

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

2022年5月拉脱维亚热点政治事件

IELAS

(2022年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【拉脱维亚】2022年5月拉脱维亚热点政治事件

概要

2022年5月，拉脱维亚国内政治热点仍是一些老话题：向乌克兰人民提供援助、筹备今年十月的议会选举、以及有关未成年人教育中的伦理问题。为乌克兰难民赋予双国籍的提案引发了广泛讨论，官员和议员对此普遍持消极态度。过去的两个月里，政党联盟“为了发展党”（Development For!）内部出现了分裂，党内成员的离开引发了“拉脱维亚发展党”（For the Development of Latvia）和“为了行动党”（Movement For!）两个联盟成员是否应该分开，各自参与议会选举的讨论——尽管这意味着失去更多选民和原有席位的风险。有关教育伦理的争议也是一件大事，因为社会上对是否应在学校内开设性教育相关课程有着不同看法，这个话题最近成为了学校里的敏感话题。“地方政府法”（Law on Local Government）的立法工作仍在进行中，目前法律草案已经通过了“二读”，正在等待议会“三读”通过。

导语

过去的一个月里，拉脱维亚政治生活中没有出现新的挑战，一些既存事项正在有序推进。第14届拉脱维亚议会

选举将在六个月后举行，届时将产生新一届议会。尽管各类会影响政党声誉的积极或消极事件时有发生，但各党都在努力为议会选举做准备。此外，各党就乌克兰局势、为乌克兰居民提供支持、以及学校教材内容的更新发展、地方政府新范式等事宜，正在积极交换意见。

一、为乌克兰难民赋予双重国籍身份

4月底，拉脱维亚“进步党”（Progressive）提出赋予乌克兰难民双重国籍身份。该党认为，当前应紧急扩大在拉脱维亚可拥有双重国籍的国家清单，把乌克兰加入其中，其他几个政党表示不会支持该项提议。

“民族联盟（National Alliance）”担心“进步党”的真正目的是推进对《公民法》（Citizenship Law）的修订，并在修订时加入“自动赋予非拉脱维亚公民（non-citizens）以公民身份”等类似条款¹，而“民族联盟”自

¹ 拉脱维亚的非公民（non-citizens）问题来历已久，至今仍有接近10%的拉脱维亚居民是非公民。

“非公民”身份来源于拉脱维亚在1991年苏联解体前夕的一项决议，这一群体主要由在拉脱维亚境内生活的俄族、乌族等居民等组成，只拥有居留权、没有正式国籍。他们不享有选举权、被选举权，不得从事特定职业，旅行时也受诸多限制，与拉脱维亚正式公民待遇不同——译者注。

然不会同意这种做法。“民族联盟”的联合主席还说，他不信任“进步党”，该党的“价值观与他不合”。因此，如果各党要严肃地讨论这件事的话，毫无疑问“民族联盟”将会认为“进步党”的提案“无法保障国家利益与国家安全”。

另一方面，“新团结党”（New Unity）的议会党团团长埃纳斯·拉科夫斯基（Ainars Latkovskis）认为，赋予乌克兰难民双重国籍身份，等于“变相承认俄罗斯在乌克兰取得了胜利”。他说“这是一个来自‘进步党’的民粹主义提案，即使乌克兰人民自己都说感到这项提案有冒犯之意，我也不会惊讶”。拉科夫斯基说，逃离军事冲突之地的乌克兰难民并非不爱自己的国家，他们与拉脱维亚此前接纳的所谓“经济难民”截然不同。如果他们中确实有人决定要留在拉脱维亚，之后也会有取得拉脱维亚公民身份的便捷程序。

至此，为乌克兰难民提供双重国籍身份并不是当前政治议程中的紧要事件。对于拉脱维亚而言，更应关注的是全力为乌克兰提供支持。

二、“为了发展党”参选情况

2022年3月24日，为了抗议环境保护与地区发展部长阿尔图斯·托马斯·普莱史（Arturs Toms Pless，隶属于

“为了发展党”）叫停里加城建规划方案（Riga Spatial Plan）²，里加市议会主席马丁·斯塔齐斯（Martins Stakis）决定辞去其在“为了行动党”及该党所在联盟“为了发展党”的职务。叫停风波过后，“为了行动党”讨论了是否仍要和“拉脱维亚发展党”联合参加第14届议会选举。4月底，百余名“为了行动党”的成员在代表大会上投票决定仍留在“为了发展党”联盟中。“为了行动党”的这次代表大会是在113名成员呼吁在14届议会选举前解散政党联盟的背景下召开的。

三、地方政府法

《地方政府法》规定了地方政府的职权范围、履职责任等事项。该法案的一个重要创举，是为社会组织、公众参与地方政府治理提供法律依据和便利条件。该法案拟规定地方政府与民间组织的合作、确保社会参与地方治理工作，提供了公共参与的新途径——集体申请（collective application）与公民委员会（citizens' council）。为提高地方政府治理效能和任用专业技能人士的透明度，

《地方政府法》拟规定通过公开竞争和轮岗方式招募行政管理人員。执行主任和副执行主任任期被设置为五年。此

² 指 Rīgas teritorijas plānojums，是规定了里加城市空间、土地等使用规范的政策性文件，其中有禁止修建赌场相关的规定——译者注。

外还规定了对候选人的要求和定期的绩效评估。法律草案在正式发布前，要在政府网站上征求公众意见，各部门要在草案中与其有关的规定生效前审查其合法性。法案还明确了机构和官员的权限，并继续推进决策权与管理权分离。法案对地方治理和中央治理做出了定义，并规定了建立乡级（教区级）和市级行政机构的条件。5月初举行法律草案二读中，拉脱维亚议会支持该法案，但目前尚未通过该法案。

四、教育伦理方面的争议

拉脱维亚几位议员以“受宪法保护的价值观”为依据，要求删除《教育法》（Law of Education）中与道德教育有关、尤其是与婚姻和家庭有关的条款的提案引起了热议。要求修改法律的发起人表示，现有《教育法》中的规定阻碍了学生获得对性和道德相关问题做出理智决断的能力。如果教师选择告诉学生更多关于亲密关系和性教育方面知识，《教育法》中的相关条款又会让它们感到压力。

拉脱维亚前教育与科学部长伊尔葛·苏普琳斯卡（Ilga Suplinska）对这项提议表示支持，因为她曾经收到过一些组织的投诉，说有些学校的校长以这部法律为由，拒绝让教师与学生接触、讨论性健康等话题。但也有

人表达了相反的意见。此后，在议会教育、文化和科学委员会（Saeima Education, Culture and Science Commission）主席建议之下，成立了一个由拉脱维亚大学（University of Latvia）和国家教材中心（State Education Content Centre）代表组成的工作小组。最后形成的提案是，保留《教育法》中原有的条款，但是在这条规定之中增加一款，规定《宪法》中规定的“生命、人类斗争、自由、家庭、婚姻、工作、自然、文化、拉脱维亚语和拉脱维亚”价值观。

结语

2022年10月拉脱维亚议会选举和乌克兰局势是这个月政治议程的热点，关于改进《地方政府法》和教育领域道德问题等问题，也得到了社会各界普遍关注。给乌克兰难民提供双重国籍的事宜被提上了议程，但应该不会成为热点事件，因为对拉脱维亚政客们而言，更应该关注的是如何全力支持乌方在这场军事冲突中取胜。学校的任务是为学生提供全面的信息、教会他们批判性思考、让他们从学校提供的材料而非网络信息中学习知识——这些将对青少年的长期发展起到重要作用。考虑到教育伦理问题，应该推进在学校教授性健康相关的知识。对于接下来的议会选

举而言，重要的一点是各党应以大局为重，做到团结一心而非分崩离析。

（作者：IELAS；翻译：杨若飞；校对：马金星；签发：陈新）

参考资料

1. Diena. (2022, April 22). *Latkovskis: Dubultpilsonības piešķiršana ukraiņu bēgļiem Latvijā nozīmētu Ukrainas zaudējumu karā.*
<https://www.diena.lv/raksts/viedokli/latvija/latkovskis-dubultpilsonibas-pieskirsana-ukrainu-begliem-latvija-nozimetu-ukrainas-zaudejumu-kara-14279229>
2. LETA. (2022). *Latgales partija saņēmusi sadarbības piedāvājumu dalībai Saeimas vēlēšanās no “Attīstībai/Par!” un “Jaunās vienotības.”*
<https://www.leta.lv/regions/news/item/B6D7D00D-C05B-4FE7-BCBA-062AE4020A77/>
3. Ministry of Environmental Protection and Regional Development. (2021). *Likumprojekts “Pašvaldību likums.”* Varam.Gov.Lv.
https://www.varam.gov.lv/sites/varam/files/content/files/Normat%C4%ABvo%20oaktu%20projekti/Pa%C5%A1vald%C4%ABbu%20jom%C4%81/varamlik_240920_pasvaldibu_likums.pdf
4. NRA.lv. (2022, April 19). *“Progresīvie” aicina Ukrainas bēgļiem nodrošināt dubultpilsonības iespēju.* <https://nra.lv/latvija/politika/378628-progresivie-aicina-ukrainas-begliem-nodrosinat-dubultpilsonibas-iespeju.htm>
5. ZS. (2022, May 6). Aktualitātes.