

中东欧国家周报

【爱沙尼亚社会周报】

当你为正常的一年计划之时

E-MAP Foundation MTÜ

(2022年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【爱沙尼亚】当你为正常的一年计划之时

不言而喻，管理国家是一项艰巨的任务。规划特定社会的发展就更加困难，因为其具有细微差别，不能一概而论，而且在自由民主的国家当中具有极强的政治性，影响力巨大。对未来一年进行展望时通常会假定这一年将是积极且正常的，至少，一个责任政府应当希望如此，但一系列潜在引发动荡的因素和安全问题同样不可忽视。对于2022年，爱沙尼亚政府制定了大量计划，在社会发展领域提出了许多政策调整和全新的举措，下文将说明其中的主要部分。

从2022年4月1日起，育儿津贴和育儿假将生效。例如，“育儿津贴（‘*ema vanemah üvitis*’）将由爱沙尼亚国家社会保险委员会支付（*Estonian National Social Insurance Board*）”¹，且“父母可以在14年内（灵活）安排育儿假期”²。另一个重要变动是关于父母双方同时休长达两个月育儿假的可能性，这一想法的提出以支付育儿津贴的总期限为框架，即”依据父母双方同时获得（使用）育儿津贴的天数，委员会支付津贴的总期限会相应减

¹ ‘Changes in health, work and family benefits in 2022’ in *Ministry of Social Affairs*, 13 January 2022. Available from [<https://www.sm.ee/en/news/changes-health-work-and-family-benefits-2022>].

² ‘Changes in the Family Benefits Act’ in *Ministry of Social Affairs*. Available from [<https://sotsiaalkindlustusamet.ee/en/family-child-protection/changes-family-benefits-act>].

少”³。在这方面需要强调的是，在爱沙尼亚，父亲有权享受长达 30 天的特殊福利，并且“可以在孩子预出生日期前 30 天到孩子年满三岁期间使用”⁴。

接下来的许多政策调整为共享育儿津贴提供了更多灵活性。例如，父亲“从孩子满月（31 天）起，有权使用共享育儿津贴”⁵（以前他们必须等到孩子年满 71 天后才可以使用）。这一变化与“父母可以按天申请育儿津贴，直到孩子年满 3 岁”⁶的政策相关，这使得他们可以继续工作，并且“在更长的时限内分配育儿津贴”。（父母双方可以选择轮流在家照顾孩子）⁷。

为了在全社会提供更好的医疗卫生服务，爱沙尼亚政府决定，失业居民以及领取生活津贴的人将有权以更高的比率享受牙科护理津贴。例如，爱沙尼亚的医疗保险基金会（*Health Insurance Fund*）将为拥有医疗保险的成年人报销牙科护理的费用，每年最高可达 40 欧元（需要说明的是，发票费用的 50% 需要患者自行承担）；此外，与牙科护理相关的津贴将会增加至每年 85 欧元，这将适用于广泛的

³ ‘Changes in health, work and family benefits in 2022’.

⁴ ‘Paternity benefit and paternity leave’ in *Ministry of Social Affairs*. Available from [<https://sotsiaalkindlustusamet.ee/en/family-child-protection/changes-family-benefits-act/paternity-benefit-and-paternity-leave>].

⁵ ‘Shared parental benefit’ in *Ministry of Social Affairs*. Available from [<https://sotsiaalkindlustusamet.ee/en/family-child-protection/changes-family-benefits-act/shared-parental-benefit>].

⁶ ‘Changes in health, work and family benefits in 2022’.

⁷ ‘Changes in health, work and family benefits in 2022’.

社会阶层，即“孕妇，一岁以下儿童的母亲，领取养老抚恤金的老年人，因丧失工作能力而领取抚恤金的人，部分或完全无工作能力者，63岁以上的人以及对牙科护理有更多需求的人”⁸。

最低工资不仅与经济相关，无疑也对社会发展产生巨大影响。追溯至2021年12月有报道称，2021年前8个月有16900名全职员工收入为584欧元（当时的最低工资），“占全体全职员工人数的3.4%”⁹。2022年，最低工资计划将增加70欧元，因此该数字将会增加到654欧元，预计国家预算将上涨1800万欧元¹⁰。

然而，这一调整将不可避免造成另一个重要问题，即养老金的增长前景。因此，2022年养老金和国民年金将会增加，同时追加支付独居者的养老金。单从数字上看，从2022年4月的指数开始，情况将发生改变，届时普通养老金将变为每月591欧元（上涨了38欧元），而那些独居老人的财政支持将会从150欧元上涨至200欧元¹¹。我们可以预测在2023年，平均养老金将会达到654欧元¹²。

⁸ ‘Dental Care’ in *Eesti Haigekassa*. Available from [<https://haigekassa.ee/en/people/dental-care>].

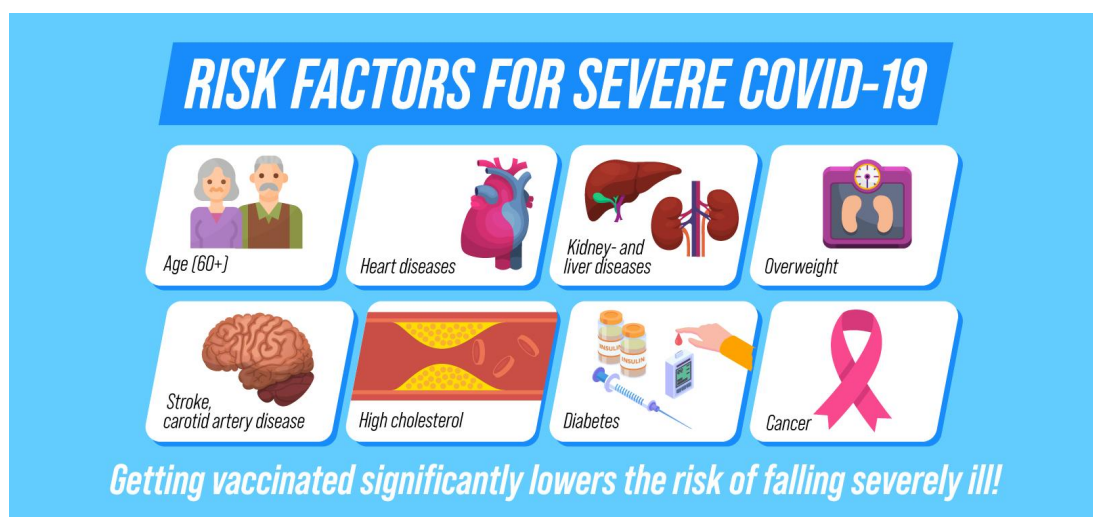
⁹ ‘Government confirms €654 minimum wage’ in *ERR*, 9 December 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608430568/government-confirms-654-minimum-wage>].

¹⁰ ‘Changes in health, work and family benefits in 2022’ and ‘Government confirms €654 minimum wage’.

¹¹ ‘Government confirms €20 pension increase for 2023’ in *ERR*, 7 October 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608361905/government-confirms-20-pension-increase-for-2023>].

¹² ‘Government confirms €20 pension increase for 2023’.

最后，在社会发展方面，爱沙尼亚政府显然已经成功建立起关于新冠疫情的政策，到 2021 年底，爱沙尼亚社会对于疫情相关的行动和进程已了然于胸。换言之，每个人都需要遵守特定的规则，因此即使新冠疫情无法消除，对生活产生的负面影响也已经降到最低。具体而言，2022 年，自愿疫苗接种将会对爱沙尼亚所有年满 5 岁的居民开放，加强剂量仅对已经完成疫苗接种几个月后的成年人开放（强生（Janssen）疫苗为 2 个月，阿斯利康（AstraZeneca）、辉瑞-生物科技（Pfizer/BioNTech）和莫德纳（Moderna）疫苗为 3 个月）¹³。所有易感染新冠疫情的风险因素也都已为居民明确列举。（见图 1）



新冠疫情的风险因素

¹³ ‘Everything you should know about the COVID-19 vaccination’ in *Vaktsineeri*. Available from [<https://vaktsineeri.ee/en/>].



图 1

来源: 疫苗接种 (*Vaktsineeri*)

据报道，2021 年爱沙尼亚首都所有疫苗接种单位及疫情预防站共完成 207 506 剂疫苗接种，但接下来的一年，由于人们缺乏疫苗接种的兴趣，预计接种人数将会减少。位于塔林自由广场的一个受欢迎的疫苗接种站将于 2022 年 3 月关闭¹⁴。同时，国家社会事务部 (Ministry of Social Affairs) 开始计划在爱沙尼亚推出疫苗保险，旨在为“接种疫苗后出现严重不良反应的人 (尽管很罕见)”¹⁵提供至少为期 4 个月的帮助。初期，自爱沙尼亚开始推行新冠疫苗起，该保险应涵盖 SARS-CoV-2 疫苗，而到 2023 年，该

¹⁴ ‘Vaccination point in the city centre will be closed’ in *Vaktsineeri*. Available from [<https://vaktsineeri.ee/en/news/vaccination-point-in-the-city-centre-will-be-closed/>].

¹⁵ ‘Changes in health, work and family benefits in 2022’.

体系将会应用于所有类型的疫苗”¹⁶。卫生和劳工部长塔内尔·基克（Tanel Kiik，中间党）曾指出“疫苗将永远是对抗疫情的最佳工具”，并充分地阐述了他的主张：

爱沙尼亚药品使用的质量和安全性非常高。我们的目标是让人们在坚定地决定支持疫苗接种，并且在尽管只有极少数出现严重副作用的情况下给予他们帮助。...当我们知道我们不能顺其自然毫无作为之时，人们就有希望决定支持疫苗接种.... 这很重要，因为疫苗可以挽救生命。¹⁷

2022年1月，爱沙尼亚社会客观上已经开始为某种正常状态做准备，为几乎远离新冠疫情的一年，为过上更舒适的生活而做准备，例如，爱沙尼亚可以毫不犹豫地撒哈拉以南的非洲地区输送542500剂疫苗¹⁸，为的是让一个家庭在夏天能够计划去度假。谁也不愿相信，俄罗斯在乌克兰边境集结军队的消息可能会导致全球性的噩梦。事实上，没有人可以预测到，2022年4月中旬，将有近3万乌克兰难民加入爱沙尼亚的不同社会阶层，其社会构成将发

¹⁶ ‘Vaccine insurance debate could begin this year’ in *ERR*, 2 December 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608423353/vaccine-insurance-debate-could-begin-this-year>].

¹⁷ Tanel Kiik as cited in ‘Vaccine insurance debate could begin this year’.

¹⁸ ‘142,500 vaccine doses sent by Estonia arrive in Uganda’ in *ERR*, 6 December 2021. Available from [<https://news.err.ee/1608427529/142-500-vaccine-doses-sent-by-estonia-arrive-in-uganda>].

生翻天覆地的变化。（本文英文版写于 2022 年 1 月，因翻译和校对原因，中文版延至今日发布。——编者注）

（作者：E-MAP Foundation MTÜ；翻译：孟卓凝；校对：戚强飞；签发：陈新）