

# 中东欧国家周报

## 【捷克经济周报】

捷克国家银行的变化：变革还是延续？

Ladislav Zemánek

(2022年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



## 【捷克】捷克国家银行的变化：变革还是延续？

### 概要

总统米洛什·泽曼(Miloš Zeman)任命了捷克国家银行(Czech National Bank, CNB)的新行长。阿莱士·米歇尔(Aleš Michl)是一位非传统的、具有前瞻性的经济学家，在私人 and 公共领域都具有经验。在过去几年中，米歇尔支持更有活力的投资战略，包括购买中国资产。新行长与前总理安德烈·巴比什(Andrej Babiš)关系密切，这成为自由派阵营批评的借口之一。7月，三名新成员被任命为银行董事会成员，因此普遍预计CNB将修订鹰派货币政策。

### 引言

捷克国家银行(CNB)将由新行长领导。曾在2013年至2014年间担任过总理的现任行长伊日·鲁斯诺克(Jiří Rusnok)，将由阿莱士·米歇尔这位进步的、前瞻性的经济学家接任，其自2018年以来一直是银行董事会的成员，且其因在中央银行最高机构成员中经常持反对态度而出名。5月对米歇尔的任命引发了争议。一些政治家和专家认为，

这一决定可能会破坏捷克国家银行以及货币政策和整个经济形势的稳定。

## 执政内阁的对立面？

阿莱士·米歇尔将于 7 月 1 日上任，成为继约瑟夫·托绍夫斯基（Josef Tošovský，1993-1997，1998-2000）、兹丹聂克·杜马（Zdeněk Tůma，2000-2010）、米洛斯拉夫·辛格尔（Miroslav Singer，2010-2016）和伊日·鲁斯诺克（2016-2022）之后的第五任常任行长。中央银行由银行董事会管理，董事会由 7 名成员组成，包括行长和两名副行长。所有成员的任期均为 6 年。任命机制的具体特点是，选举、任命和罢免成员的权力属于总统，而总统的绝大部分权力都以总理的同意为条件。目前所有的中央银行家都是由总统米洛什·泽曼任命的，此外，他还有权在明年自己的任期结束前选择五名新成员。因此，从理论上讲，米洛什·泽曼可以在未来许多年内对国家货币政策产生重大影响。这也是为什么这么多政治家对总统即将采取的措施感到害怕的原因。

因为新任行长与他的同事们相比长期以来一直采取不同的立场，所以最近任命阿莱士·米歇尔的决定加剧了他

们的不安。因此，米歇尔可能会破坏政府的经济政策。目前很少有自由派势力主导或控制包括政府、议会两院以及安全机构在内的决定性国家机构（但不排除接管总统办公室的可能性）的情况，捷克国家银行仍然是最后的几个机构之一，由于总统的专属权力和银行董事会大多数成员的任期同时到期，自由派的影响可能会被限制或降到最低。毫不奇怪，米洛什·泽曼的意图和步骤受到了审查，并伴随着担忧。更重要的是，阿莱士·米歇尔被认为与前总理安德烈·巴比什关系密切，这位未来的行长曾作为外部经济顾问为其工作，主要负责宏观经济分析和政府债务稳定。

在某些条件下，改变后的银行董事会可能成为彼得·菲亚拉(Petr Fiala)自由派内阁的对立面，其为反对派实用主义阵营的基础，并代表着与迄今为止的“鹰派”倾向不同的货币政策。如果自由派势力不能在新的一年里赢得总统职位，他们的主导地位可能会开始减弱。然而同时应该补充的是，银行董事会是一个集体。行长对银行董事会的权力是一个非正式的权力问题，因为所有的决定都是由简单多数的人赞成通过的。行长的作用只有在陷入僵局的情况下才至关重要，因为他的意见是决定性的。在这方

面，如果阿莱士·米歇尔希望实施创新的政策，那么他的处境可能会很复杂。

## 创新理念与务实精神

在过去，这位新任行长在私营和公共部门都工作过。除了为当时的财政部长和总理安德烈·巴比什提供咨询外，米歇尔曾担任副总理马丁·杨(Martin Jahn)的顾问，并在该国最大的银行之一担任经济和投资战略家。<sup>1</sup>他写了许多本书，最后一本名为《经济学的重置》，于2021年出版，这本书引起了人们对中国的发展和前景的关注。正是对新兴市场的兴趣，尤其是对中国模式的兴趣，使得米歇尔与捷克共和国的许多主流经济学家并不相同。米歇尔多次强调与中国合作的必要性，并对中国现代化和改革的经济及社会动力表示赞赏。在2016年习近平主席访问捷克时，米歇尔与许多自由派人士不同，他表示完全支持中国在捷克的投资，并表示这不构成任何安全威胁。这位经济学家赞赏了“一带一路”倡议，以及北京对发展基础设施和互联互通的兴趣。最后同样重要的是，根据当时的声明，捷克当局应将人权议程与经济问题分开，不要过分强

---

<sup>1</sup> Fišerová, M. (2022, May 11). *Aleš Michl appointed new CNB Governor*. Czech National Bank. <https://www.cnb.cz/en/cnb-news/press-releases/Ales-Michl-appointed-new-CNB-Governor/>.

调屡次发生并损害捷克国家利益的人权问题。<sup>2</sup>这种务实的观点和对经济外交的关注，与总统米洛什·泽曼所代表的多领域外交政策(multivector foreign policy)的加强趋势相吻合。然而，疫情危机，以及尤其是如今正在进行的捷克外交政策的重新定义，后者包括激进的道德主义转向，人权主义的转变，以及对占主导地位的西方（或美国）话语的接受，这导致了放弃实用主义和与“不同价值取向”的国家的经济合作。

尽管如此，阿莱士·米歇尔在 2016 年的立场并不是一个孤立的案例，它与捷中关系以及建立相互战略伙伴关系的巨大期望有关。自从 2018 年被任命为 CNB 银行董事会成员以来，他一直赞成改变国际储备的管理这一典型的高度保守主义。2020 年，捷克央行在历史上首次购买中国债券，米歇尔积极地认为这一趋势是更加多样化和更具活力的投资战略的一部分。<sup>3</sup>去年，这位经济学家支持进一步购买中国债券，到 2021 年 4 月中国债券的价值达到 5 亿美元，并且他重点关注亚洲基础设施投资银行 (Asian

---

<sup>2</sup> Veselovský, M. (2016, March 30). *Michl: Čínské peníze potřebujeme, nebezpečí nevidím, lidská práva musíme ignorovat diplomacie*. Aktuálně.cz. <https://video.aktualne.cz/dvtv/cina-se-mi-libi-jejich-penize-potrebujeme-zbytek-musi-zvladn/r~ac56341ef68111e59214002590604f2e/>.

<sup>3</sup> Rojíček, M. (2020, May 28). *Aleš Michl: Data jsou základem pro dobré rozhodování* Statistika&My. <https://www.statistikaamy.cz/2020/05/28/data-jsou-zakladem-pro-dobre-rozhodovani/>.

Infrastructure Investment Bank, AIIB)。<sup>4</sup>截止去年年底，中国债券的仓位增加到 118 亿元，这受到了一些专家的批评。<sup>5</sup>阿莱士·米歇尔进步的、大胆的思维方式可能会因为他的新角色而受到限制，但似乎目前看来还并非如此。今年 1 月，这位央行行长承认他与欧洲的主流背道而驰，并表示相信中国和俄罗斯都有许多积极的特征，拒绝了捷克和欧洲公共话语中普遍存在的非黑即白的论调。<sup>6</sup>问题是未来的行长将如何抵制早在他 5 月任命后就出现的压力和攻击。

泽曼总统任命阿莱士·米歇尔的决定让许多专家感到惊讶，这其中包括那些与总统本人关系密切的人。现任行长伊日·鲁斯诺克不喜欢米歇尔作为他的继任者，而且泽曼的一名顾问弗拉基米尔·德罗西 (Vladimír Dlouhý) 有执掌央行的野心，这已经不再是秘密。经济学家德罗西自 2014 年起担任捷克商会主席，曾担任过副部长和多个部长。然而，他在过去几个月里为了获得该职位而争取支持的活动却并没有带来成果。因此，弗拉基米尔·德罗西终

---

<sup>4</sup> Bukovský, J. (2021, April 01). *Aleš Michl: ČNB potřebuje více zlata i čínský dluh u. E15.cz.* <https://www.e15.cz/rozhovory/ales-michl-cnb-potrebuje-vice-zlata-i-cinske-ho-dluhu-1379243>.

<sup>5</sup> Dohnal, R. (2022, April 25). *Čínské dluhopisy v portfoliu ČNB, nejkratší cesta Česká do chřtánu draka.* Hl ílac Pes.org. <https://hlidacipes.org/radim-dohnal-nakup-cinsky-ch-dluhopisu-cnb-je-nejkratsi-cestou-ceska-do-chrtanu-draka/>.

<sup>6</sup> Michl, A. (2022, January 17). *I Rusko a Čína mohou být krásné.* Česká národní banka. <https://www.cnb.cz/cs/verejnost/servis-pro-media/autorske-clanky-rozhovory-s-predstaviteli-cnb/I-Rusko-a-Cina-mohou-byt-krasne>.

止了与总统的合作。<sup>7</sup>不过从长远来看，对阿莱士·米歇尔的押注可能是积极的。尽管他有争议，但新行长可能会带来透明度、可理解性、新的沟通方式以及中央银行的新形象。阿莱士·米歇尔拥有使 CNB 更可信和更受欢迎的良好先决条件。问题是，这个重要的国家机构经常被批评为脱离现实，且无法解决中央银行家们应妥善处理的重大问题。<sup>8</sup>

## 结论

阿莱士·米歇尔作为新任行长宣布：捷克国家银行仍将继续作为一个保守的机构，关注维持价格和金融稳定。在他的领导下，银行董事会可能会停止提高基本利率，这与激增的通货膨胀（5月达到16.0%）主要是由外部因素造成的观点有关。新的银行董事会将强调降低债务水平的必

---

<sup>7</sup> Slonková S. (2022, May 25). *Kdo protlačil Michla jako guvernéra a proč Dlouhý rezignoval*. Neovlivní.cz. <https://neovlivni.cz/kdo-protlacil-michla-jako-guvernera-a-proc-dlouhy-rezignoval/>.

<sup>8</sup> Stuchlík, P. (2022, May 09). *Konec nesrozumitelnosti ČNB? Proč může Michl přinést tolik důležitou změnu*. Finmag. <https://finmag.penize.cz/politika/433984-konec-nesrozumitelnosti-cnb-proc-muze-michl-prinest-tolik-dulezitou-zmenu>.



要性，而不是迅速提高整个经济的利率。<sup>9</sup>6 月份对三名新成员的任命证实了这一方针。<sup>10</sup>

（作者：Ladislav Zemánek；翻译：别嘉玮；校对：戚强飞；签发：陈新）

---

<sup>9</sup> *Projev Aleše Michla při jmenování guvernérem* (2022, May 11). Česká národní banka. <https://www.cnb.cz/cs/verejnost/servis-pro-media/vystoupeni-konference-seminare/prezentace-a-vystoupeni/Projev-Alese-Michla-pri-jmenovani-guvernerem/>.

<sup>10</sup> Fišerová, M. (2022, June 08). *President appoints three new Bank Board members*. Česká národní banka. <https://www.cnb.cz/en/cnb-news/press-releases/President-appoints-three-new-Bank-Board-members/>.