

# 中东欧国家周报

## 【拉脱维亚社会周报】

拉脱维亚社会对智障人士包容度不断提高

IELAS

(2022年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【拉脱维亚】拉脱维亚社会对智障人士包容度不断提高

## 概要

近日，拉脱维亚共和国福利部（Ministry of Welfare）进行了一项研究，目的是评估公众对以下群体态度和看法的变化：患有精神障碍或残疾的成年人、儿童，以及患有相关疾病、但仍生活在家庭而非护理机构中的人群。该项研究表明，拉脱维亚社会与之前相比变得更加包容。76%的受访者认为，对患有精神障碍者最好的治疗方法，就是让其成为社会大家庭的一员，与他人一起生活和工作。尽管社会宽容度不断提高，但也有部分研究参与者对此提出了批判性的看法。有些研究参与者自己家庭中就有精神障碍患者，他们对智障人士的负面态度比其他受访者低8%。然而，还有一些受访者的观点令人担忧，从中可以看出，社会上仍然存在对精神障碍患者的歧视和偏见。

## 引言

拉脱维亚共和国福利部进行了一项名为“公众对去机构化进程的认识和理解”（Public Awareness and Understanding of the Deinstitutionalisation Process）的研究，目的是评估公众对以下群体态度和看法

的变化：患有精神障碍或残疾的成年人、儿童，以及患有相关疾病、但仍生活在家庭而非护理机构中的人群。福利部认为，拉脱维亚社会与以往相比，变得更具有包容性。该研究同时考察了社会公众对精神残疾患者和没有父母照顾的儿童的态度。上次开展该民意调查是在2018年，这两次调查的数据具有可比性。

## 一、拉脱维亚的“去机构化”

“去机构化”（Deinstitutionalisation）是指将被机构收容的患者从护理机构（如精神病护理医院）中“解放”出来，安置在社区中进行护理，并对护理机构进行改革，消除或隐去其机构性质。从本质上讲，“去机构化”意味着放弃使用长期收容精神病患者的社会护理机构。联合国《残疾人权利公约》规定，所有残疾人有平等机会参与社会和文化生活，不受歧视地充分享有这些权利和自由。在拉脱维亚，大多数精神残疾者都是独立生活的。然而，还有许多人，他们只需要非常少量的支持就可以独立生活，但是却被长期安置在社会护理机构中，失去对自己生活的掌控。

在智障人士中，有些人的健康状况允许他们在社会上独立生活，并从事适合他们的工作。拉脱维亚各城市都开展了“去机构化”项目，旨在帮助这类人群独立生活。

首先，市政当局开展集体公寓及房屋建设等社会服务项目，让智障人士有自己的居所，可以独立生活，同时也能在残障辅助设施等方面，给予他们支持。此外，还可以建设日间护理中心，用以照顾残疾情况更严重的患者。

其次，许多精神残疾者具备工作并赚取报酬的能力。为促进该群体的就业，国家通过提供额外补贴等措施，为雇主雇佣此类人士提供政策支持。此外，还有一些专门为帮助精神残疾者融入劳动力市场而创建的社会企业，这些企业也有资格获得国家财政的支持。

在市政当局开始建设新的服务设施以及改进现有服务项目之前，要评估民众的需求，充分了解这些个体都需要什么样的支持。有些患者因为健康状况不容乐观，确实需要被收容在护理机构之中，还有一些目前生活在社会护理中心的人自己不想离开，对于这些人群，将尊重他们的意愿，允许其继续留在护理中心。总之，“去机构化”并不是“一刀切”，也需要尊重患者的个人选择。

## 二、项目研究结果

根据研究结果，只有 14% 的拉脱维亚人了解“去机构化”这一概念。与 2018 年进行的同一研究相比，这一人数这几年来并未增加，甚至有所减少（见图 1）。

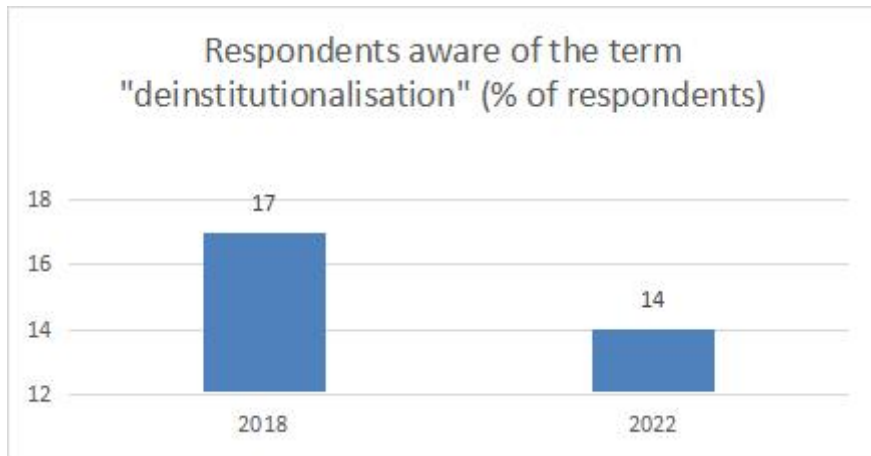


图 1 2018 年和 2022 年拉脱维亚受访者对“去机构化”一词的认知比例比较

资料来源：作者利用拉脱维亚共和国福利部数据制作的图表

教育和收入水平较高的受访者通常对“去机构化”这一概念更加了解。大多数（54%）受访者对于让精神残疾者能够在护理机构之外独立生活的措施有所耳闻，但不能清楚说出都有哪些具体措施。

本次研究结果显示，三分之二的受访者曾与目前患有或曾经患有精神或心理障碍的人接触过。20%的受访者表示，自己的亲属中有人患有精神障碍。

本次研究得出的结论是，人们对“去机构化”（如让智障群体完全融入社会，在护理机构之外生活）的主流态度是支持。超过三分之二的受访者支持精神残疾者融入护理机构之外的社会生活，但有至少五分之一的人对此并不支持，另外还有较大比例（10%）的受访者对此不知该作何反应，采取何种立场（见图 2）。但是对儿童和成人患者的态度存在差异。几乎所有受访者（95%）都支持确诊残疾并

生活在家庭而非护理机构中的功能障碍儿童，应当完全融入护理机构之外的社会生活。

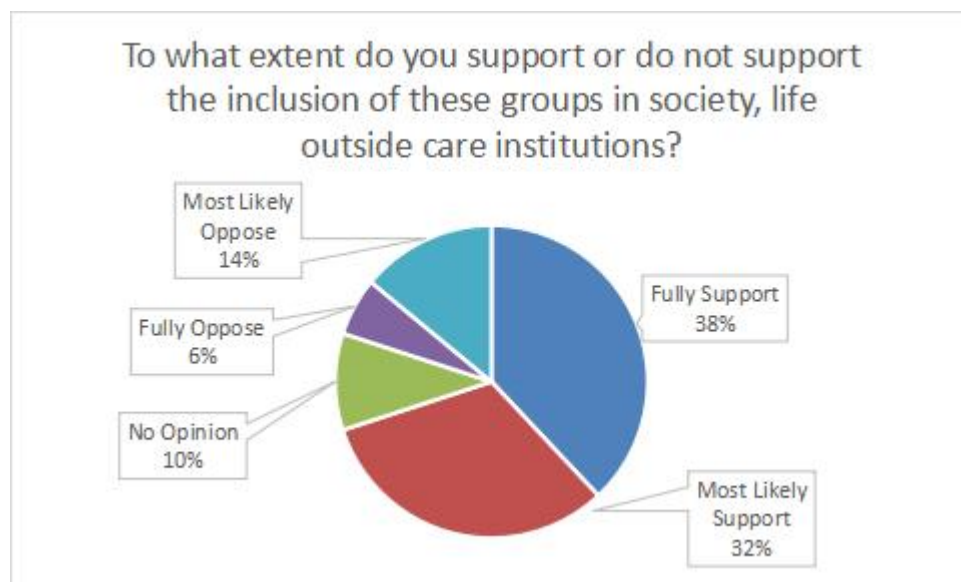


图 2 2022 年公众对于接纳精神残疾者的意见

资料来源：作者利用拉脱维亚共和国福利部数据制作的图表

研究人员强调，提高公众对精神疾病和智力障碍疾患的认识和理解十分重要。大多数受访者普遍同意以下说法：社会对精神残疾人士应更加宽容；对精神残疾人士最好的治疗方法是使其成为社会的一员，像正常人一样，与正常人一起生活和工作；精神残疾人士并没有大多数人想象的那么危险。

然而，还有一些带有偏见的说法得到了人们较为普遍的支持，这也说明精神残疾者在社会上仍然承受着歧视和偏见。例如，大多数受访者都同意，精神残疾者的行为是不可预测的，而且 62% 的人认为保护社会不受精神疾病患者的影响十分重要，这一人数比四年前要更多。至于一个人

确认精神或心理障碍后是否应立即在医院接受治疗，民众在这一问题上也存在分歧。有些人同意，有些人不同意。近几年来，认为精神或智力障碍者比其他人犯罪率更高的人也越来越多。今年的调查中有 33% 的人持此观点，这一比例比 2018 年高 4%。

超过三分之二的受访者表示，自己与患有有精神障碍的亲近的人一起生活或维持关系不会有问题。与上一次调查的结果相比，今年公众的态度有了很大进步。例如，今年对“若我的家庭成员是精神障碍患者，我是否会与其一起生活”这一问题，作出肯定回答的人增加了 20%。表示能够与精神障碍患者一起工作的人数则增加了三分之一（共计 69%）。

但是，超过三分之二（70%）的受访者表示，如果知道某位政治人物有抑郁症或其他精神健康问题，将不会为其投票。从社会的角度来看，有精神残疾的人常常因其健康问题而面临来自他人的负面态度（害怕、不喜欢、想要逃避等）。自己家庭中有精神障碍患者的受访者普遍认为，因健康问题而受到他人负面的态度，这是精神障碍患者经常会面对的问题。

## 总结

超过三分之二的拉脱维亚人支持精神残疾者融入护理机构以外的社会生活。支持精神残疾者融入社会、在护理机构外生活的受访者比例，与2018年相比没有增加，有20%的受访者对此表示不支持。“去机构化”是让精神残疾者融入社会、过上正常人生活的方式之一。但是本次调查数据显示，近年来拉脱维亚社会对“去机构化”含义的认识和理解，出现了倒退。通过受访者在谈及精神残疾人士时的部分表述可以得见，社会上对这一群体仍然普遍存在偏见和歧视。社会大众对此类群体的偏见和歧视，加剧了他们融入社会的困难程度。

（作者：IELAS；翻译：王雨辰；校对：马金星；签发：陈新）

## 参考文献：

1. Labklājības ministrija. (2018). *2018. gada sabiedriskās domas pētījums par iedzīvotāju informētību un izpratni par deinstitucionalizācijas procesu.* [https://www.lm.gov.lv/sites/lm/files/data\\_content/sabiedriska-domas-ptijums\\_20181.pdf](https://www.lm.gov.lv/sites/lm/files/data_content/sabiedriska-domas-ptijums_20181.pdf)
2. Labklājības ministrija. (2020). *Patstāvīga dzīve cilvēkiem ar garīga rakstura traucējumiem.* <https://www.lm.gov.lv/lv/patstaviga-dzive-cilvekiem-ar-gariga-rakstura-traucejumiem>
3. Labklājības ministrija. (2022). *2022. gada sabiedriskās domas pētījums par iedzīvotāju informētību un izpratni par deinstitucionalizācijas procesu.* <https://www.lm.gov.lv/lv/media/19369/download>
4. LVportāls. (2022). *LV portāls - Cilvēks. Valsts. Likums.* <https://lvportals.lv/dienaskartiba/340622-latvijas-sabiedriba-ir-kluvusi-ieklausosaka-2022>



5. Merriam-Webster. (2022). *Deinstitutionalization*. The Merriam-Webster.Com Dictionary. <https://www.merriam-webster.com/dictionary/deinstitutionalization>
6. NRA. (2022). *Vai sabiedrība vairāk saprot cilvēkus ar garīga rakstura traucējumiem?* Neatkarīgā. <https://neatkariga.nra.lv/veseliba/380973-vai-sabiedriba-vairak-saprot-cilvekus-ar-gariga-rakstura-traucejumiem>