

# 中东欧国家周报

## 【爱沙尼亚外交周报】

寻求新的世界地缘战略：外交政策的社会层面

E-MAP Foundation MTÜ

(2022年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



## 【爱沙尼亚】援助乌克兰已成为全球性的趋势

无论一个国家的规模和实力如何，国际体系陷入混乱总是个最坏的消息，因为这会持续给日常生活带来几乎无限且不可逆转的变化，并使国际关系经历前所未有的不确定性。例如，俄罗斯新任驻爱沙尼亚大使已经习惯了被东道国外交部传唤这一令人不快的例行公事，这显示了两个邻国之间日益敌对的关系。2022年5月，俄罗斯大使两次被爱沙尼亚方面谴责——第一次是在俄罗斯大使馆“在社交媒体上攻击爱外交部长伊娃-玛丽亚·利梅茨（Eva-Maria Liimets）”之后；而第二次，爱沙尼亚“呼吁俄罗斯代表停止对爱沙尼亚政客进行不专业的人身攻击，并保持礼貌，对历史进行更深入的了解，以及立即停止对乌克兰的侵略”。

<sup>1</sup>（编者注：因翻译与校对等原因，本文延迟发布。）

然而，这一切都仅“浮于表面”，是传统外交的普遍做法。激烈辩论的核心在于客观地讨论全然不同的事情，即概念、有效的框架、与安全相关的机制。更具体地说，正如所争论的那样，“第二次世界大战后建立的主要国际组

---

<sup>1</sup> ‘Estonia summons Russian ambassador over ‘rude’ Kallas comments’ in *ERR*, 17 May 2022. Available from [<https://news.err.ee/1608600262/estonia-summons-russian-ambassador-over-rude-kallas-comments>].

织，如联合国和欧安组织，已经开始失去意义”。<sup>2</sup>另外，很明显，无论出于何种原因（主要与政治经济学有关），二十国集团（G20）的所有成员国就俄罗斯客观上无故攻击乌克兰的态度无法统一。今年5月，欧盟内关于乌克兰是否可以获得候选国地位的激烈讨论也与此类似。

对于爱沙尼亚来说，前所未有的全球地缘战略“紧缩”必然意味着该国需要巩固其欧洲原则和价值观，以便至少在整个欧盟内实现更高水平的凝聚力。不可否认，这一时期的主要问题是乌克兰成为欧盟候选国，正如克里斯蒂·拉伊克（Kristi Raik）所指出的那样，“根据欧洲的地缘政治和安全政策变化，爱沙尼亚目前得出的一个结论是，欧盟现在必须向乌克兰明确承诺后者将成为欧盟成员国，而欧盟将尽其所能帮助乌克兰实现这一目标”。<sup>3</sup>因此，在五月的第一周，当时的爱沙尼亚外交部长伊娃-玛丽亚·利梅茨与她的立陶宛和拉脱维亚同事一起访问了乌克兰。值得注意的是，这些人早在2022年2月23日就已准备对基辅进行联合访问，且正好在俄罗斯对乌克兰发动野蛮袭击的几个小时之前——拉脱维亚外交部长埃德加斯·林克维奇

---

<sup>2</sup> Kalev Stoicescu, ‘Researcher: UN and OSCE losing significance, world polarizing’ in *ERR*, 24 May 2022. Available from [<https://news.err.ee/1608606595/researcher-un-and-osce-losing-significance-world-polarizing>].

<sup>3</sup> Kristi Raik as cited in ‘Expert: Macron’s latest Europe offer a no go for either Ukraine or Estonia’, *ERR*, 10 May 2022. Available from [<https://news.err.ee/1608592294/expert-macron-s-latest-europe-offer-a-no-go-for-either-ukraine-or-estonia>].

斯（Edgars Rinkēvičs）就此表示，波罗的海三位部长现在“完成了他们被中断的访问”。<sup>4</sup>

利梅茨部长表示，此次访问是为了表明“我们坚定不移地支持乌克兰人民，同时探讨我们如何能为那些争取自由、主权以及民主价值的乌克兰人提供更多援助”。<sup>5</sup>乌克兰总统对此表示，波罗的海国家在乌克兰国内被视为“最亲密和最可靠的朋友”，因为爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛“从俄罗斯发出威胁以及从这场战争一开始，就首先支持乌克兰”。<sup>6</sup>此外，爱沙尼亚在访问期间宣布支持日托米尔州（Zhytomyr Oblast）的重建进程<sup>7</sup>，积极响应乌克兰总统对该国伙伴的呼吁，即选取一个重点地区集中提供“战后重建援助”。<sup>8</sup>弗拉基米尔·泽伦斯基（Volodymyr Zelenskyy）总统随后从自身角度强调了以下几点：“极其重要的是，不仅要加大制裁压力，而且要保持制裁的完整性。制裁必须尽可能有效。我们决不能允许侵略者逃过制裁，继续对乌克兰的罪恶战争。”<sup>9</sup>

---

<sup>4</sup> Edgars Rinkēvičs as cited in ‘Baltic foreign ministers visit Ukraine’, *ERR*, 6 May 2022. Available from [<https://news.err.ee/1608589285/baltic-foreign-ministers-visit-ukraine>].

<sup>5</sup> Eva-Maria Liimets as cited in ‘Baltic foreign ministers visit Ukraine’.

<sup>6</sup> Volodymyr Zelenskyy as cited in ‘Baltic foreign ministers visit Ukraine’.

<sup>7</sup> With its population of about 1.2 million, Zhytomyr Oblast is a province of northern Ukraine that borders Belarus.

<sup>8</sup> ‘Estonia to support rebuilding of Ukraine's Zhytomyr Oblast’ in *ERR*, 9 May 2022. Available from [<https://news.err.ee/1608591250/estonia-to-support-rebuilding-of-ukraine-s-zhytomyr-oblast>].

<sup>9</sup> Zelenskyy.

这些重要信息和访问证实，爱沙尼亚同其他两个波罗的海国家一道，是支持乌克兰入盟及该国今后多年在欧洲一体化框架内取得进一步发展的主要中心之一。爱沙尼亚在这一方面的外交政策预计将得到扩大和加强，因为该地区的冲突不太可能很快结束。作为这一方针的合理后续，利梅茨部长在于布鲁塞尔参加外交事务委员会（**Foreign Affairs Council**）会议期间，提出了欧盟需要共同努力的重点领域，即乌克兰加入欧盟、短期和长期援助、打击俄罗斯的虚假信息以及对俄罗斯的有效制裁：“我们理解各国对俄罗斯能源载体（包括石油）的依赖程度存在差异，但这也是为什么我们提出了过渡期作为解决方案……乌克兰必须赢得这场战争，就我们而言，我们可以通过停止对俄罗斯的所有资助来提供帮助……俄罗斯必须对其造成的损害和犯下的罪行负责。”<sup>10</sup>

在不到一周的时间内，讨论在欧盟总务委员会（**General Affairs Council of the EU**）会议期间持续进行，会议审议了对俄罗斯的第六套制裁。爱沙尼亚在这一问题上的立场是严格遵循上述路线，即“立即通过对俄罗斯的第六套制裁方案，其中还包括限制俄罗斯的石油出口”和“期待理

---

<sup>10</sup> Eva-Maria Liimets as cited in ‘Ukraine main focus at Foreign Affairs Council meetings in Brussels’, *ERR*, 17 May 2022. Available from [<https://news.err.ee/1608600007/ukraine-main-focus-at-foreign-affairs-council-meetings-in-brussels>].

事会将在六月就候选国资格向乌克兰发出信息，这对该国来说具有重大的政治意义”。<sup>11</sup>从整个欧盟的角度来看，对于爱沙尼亚来说，欧盟对成员国的情况有更全面的了解似乎具有巨大的地缘战略必要性，这些成员国支持乌克兰，同时接收了来自战区的数千名难民。原则上，爱沙尼亚一直反对对难民施加一系列强制性配额，但是，正如托马斯·基维马吉（Toomas Kivimägi，爱沙尼亚议会 Riigikogu 宪法委员会主席）所言，该国“期望欧盟提供更大的支持，以补偿与乌克兰战争难民有关的费用”。<sup>12</sup>如前所述，到 2022 年 5 月中旬，乌克兰战争难民约占据爱沙尼亚人口的 3%（在法国大约有 200 万人）。<sup>13</sup>

尽管不断涌入的乌克兰难民已成为一个社会因素，并且各项流程都很混乱，但这也可以阻止该国人口下降（据报道，“一万名难民将使爱沙尼亚的人口在九年内保持在比往常高的水平，三万人能维持 22 年，六万人则能超过 40

---

<sup>11</sup> Eva-Maria Liimets as cited in ‘Liimets at the General Affairs Council: green energy offers a sustainable alternative to Russian gas’, *Välisministeerium*, 23 May 2022. Available from [<https://vm.ee/et/uudised/liimets-uldajade-noukogul-venemaa-gaasile-pakub-kestliku-alternatiivi-roheenergia>].

<sup>12</sup> Toomas Kivimägi as cited in ‘Estonian MP: EU role in footing refugee-related costs must increase’ in *ERR*, 16 May 2022. Available from [<https://news.err.ee/1608599044/estonian-mp-eu-role-in-footing-refugee-related-costs-must-increase>].

<sup>13</sup> ‘Estonian MP: EU role in footing refugee-related costs must increase’.

年”<sup>14</sup>)，只是在财务方面需要继续形成从爱沙尼亚到欧盟主要机构的一套特定提案。可以说，由于乌克兰因素将在很长一段时间内（如果不是永远）与爱沙尼亚的外交政策相联系，欧盟已经习惯了来自东部边缘持续的“驱动力”，用以引入一项坚实的永久性欧盟政策，将乌克兰社会纳入整个一体化框架的几乎所有社会经济机制。毕竟，从长远的角度来看，正如大家所争论的那样，“来自乌克兰的战争难民将在爱沙尼亚生存得相对较好，因为三分之一的难民是儿童，而成年人的教育水平与爱沙尼亚的平均水平接近”。

<sup>15</sup>（编者注：因作者拖稿，故延迟发布。）

（作者：E-MAP Foundation MTÜ；翻译：陈悦；校对：戚强飞；签发：陈新）

---

<sup>14</sup> ‘Think tank: Ukraine refugees would delay Estonia’s demographic challenges’ in *ERR*, 23 May 2022. Available from [<https://news.err.ee/1608605869/think-tank-ukraine-refugees-would-delay-estonia-s-demographic-challenges>].

<sup>15</sup> ‘Think tank: Ukraine refugees would delay Estonia’s demographic challenges’.