

中东欧国家周报

【保加利亚经济周报】

政府批准国家预算修订草案，但议会投票仍存疑

Evgeniy Kandilarov

(2022年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【保加利亚】政府批准国家预算修订草案，但议会投票仍存疑

摘要

6月8日，保加利亚政府批准了财政部制定的2022年预算法修订案，修订的内容包含国家预算、健康保险基金和国家社会保障基金。尽管原执政联盟党派之一的“有这样的民族（There is such a people）”的三位部长缺席每周的内阁会议，但预算法修订案仍获得了批准。这再一次表明基里尔·佩特科夫（Kiril Petkov）执政联盟内部存在分歧。联盟委员会定于同一天晚些时候再次讨论预算法修订案，但联盟伙伴显然没有完全同意拟议的案文。在内阁的决定向媒体公布后不久，“有这样的民族”党魁斯拉维·特里福诺夫（Slavi Trifonov）在其脸书帐户上发表了一份声明，表示他将从联盟中撤出该党部长。但是，国家预算的修订草案已提交至国民议会（National Assembly）表决，草案最终能否获批生效仍有待观察。

预算修订是在大约六个月前执政联盟成立之初就达成的共识。当时，预算的准备工作远远落后，联盟各方之间的协议本是在夏季初实施所有商定的改革。但由于乌克兰危机、通货膨胀加速，以及由于能源和其他价格高涨需对

企业和消费者提供补助，财政部一直专注于实施反危机措施。因此，在拟议的法案中未见改革措施。此外，在“有这样的民族”退出政府后，该法案的命运仍然未知。

联盟决定，议会中相关的委员会将在本周一读讨论草案，二读将在全体会议厅进行。根据规划，在一读和二读之间提案的时间被缩短，以便在6月27日之前完全通过该法案，并从7月1日起支付社会性费用。

提交至议会的预算修订案未包含该国先前宣布的改革，修订案细节将由各党派代表在六月之前商定。法案中包含近期宣布的反危机措施，包括增加儿童保育福利，重新制定养老金，但同时还提高了债务上限。

财政部提出的预算修订案制定了一项综合财政计划，其中包括国家预算、地方行政预算、医疗保健和养老基金，总收入为589亿列弗，总支出为651.3亿列弗。

与议会今年早些时候通过的2022年预算法相比，修订案的支出将增加19.7亿列弗，收入预计将增加16.5亿列弗。

该修订案预期经济增长2.9%，达到1509.49亿列弗，由于乌克兰战争，这一预测比今年预算的预测更低。就业率预计将增长1.7%，部分原因是难民进入了劳动力市场。因此，今年的失业率预计为4.5%。

根据该修订案，预计 2022 年底的通货膨胀率将达到年平均 11.6%，这主要是由于食品涨价，12 月食品价格的年涨幅将上涨至 23.9%。财政部长阿森·瓦西列夫表示，赤字仍占 GDP 的 4.1%。

如前所述，该修订案预定的总收入为 589 亿列弗（增加 16.5 亿列弗），支出为 650 亿列弗（略高于该国 GDP 的 43%）。支出增加的 20 亿列弗是由于反危机措施。

到今年年底，税收收入预计将达到 307 亿列弗，与 2021 年相比增长 12.3%。与通货膨胀相比，税收收入增长疲软的原因在于，对宏观框架中关键参数的预期发生了变化，导致税收收入比当前预算增加了 9.452 亿列弗，但与此同时，反危机措施（估计为 21 亿列弗）导致收入损失了 5.977 亿列弗。因此，两者综合产生的结果是今年的税收仅增加 3.475 亿列弗。

基于反危机措施，政府免去了对面包征收的增值税，将天然气和供暖的税率从 20% 降至 9%，同时降低了电力和天然气的消费税。

在修订后的预算中，最大份额的支出主要用于重新计算并增加养老金——半年内约需要 15 亿列弗。然而，根据国家社会保障研究所（National Social Security Institute）的计算，明年为此将需要额外的 38 亿列弗，因此养老金总支出将增加至 187 亿列弗以上。

根据国家社会保险修订草案，2021年12月31日之前发放的所有养老金均增加10%。在此基础上还发放了60列弗的疫情补贴。这些补贴将包含在前半年以及后半年发放的养老金中。最低养老金将从370列弗提高至467列弗（增加26.2%），领取的一种或多种养老金的最高数额从1500列弗增加至2000列弗（增加33.3%）。

从2022年10月1日起，养老金的最高金额将从2000列弗提高到3400列弗。截止2021年12月31日发放的就业养老金将被重新计算，计算方法为国家月平均保险收入乘以个人系数。

所有措施实际上都是在鼓励消费（但加剧了通货膨胀），而不是仅仅提高社会弱势群体的收入。

新预算草案的另一个议题与能源有关。报告称，若无法用其他来源的能源原材料完全补偿从俄罗斯进口的能源，那么该国及其主要贸易伙伴的生产就会出现問題，这可能导致出口受限，公司财务业绩恶化，失业率上升以及投资减少。

需要提醒的是，原材料的缺乏将对价格形成大于预期的影响，还将限制可支配收入，进一步减少消费。

国有天然气公司Bulgargaz和Bulgartansgaz预计将获得国家担保的贷款，总额为5.32亿欧元。天然气供应商将花费1.5亿欧元来弥补俄罗斯的能源缺口，Bulgartransgaz

将花费 3.82 亿欧元用于三个项目：扩建“奇伦（Chiren）”天然气储存设施、与塞尔维亚的天然气连接以及履行欧洲天然气输送网络规定的义务。

预算修订案中还包含另一个有争议的问题：与部门维护、工资、养老金相关的支出增长过快，将达到 GDP 的近 36%，占支出的 43%。若预算收入下降，这将导致资金在危机时刻几乎没有回旋余地。针对今年的情况，政府设立了一个缓冲机制——投资资金。几天前，财政部长阿森·瓦西列夫表示，投资资金不会因预算修订而减少。今年，资本支出达到创纪录的 82 亿列弗，但截至 4 月，支出已达到了计划的 10% 左右

以争取欧洲进步公民党（GERB）为首的反对派经常借以攻击政府的议题之一是新的债务。在当前的预算设定了 73 亿列弗的新债务上限后，修正法案设想将其增加到 103 亿列弗。据称，筹集的额外资金将用于 2023 年第一季度国际金融市场上到期政府债券的未来支付再融资。另一种解释是，政府债务管理的保守策略促使发行政策适应金融市场环境的变化，自 2022 年 3 月以来，金融市场一直保持强劲，央行有意开始加息。法案报告称：“在这种背景下，更早地'进入市场'和对到期债务进行预融资将节省未来的政府偿债成本。”

因此，到今年年底，政府债务的最高金额将达到 385 亿列弗，占 GDP 的 25.6%。

结语

保加利亚科学院经济学家对预算修订持批评态度。他们认为，反通货膨胀措施主要基于补偿由于物价上涨而造成的购买力损失，而不是以发展生产能力从而获得更高的收入为基础，这将导致宏观经济不稳定，破坏财政可持续性，并造成严重后果。

从执政联盟中退出“有这样的民族”也对修订案提出了质疑。该党领导人斯拉维·特里福诺夫在一份声明中表示，他将支持社会性措施，但不支持扩大通货膨胀的想法。6月9日，2022年预算修订案在一读时被相关地议会委员会否决。然而，该法案将在下周的议会特别会议上进行审议，会议将于全体会议厅进行。

（作者：Evgeniy Kandilarov；翻译：陈悦；校对：戚强飞；签发：陈新）