

中东欧国家周报

【匈牙利外交周报】

欧洲的天然气供应：匈牙利的立场

Csaba Moldicz

(2022年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【匈牙利】欧洲的天然气供应：匈牙利的立场

摘要

最近几周，迫在眉睫的能源供应问题已经占据了欧洲和国际媒体的头条。欧盟成员国已决定批准一项紧急协议，以遏制欧洲对天然气的需求。在做出决定之前，一场激烈的辩论凸显了欧盟共同决策的问题。“一刀切”的做法只有在条件非常相似的国家共同努力并有共同监管领域时才会奏效。然而，欧盟一直注重多样性，因此在决策过程中也没有充分考虑到各国的不同利益。最近，要求废除这些决策形式的呼声越来越高。他们似乎正在改变欧盟几十年来的运作方式，迫使各国放弃主权，接受联邦结构。（编者注：因翻译与校对等原因，本文延迟发布。）

引言

自乌克兰危机爆发以来，欧盟的能源供应问题一直很明显，但由于几个原因，这些问题恶化了。一方面，欧洲国家全面禁止进口煤炭，（部分）禁止从俄罗斯进口石油。另一方面，大多数欧盟成员国向乌克兰提供武器。在这种情况下，俄罗斯试图通过切断和/或限制对这些国家的天然气供应来进行报复也就不足为奇了。有几个星期，对从俄罗斯进口天然气实施制裁的想法也被提上了议程，但现在

似乎已经被排除了，因为欧盟委员会肯定已经意识到，这一措施将导致欧洲经济彻底崩溃，并在 2022-2023 年冬季出现供应问题。我们应该记住，在乌克兰危机爆发前，欧盟 40%的天然气是从俄罗斯进口的。俄罗斯天然气工业股份公司（Gazprom）表示，从 7 月 27 日开始，对德国的天然气供应降至每天 33 立方米，即原来进口俄罗斯天然气数量的 20%左右。而德国并不孤单，其他几个欧盟成员国也已经面临天然气供应减少的问题。为了把问题最小化，欧盟委员会提出了一项紧急计划，将天然气消费量减少 15%。虽然该提案本周得到了成员国的批准，但由于几个国家犹豫不决，并表示他们可能对欧盟委员会的提案有意见，因此最初的提案被削弱了。最终，只有匈牙利投票反对该提案。本简报探讨了匈牙利在此案中的立场以及匈牙利在最近几周采取的政治步骤。

“凛冬已至”

根据欧盟委员会的新闻稿，依据过去五年的平均消费量，成员国已经同意在 2022 年 8 月 1 日至 2023 年 3 月 31 日期间自愿减少 15%的天然气产量。具体如何实现消费量的减少将由各国自己决定。该条例允许欧盟委员会在欧盟范围内发生警报时，在整个欧盟范围内实施强制性削减。爱

尔兰、塞浦路斯和马耳他被排除在该机制之外，因为这些岛国的能源系统没有与大陆的能源网相连，预计不会产生积极或消极的溢出效应。天然气储存设施的填充量超过要求的国家可免于该条例，而过度依赖天然气消费的关键行业，或其天然气消费量与过去五年的平均消费量相比至少增加了 8% 的行业也可获得豁免。该条例的发布是因为欧盟委员会和成员国对即将到来的冬季很可能也会威胁到家庭能源供应感到担忧。

切断这一能源来源在短期内是不可能的，即使长期来看也几乎不可能。这就是为什么匈牙利政府采取了一种理性的、无意识形态的方法来确保天然气安全。讽刺的是，政府经常被匈牙利反对派批评为没有及时实现能源多样化，而现任政府是现在唯一通过部分多样化实现可以从六个国家购买石油的政府。2010 年之前，匈牙利只能通过奥地利和乌克兰进口天然气。总理办公室的部长这样说：“虽然所有后共产主义的匈牙利政府都在口头上支持多样化，但我们是做得最多的……虽然 2010 年我们当选时国家只能从奥地利和乌克兰进口天然气，现在我们与七个邻国中的六个都有联系……”

匈牙利对欧盟条例的立场

匈牙利外长强调，政府将确保家庭和企业在未来几个月都能获得充足的能源供应。他补充说，匈牙利的天然气供应是连续不间断的，所谓的土耳其流目前供应匈牙利一半的消费量。他强调，政府在支持建设一条从俄罗斯直达土耳其的黑海海底管道时做得很好——没有听取批评意见。（俄罗斯天然气工业股份公司已经开始通过土耳其输送天然气，包括向保加利亚和北马其顿输送，塞尔维亚的管道将于 2023 年投入使用。）

匈牙利是唯一对欧盟委员会的上述拟议条例投“反对票”的国家。外交部长在被匈牙利一家广播电视台问到，如果欧盟委员会对其他欧盟成员国实施强制性团结，匈牙利是否会遵守该条例时，回答说：“在匈牙利储存设施中的天然气将被用于匈牙利人民和匈牙利经济的利益”。（他补充到，塞尔维亚通过两家匈牙利能源公司购买了 5 亿立方米的天然气，这些天然气被储存在匈牙利。）

在运输、电信和能源理事会之后，匈牙利外交部长强调，该条例没有法律依据，不是实际可执行的，而是一种沟通行为。匈牙利认为，《欧洲联盟条约》明确规定了成员国塑造能源组合、确保供应安全和构造经济结构的权利。这不是欧盟委员会的共同责任，因此，所通过的提案缺乏

适当的法律依据。他补充说，欧盟委员会无视匈牙利几十年来发展形成的能源供应结构。总能源消费量的一半是天然气，而匈牙利家庭的天然气消费就占到了总天然气消费量的一半。

匈牙利外长说：“当西欧主要国家的领导人在谈论能够在没有俄罗斯资源的情况下解决他们的天然气供应时，为什么大惊小怪，为什么现在这么紧急？”换句话说，他指出了西欧国家行为举止的矛盾之处。他补充说，目前匈牙利的天然气储存设施被填充到匈牙利年消费量的 28.5%，而欧洲的平均水平是 18%。他解释到，匈牙利一半的天然气消费量是通过土耳其流输送的，其 100%的天然气量是有保障的，而其余的消费量是通过北欧和西方的管道。在这种情况下，53%的天然气量是有保障的。

正如我们上周提到的，出于这个原因，匈牙利外交部长被指示在上述合同量之外再额外购买 7000 亿立方米的天然气。为此，匈牙利外交部长于 2022 年 7 月 21 日访问了莫斯科。他说，对俄罗斯首都的访问出于两个目的：为国家争取额外的天然气，并声明匈牙利希望和平。匈牙利关于天然气供应的做法是，没有俄罗斯就不可能保证欧洲和匈牙利的天然气供应。“不管你喜不喜欢，没有俄罗斯的资源，不可能购买到额外的天然气……事实仍是……有俄

罗斯的资源，现在根本不可能在欧洲买到如此多的额外天然气。”

外交部长的下一句话揭示了长期外交政策战略，也许我们可以称之为大战略。他说：“我们不希望再次出现这样的世界秩序，即我们发现自己处于一个集团的边缘，处于缓冲区，或者处于缓冲区旁边的区域。我们已经经历过一次，并为此失去了几十年。”

结语

如何确保欧盟的天然气供应的问题，揭示了匈牙利和西欧在这个问题上的态度存在严重分歧。而这也可以作为一个说明不同国家对待主权问题态度的案例研究。匈牙利的外交政策认为能源安全是国家主权问题，而欧盟委员会则试图寻找共同的解决方案。虽然寻找共同解决方案的提法很有吸引力，但匈牙利政府恰当地指出，该提法缺乏《欧洲联盟条约》中的法律基础。除了法律方面，欧洲大陆对俄罗斯资源的依赖是一个实际问题，而不是一个法律或道德问题。在短期内，我们无法摆脱这种依赖。

（作者：Csaba Moldicz；翻译：陈心怡；校对：戚强飞；
签发：陈新）