

中东欧国家周报

【捷克外交周报】

深化与华盛顿的联盟：《国防合作协议》和军事交易

Ladislav Zemánek

(2022年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【捷克】深化与华盛顿的联盟：《国防合作协议》 和军事交易

概要

由于国防部长和外交部长对美国进行了正式访问，捷克和美国的关系在 4 月份得到了推动。自由派内阁竭尽全力促进双边关系，最近提出的在捷克建立美国军事基地的想法就证明了这一点，而这个想法显然没有事先与华盛顿协商。外交政策路线已经变得鹰派，强烈支持强硬的反俄立场，对抗并遏制俄罗斯。这一政策体现在对乌克兰的大规模军事供应上。

引言

4 月，执政联盟中的最大党公民民主党（Civic Democratic Party, ODS）召开大会，总理彼得·菲亚拉（Petr Fiala）在其间成功保住党主席的职位。大会在欢快的气氛中进行。乌克兰驻布拉格大使耶夫亨·佩雷比尼斯（Evgenii Perebiinis）参加了会议，他赞扬捷克与基辅的合作、彼得·菲亚拉领导的捷克政府所提供的大量支持，以及他强硬的反俄立场，从而为大会增添了战斗精

神。¹总理强调了打击“俄罗斯侵略者”的必要性，同时为政治反对派（“民粹主义者”和“极端主义者”）对国内政策不造成影响表示欣慰。²

美国在捷克的军事基地？

代表们表示完全支持自由民主、人权、乌克兰与俄罗斯的斗争，高呼所谓的“荣耀归于乌克兰”，并为宣布在捷克共和国建立美国军事基地计划的国防部长亚娜·切尔诺霍娃（Jana Černochová）鼓掌。³这一声明在政界和社会中引起了激烈的反应。反对派或多或少不同意这样的意图。自由和直接民主运动（Freedom and Direct Democracy movement）的代表们警告说，如果建立美国军事基地则会损害国家安全，共产党人已发起公开请愿。⁴其

¹ Kopecký, J. (2022, April 09). *ODS opět vede premiér Fiala. Stojíme těsně pod vrcholem, prohlásil.* iDNES.cz. https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/kongres-ods-volba-noveho-vedeni-vystoupeni-hostu-koalici-strany-ukrajina-perebyjnis.A220409_053403_domaci_kop.

² *Máme štěstí, že už se vláda neopírá o komunisty a proruské extremisty, řekl Fiala na kongresu ODS* (2022, April 08). iROZHLAS. https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/petr-fiala-premier-ods-volebni-kongres-vedeni-spolu_2204081717_gut.

³ *Ukrajinský velvyslanec na kongresu ODS. Obdiv Fialovi a Vystrčilovi, žádost o další zbraně a sankce* (2022, April 09). Parlamentní Listy.cz. <https://www.parlamentnilisty.cz/arena/monitor/Ukrajinsky-velvyslanec-na-kongresu-ODS-Obdiv-Fialovi-a-Vystrcilovi-zadost-o-dalsi-zbrane-a-sankce-698655>.

⁴ Szaban, O. (2022, April 11). *Černochová jede do USA domlout americké vojáky u nás. Už se to řeší mezi politiky. Padlo i "předčasné volby".* Parlamentní Listy.cz. <https://www.parlamentnilisty.cz/arena/monitor/Cernochova-jede-do-USA-domlout-americke-vojaky-u-nas-Uz-se-to-resi-mezí-politiky-Padlo-i-predcasne-volby-698859>.

他非议会党派——包括支持率正在上升的国家保守派三色运动 (Tricolour) ——安排了示威活动。⁵前总理和最强大的反对党领袖安德烈·巴比什 (Andrej Babiš) 也持怀疑态度，不支持建立美国基地。⁶此外，国防部长的想法没有得到米洛什·泽曼 (Miloš Zeman) 总统的同情。尽管恐俄运动正在进行，激烈的反应和公众的抵制迫使自由派内阁退缩。菲亚拉总理一边坚持美国基地的计划，一边又声明还没有进行双边谈判，华盛顿也并没有启动谈判。⁷

公民民主党过去曾试图将美国军队带到捷克。2007年，公民民主党领导的政府与美国展开了正式会谈，旨在在美国的欧洲拦截站 (European Interceptor Site, EIS) 概念下在捷克领土上建立一个雷达基地，官方说法是要保护美国及其盟国免受来自伊朗的导弹袭击。尽管公众强烈反对这一美国主导的体系，但该协议还是在 2008 年签署了。然而，众议院没有批准该文件，美国新任总统奥巴马取消了 EIS，取而代之的是宙斯盾弹道导弹防御系统 (Aegis Ballistic Missile Defence System, ABMD) ，

⁵ *Už to začalo: Boj proti základně NATO. BIS. Věc na Černochovou* (2022, April 10). Parlamentní Listy.cz. <https://www.parlamentnilisty.cz/arena/monitor/Uz-to-zacalo-Boj-proti-zakladne-NATO-BIS-Vec-na-Cernochovou-698752>.

⁶ *Babiš nechce americkou základnu v Česku, byl by pro referendum* (2022, April 11). Seznam Zprávy. <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-politika-babis-nechce-americkou-zakladnu-v-cesku-byl-by-pro-referendum-197967>.

⁷ *Zeman souhlasí s obrannou smlouvou s USA, řekl Fiala. Debata o základně ale nemá smysl, řekl* (2022, April 12). Echo24.cz. <https://echo24.cz/a/SknJa/zeman-souhlasí-s-obrannou-smlouvou-s-usa-rekl-fiala-debata-o-zakladne--ale-nema-smysl-rekl>.

没有捷克共和国的直接参与（与波兰不同）。同样的国内政治力量似乎正试图滥用当前与俄罗斯的摩擦来恢复老计划，使捷克更加依赖美国。不过，由于公众的不满，国防部长不得不缓和她的激进言论，并将军事基地的问题放在一边。与此同时，内阁和泽曼总统都赞成通过《国防合作协议》（Defence Cooperation Agreement, DCA）加强军事合作和跨大西洋联系。

军事合作

国防部长在 4 月对美国进行了正式访问，《国防合作协定》是其中最重要的问题。有趣的是，陪同国防部长亚娜·切尔诺霍娃访问的还有总理的外交和安全政策顾问托马什·波亚尔（Tomáš Pojar），他曾在 2000 年代担任捷克共和国关于美国雷达基地的主要谈判代表，今年 3 月份曾访问基辅；以及军事情报局局长扬·贝龙（Jan Beroun），他在 2020 年被美国国防情报局（US Defense Intelligence Agency）授予勋章。军事情报局在最近对捷克媒体的非法封锁中发挥了至关重要的作用。⁸据一些消息来源称，与捷克代表进行了会谈的不仅有美国国防部，还

⁸ Cibulka, J. (2022, April 05). *Hybridně působí ve prospěch Ruska. 'Vojenští rozvědčící zveřejnili dopis, proč žádali blokaci webů.* iROZHLAS. https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/vz-rozvedka-armada-blokace-webu-cenzura-svoboda-projevu_2204050644_cib.

有中央情报局（CIA）。⁹访问期间开始了《国防合作协议》的准备。该协议将为捷克领土上的美军部队制定法律框架，包括对美军士兵的管辖权这一基本问题。在 NATO 29 个成员国中，有 24 个已经与美国签署了《国防合作协议》。斯洛伐克最近也签署了协议，其中规定了美国的管辖权。¹⁰这种治外法权带来了多重风险，并表现出对外国势力的依赖。同时，《协定》本身并不赋予五角大楼向捷克共和国派兵的权利。该决定必须得到议会的批准，包括一个确切的时间段。¹¹

虽然《国防合作协议》谈判还处于起步阶段，但双方已经签署了《互惠国防采购协议》（Reciprocal Defence Procurement Agreement, RDPA），以方便捷克企业在美国投标军事合同。这标志着双方在军事领域的合作不断提升。此外，切尔诺霍娃部长强调了通过替换苏联和俄罗斯

⁹ Šídllová, T., Málek, A. (2022, April 20). *S Černochovou letí do USA i zpravodajec Beroun*. Seznam Zprávy. <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-politika-s-černochovou-leti-do-usa-i-zpravodajec-beroun-198932>.

¹⁰ Šídllová, T., Gavenda, J. (2022, April 12). *Jednání o americké základně: Černochová jede do USA s jasným úkolem*. Seznam Zprávy. <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-politika-o-cem-jede-černochova-jednat-do-usa-zakladna-to-zrejme-nebude-198011>.

¹¹ Fajnor, J. (2022, April 22). *Dohoda s USA přinese České republice především bezpečnostní záruky a nastaví právní rámec spolupráce*. Ministerstvo obrany. <https://mocr.army.cz/informacni-servis/zpravodajstvi/dohoda-s-usa-prinese-ceske-republice-predevsim-bezpecnostni-zaruky-a-nastavi-pravni-ramec-spoluprace-234941/>.

装备实现捷克军队现代化的目标。¹²捷克方面已经购买了美国的直升机，并且在华盛顿讨论了有关直升机和战斗机以及坦克部队的进一步措施。¹³国防部长劳埃德·奥斯汀（Lloyd Austin）赞赏捷克对莫斯科的强硬立场和对乌克兰冲突的积极介入。美国代表遵循误导性的叙述，将 1968 年华沙条约组织（Warsaw Pact）对捷克斯洛伐克的入侵等同于目前的军事行动。此外，美方欢迎捷克参与加强北约的东翼。捷克共和国已经成为北约在斯洛伐克的新战斗队的一个框架国家，该战斗队于 3 月达成协议。¹⁴

政治合作和对基辅的物资供应

国防部长亚娜·切尔诺霍娃并不是唯一一位在 4 月对美国进行正式访问的代表。外交部长扬·利帕夫斯基（Jan Lipavský）也到了华盛顿，与他的同僚安东尼·布林肯

¹² For greater detail see Zemánek, L. (2022, January 11). *Securitisation of the Social Sphere: Synchronic and Diachronic Perspective*. China-CEE Institute. <https://china-cee.eu/2022/01/11/czech-republic-social-briefing-securitisation-of-the-social-sphere-synchronic-and-diachronic-perspective/>.

¹³ Fajnor, J. (2022, April 21). *Minister Černochová discussed defence cooperation and Armed Forces modernisation with U.S. Defense Secretary Austin*. Ministry of Defence & Armed Forces. <https://www.army.cz/en/ministry-of-defence/newsroom/news/minister-vernochova-discussed-defence-cooperation-and-armed-forces-modernisation-with-u-s--defense-secretary-austin-234948/>.

¹⁴ *Secretary of Defense Lloyd J. Austin III Remarks Welcoming Czech Defense Minister Jana Černochová to the Pentagon* (2022, April 21). U.S. Department of Defense. <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/3007242/secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-remarks-welcoming-czech-defense-minister/>.

(Antony Blinken) 会面。会议议程受到了乌克兰危机和当前自由派内阁下捷克激进的外交政策的重大影响。尽管安东尼·布林肯表现出一定的温和态度，但捷克外交部长重申了官方话语中的陈词滥调，包括美国在欧洲的军事存在的必要性（倘若没有这种存在，国际秩序就会面临问题）、俄罗斯被指对欧洲国家构成的生存威胁、“俄罗斯帝国主义”（Russian imperialism）以及“苏联扩张主义”（Soviet expansionism）的复兴。¹⁵外交部长主张加强反俄制裁，加强军事和核合作，共同打击“独裁政权”，发展与台北的关系，并在捷克共和国引入所谓的《马格尼茨基法案》（Magnitski Act）。¹⁶会面议程与 3 月在布拉格发表的美捷战略对话联合声明的要点相吻合。¹⁷

捷克共和国已经成为向基辅提供军事支持的领导者之一。国防部对具体的供应和未来计划不予置评，不过，部长切尔诺霍娃承认，截至 4 月 20 日，军事供应已经超过 20

¹⁵ *Secretary Antony J. Blinken and Czech Republic Foreign Minister Jan Lipavský Before Their Meeting* (2022, April 26). U.S. Department of State. <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-and-czech-republic-foreign-minister-jan-lipavsky-before-their-meeting/>.

¹⁶ *Ministr Lipavský na jednání s americkým protějškem Antonym Blinkenem potvrdil pokračování společné podpory Ukrajině* (2022, March 27). Ministerstvo zahraničních věcí České republiky. https://www.mzv.cz/jnp/cz/udalosti_a_media/tiskove_zpravy/ministr_lipavsky_na_jednani_s_americkym.html.

¹⁷ *Joint Statement from the U.S.-Czech Republic Strategic Dialogue* (2022, March 30). U.S. Department of State. <https://www.state.gov/joint-statement-from-the-u-s-czech-republic-strategic-dialogue/>.

亿捷克克朗（8200 万欧元，约合 5.7 亿人民币）。¹⁸据估计，这一数字可能超过 100 亿捷克克朗（4.12 亿欧元，约合 28 亿人民币）。¹⁹这些物资包括炮弹、小型武器和弹药（手枪、SA58 步枪、德拉贡诺夫（Dragunov）狙击步枪和“隼”（Falcon）狙击步枪），短程地对空导弹系统 9K35 “箭-10M”（Strela-10M）、T-72M 坦克、BVP-1 步兵战车、“达纳”（DANA）轮式自行榴弹炮、2S1 式“康乃馨”（Gvozdika）榴弹炮和 RM-70 “格拉德”（Grad）火箭发射器。²⁰不排除捷克方面还将向基辅提供米-24 武装直升机，这些直升机可以用新的美国设备代替。²¹国防部已经要求为新的军事采购提供数十亿捷克克朗。自由派内阁也在考虑购买战斗机，可能是美国制造的 F-16。此外，“鹰派”政府代表呼吁规避包括招标在内的标准程序，以立即进行采

¹⁸ Machová M. (2022, April 20). *Černochová odlétá do USA: Chci dát jasný signál, že chceme patřit na Západ.* Seznam Zprávy. <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-politika-vernochova-odleta-do-usa-chci-dat-jasny-signal-ze-chceme-patrit-na-zapad-198888>.

¹⁹ Fujáček, J. (2022, April 22). *Z Česka odjely na Ukrajinu i obojživelné houfnice Karafiát.* Echo24.cz. <https://echo24.cz/a/SCgUP/z-ceska-odjely-na-ukrajinu-i-objivne-houfnice-karafiat>.

²⁰ Samek, J. (2022, April 25). *Česká vojenská pomoc bojující Ukrajině patří k těm nejvýznamnějším.* CZDEFENCE. <https://www.czdefence.cz/clanek/ceska-vojenska-pomoc-bojujici-ukrajine-patri-k-tem-nejvyznamnejsim>. Fujáček, J. (2022, April 17). *Česko je lídrem v dodávkách těžké techniky na Ukrajinu, velmoci zatím zaostávají.* Echo24.cz. <https://www.echo24.cz/a/SsDPy/cesko-je-lidrem-v-dodavkach-tezke-techniky-na-ukrajinu-velmoci-zatim-zaostavaji>.

²¹ Machová M. (2022, April 20). *Černochová odlétá do USA: Chci dát jasný signál, že chceme patřit na Západ.* Seznam Zprávy. <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-politika-vernochova-odleta-do-usa-chci-dat-jasny-signal-ze-chceme-patrit-na-zapad-198888>.

购。一些记者认为，这个问题在切尔诺霍娃和奥斯汀的会谈期间被讨论过。²²乌克兰的事件促进了捷克军队军事化和现代化的加速，以及布拉格和华盛顿之间军事合作的深化。

结语

捷克对乌克兰的军事以及政治、外交和人道主义支持，规模之大，前所未有。这不仅表现在军事供应上，也表现在政治代表对基辅的正式访问上。彼得·菲亚拉总理在 3 月会见了弗拉基米尔·泽连斯基（Vladimir Zelenskii），由上议院主席米洛什·维斯特奇尔（Miloš Vystrčil）率领的参议院代表团也于 4 月抵达乌克兰首都。参议员们表达了对乌克兰加入欧盟的支持。²³捷克共和国在下半年任欧盟理事会轮值主席国时也可能成为欧盟一

²² Šídlová, T. (2022, April 28). *Nakoupit stíhačky bez tendru? Vláda chce uspišit zakázku za miliardy*. Seznam Zprávy. <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-politika-nakoupit-stihacky-bez-tendru-vlada-chce-uspisit-zakazku-za-miliardy-199816>.

²³ *Vystrčil v Kyjevě přirovnal Buču a další ukrajinská města k Lidicím a Ležákům* (2022, April 14). iDNES.cz. https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/vystrcil-senat-ukrajina-navsteva-senator.A220414_064546_domaci_lisv.

乌克兰峰会的举办地。据称，内阁已经开始就泽连斯基访问布拉格进行谈判。²⁴

（作者：Ladislav Zemánek；翻译：杨敖；校对：戚强飞；签发：陈新）

²⁴ Šídlová, T. (2022, April 15). *Vláda chce v Praze uspořádat summit se Zelenským*. Seznam Zprávy. <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-vlada-chce-v-praze-usporadat-summit-se-zelenskym-198408>.