

中东欧国家周报

【拉脱维亚社会周报】

能源价格上涨期间拉脱维亚政府对民众的支持措施

IELAS

(2022年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【拉脱维亚】能源价格上涨期间拉脱维亚政府对民众的支持措施

摘要

2022年1月29日，拉脱维亚《降低能源价格超常上涨措施法案》正式生效，该法案规定了能源价格上涨期间对民众的一揽子财政支持计划。在短期措施方面，国家将全额支付配电费和强制采购部分的费用。此外，计划为每个孩子（包括24岁以下的学生）推出每月50欧元的补贴，并为所有老年人（无论是否接种了新冠疫苗）和残障人士推出每月20欧元的补贴。政府还同意在今年年底前增加住房福利补贴，并针对供暖和燃气费用上涨给每户家庭提供补偿。虽然一揽子支持计划覆盖面较广，但社会上也有一些群体对受益者范围和支持金额感到不满，并对该政策是否能够对冲物价上涨、对社会经济以及民众福祉的影响表示质疑。

引言

今年，电价和天然气价格双双上涨，增加了供暖成本。2021年末，电价上涨达到创纪录水平。2021年12月，多项商品价格上涨突破记录，12月平均电价环比上涨65.4%，同比价格高出近5倍。同月，每小时单位电价也达

到了新高。为了缓解冬季电价急剧上涨带来的紧张状况，政府在价格上涨期间为民众推出各种支持机制。本周报将阐述 2022 年 2 月批准的对公民的各类支持措施以及社会各群体的观点。

一、目前的支持机制

受到今冬能源价格大幅上涨的影响，除 2021 年底制定的供暖季支持措施外，拉脱维亚政府准备出台新的一揽子计划，以覆盖更多受影响民众。2022 年 1 月 29 日，《降低能源价格超常上涨措施法案》开始生效。该法案规定从 2022 年 1 月 1 日至 4 月 30 日，政府向法人和自然人提供的各类支持措施，部分抵消能源价格上涨造成的影响。能源价格前所未有的急剧飙升，对社会经济增长、居民福祉都产生了负面影响。该法案制定了国家临时援助措施，旨在对冲相关影响。实施上述法案规定的援助措施，预计需要 2.5 亿欧元，该笔资金将由国家“应急基金”计划的预算提供。本次一揽子计划所通过的具体支持机制见表 1。去年通过的支持计划已于 2021 年 11 月 1 日开始给付，而今年 2 月通过的新计划从 2022 年 1 月 1 日起给付。

表 1 价格上涨期间减少能源消费开支的现行支持机制

受益者 (Beneficiaries)	支持类型 (Type of Support)	支持期限 (Period of Support)
---------------------	------------------------	--------------------------

3 孩及以上的家庭 (For families with 3 or more children)	20 欧元/月	01.11.2021. – 31.12.2022
一类残疾人士 (For persons with group 1 Disability)	15 欧元/月	01.11.2021 – 31.12.2022
照顾残障儿童的家庭/个人 (For families / persons caring for children with disabilities)	15 欧元/孩/月	01.11.2021 – 31.12.2022
贫困/低收入家庭/个人 (For poor, low-income households / individuals)	15 欧元/月	01.11.2021– 31.12.2022
60 岁及以上在 2021 年接种新冠疫苗的老人 (For 60+ year old vaccinated seniors, who were vaccinated in 2021)	20 欧元/月 (5 个月内)	01.11.2021– 31.03.2022
育有儿童/24 岁以下学生的家庭 (For families with children, as well as students up to the age of 24)	50 欧元/月	01.01.2022– 30.04.2022
低收入家庭 (For low-income households)	国家就住房福利为市政当局提供 50% 的共同融资	01.01.2022 – 31.12.2022
养老金领取者, 残障人士及遗属 (Pensioners, people with disabilities and survivors)	20 欧元/月	01.01.2022 – 30.04.2022
所有电力消费者 (all electricity consumers)	电力强制采购部分/补贴电力税 (OIK ¹ fees) 100% 减免	01.01.2022 – 30.04.2022
	配送系统服务费 (distribution system service fee) 100% 减免	01.01.2022 – 30.04.2022
价格大幅上涨期间需要街区供暖的客户 (district heating customers with extreme price increases)	在街区供暖价格高于公共事业委员会 (Public Utilities Commission) 制定的 68 欧元/兆瓦时 (MWh) 的城市, 国家将支付高出部分的差额。	01.01.2022– 30.04.2022
使用天然气供暖的家庭 (households using natural gas for heating)	若消费超过 221 千瓦时/月 (kWh / month), 国家将支付 2021 年下半年实际价格高出公用事业委员会目前规定价格的差价。	01.01.2022 – 30.04.2022

¹ OIK [Latvian “obligātā iepirkuma komponente”] - mandatory electricity procurement component or subsidized electricity tax. Compulsory purchase of electricity is a state-defined support mechanism for electricity producers that produce electricity in cogeneration plants or from renewable energy sources.

来源：拉脱维亚共和国政府（*Cabinet of Ministers of the Republic of Latvia*），2022年

从2022年1月1日至4月30日，所有电力服务系统终端用户的补贴和政府采购部分的费用（包括增值税），将纳入国家预算支付清单，此举大约覆盖86万电力终端用户，预计支付约8500万欧元。据观察，每户家庭都承受着供暖价格大幅上涨的影响。拉脱维亚公共事业委员会规定，供暖价格为每兆瓦时（megawatt hour）68欧元，高出此标准的差额部分将完全由国家为每户家庭支付，这一政策惠及78500户。在四个月的时间里，该项政策的总支持额度约为700万欧元。对于使用天然气取暖的家庭和单位，若其在12个月内平均每月耗气量超过221千瓦时（kilowatt-hours），也将得到国家援助。该项援助措施总额为2740万欧元，覆盖约65000使用天然气取暖的家庭用户。

二、不同社会群体的立场

尽管普通民众对涨价期间的额外支持措施感到满意，但社会上还有一些群体指出了支持计划存在的缺陷。例如，24岁以下的已婚学生，将无法获得学生津贴，人们对停止申领国家资助的学生年龄线普遍感到不满。在政府召开会议讨论能源价格补贴措施的法案时，拉脱维亚学生会

主席克里斯塔福尔斯·泽鲁克斯 (Kristafers Zeiluks) 提到了上述问题。福利部长加提斯·艾格里提斯 (Gatis Eglitis) 在回应有可能将已婚学生排除在受助人名单外时指出，应该支持这种清楚的界定。同时，总理克里斯亚尼斯·卡林斯 (Krisjanis Karins) 和财政部长贾尼斯·里尔斯 (Janis Reirs) 指出，该学生会的主张将不会得到支持。官员们解释说，如果政府支持学生会的提议，法案涉及的拨款数将不得不重新计算，另外还需要进行注解、澄清，这意味着在规定的期限内该法案不能得到批准。他还提到，任何扩大支持措施的提案，都意味着增加国家债务。政府成员也不支持提高学生停止申领资助的年龄线。

部分老年人也对补贴金额的标准感到不满。拉脱维亚退休人员联合会呼吁议会和政府加紧决定对老年人的支持措施，并为这个冬季发放至少 200 欧元的补贴。然而，计划中的支持金额标准只达到老年人期望金额的一半。不过养老金领取者已经收到去年秋季发放的补贴，该补贴一方面是为了部分补偿电价上涨造成的生活成本增加，另一方面是为了鼓励其接种新冠疫苗。其中，已经接种过疫苗的老年人可以比没有接种疫苗的老年人多领取 100 欧元的补助。

然而，还有一些官员表示，减免增值税将会是一个更有效的政策工具。也有人指出，一揽子计划设定的支持金

额并不合理，例如 2021 年在经济稳定的情况下，育有孩子的父母可以获得 500 欧元的补助，而现在只有 200 欧元。

总结

在能源价格上涨期间，每个拉脱维亚公民都将感受到国家的支持。政府已设法将支持措施受益者的数量降到最低，以尽量减少政府财政赤字。新颁布的法案可能会抑制电价上涨对社会经济增长、民众福祉造成的负面影响。然而，目前拉脱维亚已是欧盟国家中财政赤字最高的国家之一，而该法案包含的援助拨款将继续增加国家财政赤字。此外，鉴于拉脱维亚采取了不同的纾解路径，相关支持措施的效果也可能并不会很理想。

（作者：IELAS；翻译：王雨辰；校对：马金星；签发：陈新）

参考资料

1. LA.lv. (n.d.). *Kādu atbalstu iedzīvotājiem paredz šodien valdībā apstiprinātais likums energoresursu cenu krīzes samazināšanai?* Retrieved February 21, 2022, from <https://www.la.lv/kadu-atbalstu-iedzivotajiem-paredz-sodien-valdiba-apstiprinatais-energoresursu-cenu-arkarteja-pieauguma-samazinajuma-pasakuma-likums>
2. Latvijas Republikas Ministru Kabinets. (n.d.). *VALSTS ATBALSTS ENERGORESURSU CENU PIEAUGUMA APSTĀKĻOS - ATBALSTS TĒRĪŅU MAZINĀŠANAI PAR ENERGORESURSIEM*. Retrieved February 21, 2022, from <https://www.mk.gov.lv/lv/media/12217/download>
3. LETA. (2022, January 25). *Par bērniem un studentiem līdz 24 gadu vecumam četru mēnešu periodā izmaksās atbalstu 50 eiro mēnesī*. Apollo.lv. Retrieved February 21, 2022, from <https://www.apollo.lv/7438257/par-berniem-un-studentiem-lidz-24-gadu-vecumam-cetru-menesu-perioda-izmaksas-atbalstu-50-eiro-menesi>

4. LVportāls. (n.d.-a). *Kas ir OIK un kāpēc tā ir mūsu rēķinos?* Retrieved February 21, 2022, from <https://lvportals.lv/skaidrojumi/281264-kas-ir-oik-un-kapec-ta-ir-musu-rekinos-2016>
5. LVportāls. (n.d.-b). *LV portāls - Cilvēks. Valsts. Likums.* Retrieved February 21, 2022, from <https://lvportals.lv/norises/336910-kads-atbalsts-planots-iedzivotajiem-cenu-pieauguma-ietekmes-mazinasanai-2022>
6. LVportāls. (n.d.-c). *Stājas spēkā regulējums atbalsta pasākumiem energoresursu cenu kāpuma kompensācijai.* Retrieved February 21, 2022, from <https://lvportals.lv/skaidrojumi/337220-stajas-speka-regulejums-atbalsta-pasakumiem-energoresursu-cenu-ka-puma-kompensacijai-2022>
7. NRA. (n.d.). *Neatkarīgā skaidro: kādi krīzes pabalsti būs senioriem un ģimenēm.* Neatkarīgā. Retrieved February 21, 2022, from <https://neatkariga.nra.lv/izpete/369764-neatkariga-skaidro-kadi-krizes-pabalsti-bus-senioriem-un-gimenem>