

中东欧国家周报

【捷克社会周报】

处于危险中的媒体自由：压制性做法和法律框架

Ladislav Zemánek

(2022年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【捷克】处于危险中的媒体自由：压制性做法和法律框架

概要

捷克共和国的媒体自由面临着各种各样的压力。尽管自由民主的主流认为虚假信息是主要威胁，但真正的危险在于自由民主主流的主导地位排挤并压制了其他观点。这导致了捷克社会大部分人所认同的政治观点的代表性严重不足。为了应对乌克兰的冲突，国家机构通过向捷克互联网服务提供商传达“不具约束力的建议”而封锁了几十家另类媒体。这些审查措施的有效期为三个月。与此同时，内政部开始制定一部关于虚假信息的法律。

引言

在捷克共和国，新闻自由和思想的自由流通在不同背景下得到越来越多的关注。在媒体自由方面存在一种强烈的危险感，但个别行为者对这种情况有不同的解释。自由派对来自“专制国家”和国内“第五纵队”的虚假信息和混合威胁发出警告，而其他人则质疑对所谓另类媒体的越来越多的限制，其中包括审查制度。该问题包括内部和外

部两个方面，受到欧盟主张的议程的影响，例如《虚假信息行为准则（Code of Practice on Disinformation）》、《数字服务法（Digital Services Act, DSA）》以及《欧洲媒体自由法（European Media Freedom Act）》。值得注意的是，自由民主政策具有矛盾性。

社会学调查结果

让我们从最近的一项社会学调查开始，该调查询问了人们对捷克共和国媒体和新闻自由的态度。四分之一的人不认为媒体是自由的，而几乎一半的捷克人认为记者应该在不受国家侵犯的情况下工作。大约有相同比例的人对新闻自由感到恐惧，担心这一领域的未来发展。这种情绪与一种观点相吻合，根据这种观点，与五年前的情况相比，媒体自由的水平有所下降。这种立场被 52% 的受访者采纳，尤其是在支持主权主义、自由和直接民主运动（SPD）的人中，这一立场更为常见。总的来说，捷克人认为国家机构和所有者都无权介入和干涉媒体内容。公共电视台和广播电台（捷克电视台 Czech Television 以及捷克广播电台 Czech Radio 这一仅次于英国广播公司 BBC 的欧洲第二古老的广播公司）的作用存在问题，这一点从人们认为公

共广播是否充分体现了他们的政治态度的意见中可以看出——只有三分之一的人这样认为。¹当然，这些立场受到受访者世界观的影响，因此现状、风险、前景以及为加强新闻自由而采取的措施存在很大差异。无论如何，这些数字表明捷克社会高度分化，因此很难达成一致的解决方案，因为自由派认为的威胁与保守派或社会主义者无关，反之亦然。捷克媒体领域的进一步发展与自由民主模式的演变、其安全化和威权主义的倾向密切相关。

无国界记者组织（Reporters Without Borders，RSF）定期编制的世界新闻自由指数（World Press Freedom Index）代表了自由民主主流的观点。根据2022年5月提交的最新报告，捷克共和国在媒体自由方面的情况有了很大的改善，该国是世界上最自由的国家之一，当前其排名第20位，而一年前则排在第40位。²无国界记者组织认为，主要的威胁来自于数据、思想和信息在虚拟空间的自由流通，这有助于来自“专制”国家的“虚假信息”和宣传的传播，并被他们用来进行所谓的“反对民主的战争”。毫不奇怪，该组织将伊朗、俄罗斯以及白俄罗

¹ Klézl, T. (2022, April 26). *Média považuje za svobodná jen polovina Čechů. I to je nejvíc ve V4, ukázal průzkum.* Aktuálně.cz. <https://zpravy.aktualne.cz/domaci/duvera-medii-v4/r~5dd52ddec47711ec9ba00cc47ab5f122/>.

² Česko si v žebříčku svobody médií polepšilo o 20 míst, poslední je KLCDR (2022, Ma y 03). ČTK. <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/cesko-si-v-zebricku-svobody-medii-polepsilo-o-20-mist-posledni-je-kldr/2200950>.

斯等“专制国家”的情况标记为“非常糟糕”。³相比之下，捷克共和国被描述为处于积极状态。报告正确地描述了捷克媒体格局的主要轮廓：（1）私人媒体集中在强大的经济参与者手中，包括前总理安德烈·巴比什（Andrej Babiš）；（2）新的“独立”媒体的崛起，然而，它们代表了自由民主的主流；（3）公共广播的存在。⁴

然而，作者忽略了另一个典型特征，即另类媒体的影响力和受欢迎程度不断提高。这一部分通常被主流机构称为“假新闻”，因为它代表了捷克社会中具有批判性的部分，并对自由民主的教条提出了质疑。捷克媒体界的真正问题既不是上述媒体所有权高度集中在几个经济主体手中，也不是民众对记者的不信任，更不是公共广播的一些政治压力，反而是在于自由民主主流的主导地位，其压制了其他观点、低估了社会中现有的政治态度并歧视非自由主义的代表和观点。此外，问题还在于过度的激进主义和记者在各种诽谤性媒体运动中的突出作用，而自我辩护的可能性非常低。

³ *RSF's 2022 World Press Freedom Index: a new era of polarisation* (2022, May 03). Reporters Without Borders. <https://rsf.org/en/rsf-s-2022-world-press-freedom-index-new-era-polarisation-0>.

⁴ *Czech Republic* (2022, May 03). Reporters Without Borders. <https://rsf.org/en/country/czech-republic>.

外部和内部的挑战

另类媒体也是欧盟倡议的目标，这进一步加深了捷克社会的内部分裂。此外，自由民主的媒体政策在本质上是矛盾的。一方面，其要保护和加强新闻自由以及媒体多元化，但另一方面又要打击所谓的虚假信息 and 另类媒体。欧盟委员会（European Commission）即将敲定《欧洲媒体自由法》。负责起草该法案、负责维护欧盟价值观和透明度的捷克欧委会副主席维拉·朱罗瓦（Věra Jourová）强调，媒体的保护和独立性的必要性，其是民主的支柱，据称其受到来自政府和私人主体双方的压力。委员们宣称，社会必须有机会接触到多元化的观点。⁵然而，这一权利要求同时也被其他措施所破坏。6月，新的《虚假信息行为准则》被提出，旨在切断“虚假信息媒体”的收入，建立有效的工具来阻止“虚假信息”的传播，资助关于“虚假信息”的研究活动以及创建反宣传社区。该守则由谷歌（Google）、元宇宙（Meta）、微软（Microsoft）、无国界记者组织以及推特（Twitter）等主要媒体参与者签署，捷克首个门户网站 Seznam 也签署了该守则。

⁵ *European Media Freedom Act: Commission launches public consultation* (2022, January 10). European Commission.
https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_85.

尽管事实核查和揭露活动在理论上是可取的，但自由民主国家的实践表明，打击虚假信息的主要目的是消除其他观点。副主席朱罗瓦将《准则》的缔结与据称由俄罗斯开展的加速虚假宣传运动联系起来。⁶《准则》引入的新做法与欧洲议会（European Parliament）7月通过的《数字服务法》（DSA）创建的法律框架相吻合。DSA是自由民主国家商业政治化的一个例子，在这种情况下，经济主体被激励或公开被迫遵守政治精英们的政治利益和意识形态目标。经济领域的政治化是自由民主国家中威权主义转向的特征之一，它与最初的自由主义原则和政策日益相悖。欧盟委员会强调，DSA将把私营公司的商业利益置于次要地位。⁷DSA不仅对言论和新闻自由构成威胁，而且还破坏了国家主权。⁸有趣的是，21名欧洲议会捷克议员中只有2人投了反对票，他们都是自由和直接民主党的代表。⁹

⁶ *Disinformation: Commission welcomes the new stronger and more comprehensive Code of Practice on disinformation* (2022, June 16). European Commission. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_3664.

⁷ *New Code of practice on disinformation: Fighting propaganda war with democratic methods - Joint statement by Vice-President Jourová and Commissioner Breton* (2022, June 16). European Commission. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_3788.

⁸ Veselý, V. (2022, January 13). *Stanovisko k Zákonu o digitálních službách EU*. Společnost pro obranu svobody projevu. <https://www.sosp.cz/stanovisko-k-dsa/>.

⁹ Veselý, V. (2022, July 12). *Jak naši europoslanci hlasovali o svobodě slova a zachování samostatnosti ČR*. Společnost pro obranu svobody projevu. <https://www.sosp.cz/jak-nasi-europoslanci-hlasovali/>.

这些外部压力伴随着国内的问题倾向。为了应对2月份乌克兰冲突的爆发，包括政府和军事情报局在内的国家当局呼吁互联网服务提供商封锁“虚假信息媒体”，因为它们被宣称为俄罗斯宣传的工具。直到5月底，几十个域名和媒体随后被封锁，尽管这种行动没有法律依据。这就是为什么互联网服务提供商最终决定解除对媒体的封锁，他们辩称既没有制定法律框架，也没有由授权机构发布强制性命令。在过去的几个月里，一些主体对国家当局采取了法律行动，但只有一个案件结案。根据判决，国家机关没有违法，因为他们发布的是建议，而不是命令。¹⁰然而，这样的解释开创了一个危险的先例，因为它使侵犯公民权利和自由的非正式镇压行为合法化和正当化。

结语

在过去的几周里，内政部开始准备一项旨在打击“虚假信息”的新法律，以便能够封锁媒体和消除“有害内容”。尽管有巨大的意义和不可否认的公共利益，但准备过程是秘密且排他的。10人筹备小组由内政部官员组成，包括反恐怖主义和混合威胁中心（Centre Against

¹⁰ Horák, J. (2022, July 21). *První verdikt. Zablokování dezinfo webů kvůli ruské invazi bylo v pořádku, řekl soud. Aktuálně.cz.* <https://zpravy.aktualne.cz/domaci/prvni-verdikt-vypnuti-dezinfo-webu-kvuli-ruske-invazi-bylo-v/r~9bfdeffc081911ed93abac1f6b220ee8/>.

Terrorism and Hybrid Threats) 的创始人和现任主任、宪兵 (Military Police) 队长、检察官代表和一名关于靠近自由派内阁的政治极端主义的专家。政府封锁媒体和压制不同意见的政策以及关于虚假信息的秘密法律草案在反对派中引起了负面反应。来自 ANO 和自由与直接民主党的政治家，以及非议会党派和重要的非政府组织，都对引入审查制度和恢复极权主义做法发出警告。¹¹

(作者: Ladislav Zemánek; 翻译: 别嘉玮; 校对: 戚强飞; 签发: 陈新)

¹¹ Šustr, L. (2022, July 20). *Příprava cenzury? Vnitro v tichosti chystá zákon k blokování webů*. Echo24.cz. <https://echo24.cz/a/ST2Bx/ministerstvo-vnitro-dezinformace-media-blokovani-web-svoboda-slova>.