如无意外，针对贾菲里的不信任动议本次应该无法被通过，但它仍然展现了反对派加大了促成提前选举的行动力度。反对派希望瘫痪议会的行动，在短期内不太可能平息。事实上，随着国内危机（如不断上涨的能源价格和通货膨胀）和外部障碍（保加利亚对北马其顿入盟谈判的持续反对）继续撼动现任政府本已松动的统治地位，提前举行议会选举是迟早的事。

（作者：Gjrgjioska M. Adela；翻译：徐瑞淇；校对：马金星；签发：陈新）

⁹ Xhaferi enters from one scandal into another, published on 26.05.2022, available at <https://www.dw.com/mk/%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D1%82-%D1%9F%D0%B0%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B8-%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%B3%D1%83%D0%B2%D0%B0-%D0%BE%D0%B4-%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D0%BB-%D0%B2%D0%BE-%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D0%BB/a-61938739> accessed on 10.06.2022