

# 中东欧国家周报

## 【克罗地亚外交周报】

斯洛文尼亚新总理罗伯特·戈洛布将如何影响该国与克罗地亚的关系？

Stella Radojević

(2022年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【克罗地亚】斯洛文尼亚新总理罗伯特·戈洛布将如何影响该国与克罗地亚的关系？

## 概要

自从克罗地亚和斯洛文尼亚宣布脱离南斯拉夫联邦成为独立国家以来，两国之间就一直存在边界争端问题，既涉及陆地领土也涉及海洋领土。多年来，该问题一直在不断发展。2022 年 4 月 24 日，在时任总理亚内兹·扬沙（Janez Janša）的支持下，罗伯特·戈洛布（Robert Golob）当选斯洛文尼亚总理。本文将通过分析边界争端的历史以及内兹·扬沙对两国关系的处理，来评估斯洛文尼亚新总理当选对斯-克两国关系的影响：两国关系是否会迎来改变；如果是，又会如何改变？

## 引言

边界争端一直是克罗地亚和斯洛文尼亚之间不和的主要原因。上世纪 90 年代，克罗地亚和斯洛文尼亚都脱离了南斯拉夫联邦宣布成为独立国家，两国相互支持对方的独立，<sup>1</sup>这为日后积极发展两国关系奠定了基础。<sup>2</sup>然而，南斯

---

<sup>1</sup> Vedran Pavlič. Croatia and Slovenia- Once Friends, And Now; <https://www.total-croatia-news.com/politics/15892-croatia-and-slovenia-once-friends-and-now>. Last visited 22.05.2022

拉夫社会主义联邦共和国的内部边界模糊不清，<sup>3</sup>尽管此事未引起独立后的克罗地亚和斯洛文尼亚之间的冲突，但也确实阻碍了两国关系的积极发展。这场争端的核心是里雅斯特湾（Gulf of Trieste）部分海域的主权。斯洛文尼亚认为，其领土范围应包含该海域，从而使自己的海洋领土与国际海域、克罗地亚和意大利的海域相连。克罗地亚则认为该海域是本国领土。

两国与欧盟关系影响了、甚至可以说是加剧了海洋划界争端。斯洛文尼亚在 2004 年加入欧盟，比克罗地亚早了 9 年，这使其在边界争端上拥有重大控制权。斯洛文尼亚曾试图阻止克罗地亚加入欧盟，<sup>4</sup>从而迫使克罗地亚承认斯洛文尼亚对该海域的主权。2009 年，克罗地亚恢复了入盟谈判，两国同意由位于海牙的常设仲裁院（Permanent Court of Arbitration, PCA）<sup>5</sup>来解决这一复杂的分歧。然而，一场针对斯洛文尼亚的指控使情况进一步复杂化：一名斯洛文尼亚仲裁员被指与本国政客合作，以做出有利于他们的

---

<sup>2</sup> Andrew, Geddes & Andrew Taylor. "Those Who Knock on Europe's Door Must Repent? Bilateral Border Disputes and EU Enlargement." *Political Studies* 64, no. 4 (December 2016): 930–47. <https://doi.org/10.1111/1467-9248.12218>, p936.

<sup>3</sup> Vedran Pavlič. Croatia and Slovenia- Once Friends, And Now; <https://www.total-croatia-news.com/politics/15892-croatia-and-slovenia-once-friends-and-now>. Last visited 22.05.2022

<sup>4</sup> Andrew, Geddes & Andrew Taylor. "Those Who Knock on Europe's Door Must Repent? Bilateral Border Disputes and EU Enlargement." *Political Studies* 64, no. 4 (December 2016): 930–47. <https://doi.org/10.1111/1467-9248.12218>, p938.

<sup>5</sup> 国内通常将 Permanent Court of Arbitration 翻译为“常设仲裁法院”，但是仲裁裁决与司法裁决不同，Permanent Court of Arbitration 是一个仲裁服务机构，不是实体法院，因此，不应当翻译为仲裁法院，而应翻译为仲裁院——校者注。

裁决，这破坏了仲裁庭的独立性。虽然卷入丑闻的人辞职了，但克罗地亚仍继续否认任何仲裁裁决的合法性，包括2017年承认斯洛文尼亚对该海域主权的最终裁决。<sup>6</sup>一些人认为，该片海域应归斯洛文尼亚所有，作为其允许克罗地亚在2009年恢复入盟谈判的补偿。<sup>7</sup>

尽管如此，克罗地亚和斯洛文尼亚都认为该海域为本国所有，并采取了相应的海上行动。因此，两国海上边界争端事实上仍未解决。在争议海域活动的船舶被罚款等问题时有发生，因为两国都认为邻国的船舶非法进入了本国管辖海域。<sup>8</sup>这些事件恶化了两国的关系。与2009年一样，斯洛文尼亚仍在利用其政治影响力说服克罗地亚，使其承认仲裁法庭裁决的合法性。事实上，斯洛文尼亚确实再次在欧盟内部挑战克罗地亚，这一次阻碍了克罗地亚加入申根区，而斯洛文尼亚自身已是申根区的一员。<sup>9</sup>除上述内容外，想要分析戈洛布当选会对两国关系造成什么影响，我们还必须了解斯洛文尼亚前总理亚内兹·扬沙在任时，两国关系是如何被定性的。

---

<sup>6</sup> *ibid.*

<sup>7</sup> Eva Kassoti. *Between a Rock and a Hard Place. The Court of Justice's Judgment in Case Slovenia v. Croatia*; <https://www.europeanpapers.eu/en/europeanforum/between-rock-hard-place-court-justice-judgment-case-slovenia-croatia>. Last visited 22.05.2022

<sup>8</sup> Janša and Plenković talk gas, nuclear energy cooperation. <https://sloveniatimes.com/jansa-and-plenkovic-talk-gas-nuclear-energy-cooperation-2/> Last visited 22.05.2022

<sup>9</sup> HINA, Slovenia Will Block Croatia's Schengen Entry, Daily Says; <https://www.total-croatia-news.com/politics/62792-slovenia-will-block-croatia-s-schengen-entry-daily-says>. Last visited 22.05.2022

## 扬沙对斯洛文尼亚与克罗地亚的关系造成了什么影响？

扬沙大大改善了斯洛文尼亚与克罗地亚的关系。这是因为，在扬沙之前的斯洛文尼亚总理，一直坚持让克罗地亚承认仲裁裁决，而扬沙则有不同策略。在总理任期之初，扬沙就认为“存在一些回旋的空间，可以同克罗地亚达成双边协议，让斯洛文尼亚获得一个比仲裁时更合理的边界”。<sup>10</sup>扬沙和现任克罗地亚总理安德烈·普连科维奇（Andrej Plenković）关系良好，双方通力合作，相互支持。例如，在俄乌军事冲突爆发后，两国总理为减少对俄罗斯能源的依赖而共同努力。此外，扬沙对克罗地亚即将加入申根区和经济合作与发展组织（OECD）表示支持。<sup>11</sup>

因此，尽管有人认为扬沙总理造成了斯洛文尼亚民主倒退，但他 2020 年的胜选在很多方面对克罗地亚尤其有利。他在边界争端问题上采取了更务实的态度，没有像他的前任那样不断要求克罗地亚执行仲裁裁决。扬沙总理的态度表明，在他眼中，睦邻友好合作和维系双边关系，比执行仲裁裁决更重要。

---

<sup>10</sup> STA. Janša Interviewed on Croatian Border Dispute, European People's Party. <https://www.total-slovenia-news.com/politics/3259-jansa-interviewed-on-croatian-border-dispute-european-people-party>. Last visited 23.05.2022.

<sup>11</sup> Janša and Plenković talk gas, nuclear energy cooperation; <https://sloveniatimes.com/jansa-and-plenkovic-talk-gas-nuclear-energy-cooperation-2/>. Last visited 22.05.2022.

## 斯洛文尼亚现任政治家将对斯洛文尼亚和克罗地亚的关系造成什么影响？

新当选的斯洛文尼亚总理罗伯特·戈洛布同扬沙的立场不同，他暗示，他的政府将更加坚定地说服克罗地亚遵守仲裁裁决。他同时也表示，会将维持两国友好双边关系作为执政目标。虽然从他的主张可以推断出，戈洛布总理支持仲裁协议的合法性，但是，一方面他试图解决两国边界争端，另一方面又要和克罗地亚保持积极关系，但是后者缺乏行动细节、表述模糊。他强调，他的执政理念将不同于扬沙——后者相当不民主。戈洛布总理认为，斯洛文尼亚的国内政治及克罗地亚与斯洛文尼亚的关系，不仅受到他个人立场的影响，还会受到斯洛文尼亚议会立场的影响。他强调，政治决定取决于两国能否达成共识，而不取决于某个人个人观点。<sup>12</sup>

此外，还要考虑其他斯洛文尼亚政治家和他们对克罗地亚的态度。斯洛文尼亚新任外交部长塔尼亚·法永（Tanja Fajon）支持仲裁裁决的有效性，她表示，克罗地亚选择接受还是继续否认仲裁合法性，将直接决定其是否

---

<sup>12</sup> N1 Zagreb, HINA, Slovenia's Robert Golob; Croatia's agreement to border ruling remains key; <https://hr.n1info.com/english/news/slovenias-robert-golob-croatias-agreement-to-border-ruling-remains-key/>. Last visited 23.05.2022



能够加入申根区。<sup>13</sup>法永部长证实，斯洛文尼亚作为一个“稳固”的欧盟成员国，将继续利用本国影响力，在欧盟内对克罗地亚施加影响。事实上，有些人认为，与扬沙等右翼政客相比，左翼政客更需要证明自己奉行的爱国主义，斯洛文尼亚新一届政府正通过捍卫本国对争议海域的权利来为自己正名。<sup>14</sup>由于欧盟委员会已经表态认为克罗地亚业已满足成为申根区成员的必要条件，因而塔尼亚·法永部长上述立场，证明新一届斯洛文尼亚政府对克罗地亚的政治发展构成了直接威胁。未来两国之间的敌意在某种程度上可能会增加，特别是目前斯洛文尼亚政界人士对克罗地亚的态度。

## 结语

总之，斯洛文尼亚新政府上台后，克罗地亚和斯洛文尼亚的关系可能会有所恶化。有关执行仲裁裁决的对话或将重启，这确实可能会加剧两国之间的紧张关系。然而，戈洛布总理、他领导的政府和斯洛文尼亚议会处理两国边

---

<sup>13</sup> Damir Petranović. Slovenija se sprema na žestok zaokret: Tko je sve u novoj vladi, što obećavaju i gdje je tu Hrvatska. <https://www.tportal.hr/vijesti/clanak/slovenija-nova-vlada-robert-golob-tanja-fajon-luka-mesec-foto-20220518>. Last visited 25.05.2022.

<sup>14</sup> ibid.

界争端的行为，将会对两国关系造成什么样的影响？尚有待观察。本篇周报前述观点，只是基于当下情势的一种预测，而非结论。如上所述，新总理和新政府的上台既可能导致两国重新剑拔弩张、陷入紧张局势，也可能在上一届政府基础上取得外交突破，最终解决悬而未决的边界争端。

（作者：Stella Radojević；翻译：刘羽乔；校对：马金星；签发：陈新）