

中东欧国家周报

【阿尔巴尼亚经济周报】
阿尔巴尼亚公共债务猛涨
Marsela Musabelliu
(2022年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【阿尔巴尼亚】阿尔巴尼亚公共债务猛涨

摘要

阿尔巴尼亚政府平时花费公共资金的方式与危急时刻大有不同。阿尔巴尼亚经济已经连续三年表现异常，公共债务破纪录式的上涨，削弱了政府在投资及其他领域的财政能力。此外，税收能力薄弱、欠款不断增加，以及在没有可行性研究的情况下立即启动特许权合同，使国家预算无法承受进一步或潜在的紧急情况。阿尔巴尼亚是本地区国家公共债务水平最高的国家之一，这也是阿尔巴尼亚金融领域的一大弱点。

阿尔巴尼公共债务呈现一种不可阻挡的增加趋势。阿尔巴尼亚公共债务迅速增加的主要原因是过去几年财政赤字增加以及税收收入较低，政府借款不断增加。此外，由于2020年支出上涨（用于前一年的震后重建），加上过去两年新冠疫情对国家经济的影响，公共债务领域“债台高筑”的情况进一步恶化。根据最近公布的数据，阿尔巴尼亚公共债务已经达到了1991年以来的最高水平。

背景

阿尔巴尼亚财政在 2023-2025 年宏观经济框架预测中称，国家公共债务预计在 2021 年达到国内生产总值 (GDP) 的 80.1%，创下 30 年来的最高记录。该文件中的数据显示，2021 年阿尔巴尼亚 GDP 约为 137 亿欧元，公共债务预计将超过 110 亿欧元。过去两年，政府为应对自然灾害、地震和疫情，增加了约 20 亿欧元的公共债务，其中大部分用于资助与救灾相关的项目。2021 年 6 月，政府通过一项法案，继续增加公共负债，总负债额约为初始预算 GDP 的 80.1%，比之前的债务预算草案数额增加了 3%。过去一年，政府增加公共债务的速度超过了经济增长速度，阿尔巴尼亚人均收入增长速度低于人均债务增长速度。¹

短期后果与长期后果

公共债务数额飙升的最直接表现就是税收增加。具体而言，在过去 5 年中，该国向其公民收取的人均税费增加了约 1000 欧元。如果仔细计算，目前出生于阿尔巴尼亚的每个孩子都背负着 5000 欧元的债务，他们将在未来通过纳税的方式予以支付。为了加入欧盟，阿尔巴尼亚在财

¹ Hoxha, B. (2022, January 26). Shifra e re e qeverisë, borxhi më 2021 arriti në 80.1% të PBB-së, rekord i pas viteve '90. Available at <https://www.monitor.al/shifra-e-re-e-qeverise-borxhi-me-2021-arriti-ne-80-1-te-pbb-se-rekord-i-pas-viteve-90/>

政方面必须遵守《马斯特里赫特条约》。《马斯特里赫特条约》要求的政府债务低于 GDP 的 60%，然而阿尔巴尼亚的公共债务已经超过了 GDP 的 80%。目前，阿尔巴尼亚政府将国家预算的 7.9% 用于偿还债务。如果目前的趋势持续下去，估计 10% 以上的国家预算将作为利息来偿付公共债务。²阿尔巴尼亚银行（BoA）行长表示，危机期间公共债务的增加是一个复杂的全球现象，阿尔巴尼亚也不例外，他将阿尔巴尼亚公共债务增加归咎于该国的疫情和地震。然而，未来国家财政政策的着力点，应当是如何减少公共债务，防范公共债务对金融市场及国家财政正常运转产生的不利影响，增加国家财政政策的弹性空间。³

不明不白的债务

国际和国内经济学家都认为，阿尔巴尼亚公共债务实际数据要比政府公布数额高的多。因为，有两项内容没有被政府统计在内：一是政府和社会资本合作（PPP）项目中

² Muco, K (2022, January 31). Eksperti i ekonomisë në Report Tv: Borxhi publik aq i lartë sa çdo fëmijë kur lind ka 5 mijë euro 'borxh'! Pritet të rritet edhe gjatë 2022. Available at <https://shqiptarja.com/lajm/eksperti-i-ekonomise-ne-report-tv-borxhi-publik-aq-i-larte-sa-cdo-femije-kur-lind-ka-5-mije-euro-borxh>

³ Gazeta Shqiptare (2022, January 29). Rritja në nivele historike e borxhit publik/ Guvernatori Sejko gjen 'fajtorin' dhe drejton gishtin nga pandemia. Available at <https://gazetashqiptare.al/2022/01/29/rritja-ne-nivele-historike-e-borxhit-publik-guvernatori-sejko-gjen-fajtorin-dhe-drejton-gishtin-nga-pandemia/>

的债务，二是阿尔巴尼亚政府欠国际仲裁（仲裁账单）的钱。

就 PPP 项目而言，目前合作期限最长的 PPP 项是建造垃圾填埋场、焚化炉和修复地拉那现有垃圾填埋场，以及建造、改善和维护 Milot-Morina 高速公路。由于 PPP 项目合作协议是保密的，故而阿尔巴尼亚民众只有在一些丑闻爆发时，才知道其中内情。从已经披露的国家预算计划中可以估算得出如下数据，即 2020 年政府在前述 PPP 项目中的负债约为 14.8 亿欧元，2021 年国家预算中又追加了 1.12 亿欧元，因此，政府在前述 PPP 项目中总负债额约为 15.9 亿欧元。欧盟统计局（Eurostat）将阿尔巴尼亚列为公共债务高风险国家，因为该国 PPP 项目负债金额约占 GDP 的 11.4%，排名紧随其后的国家是斯洛伐克（2.42%）、葡萄牙（2.26%）。

下表是阿尔巴尼亚和其他欧洲国家政府和社会资本合作项目负债数额占本国 GDP 百分比

Country	PPP liabilities classified 'off' Balance in% of GDP
Albania 2020	11.6
Albania 2019	11.4
Slovakia	2.42
Portugal	2.26
Hungary	1.13
United Kingdom	1.09
Ireland	0.66
Belgium	0.37
Spain	0.27
Denmark	0.19
Greece	0.15
Austria	0.12
Croatia	0.08
Cyprus	0.08
Estonia	0.07
Malta	0.05
Lithuania	0.03

资料来源: *OpenData Albania*

就政府欠国际仲裁的钱而言，阿尔巴尼亚国家审计局（State Supreme Audit）指出，该国政府不久就要支付国际仲裁领域，因为败诉产生的 1.7 亿欧元赔偿款。根据阿尔巴尼亚国家审计局给出的数据，败诉案件赔偿清单如下：

（1）赔偿 1.11 亿欧元给意大利投资者弗朗西斯卡·波切蒂（Francesco Becchetti）。2015 年阿尔巴尼亚没收其财产后，波切蒂诉至国际投资争端解决中心（International Centre for Settlement of Investment Disputes, ICSID）。

（2）赔偿 4500 万欧元给希腊 Actor 公司，该公司与 Copri 公司合作建造了地拉那“Elbasani”隧道和另外两处高速公路地段。

此外，阿尔巴尼亚政府还需要支付仲裁费和延期支付产生的“滞期费”，两项合计 1500 多万欧元。

然而，根据阿尔巴尼亚经济学家的说法，因为败诉而导致的赔偿数额可能远高于 1.7 亿欧元，因为还有一些政府败诉案件没有被统计在内。⁴有统计数据显示，在欧洲人权法院、国际投资争端解决中心，大约有 106 起针对阿尔巴尼亚政府的案件。例如，阿尔巴尼亚政府要赔偿 1.1 亿欧元给 Akërnia 公司、1 亿欧元给 Kurum 公司、1.1 亿给 Dondi & Kubota 公司、1.5 亿欧元给 Fusha 公司。即使阿尔巴尼亚政府在某些案件中获胜，政府也需要支付高昂的出庭律师费、诉讼费（仲裁费）。最终这些费用都会分摊给每一个阿尔巴尼亚纳税人，此外，许多学者还质疑政府公布的、负债数据的准确性。

因此，该国政府声称公共债务占 GDP 的 80.1%，显然是不准确的。如果算上 PPP 项目负债、仲裁败诉赔偿款，公共债务占 GDP 份额可能会超过 92%。如果将政府公共债务分摊给每一个阿尔巴尼亚人，2013 年每一个阿尔巴尼亚人需要负担 2600 欧元，2020 年则是 3600 欧元，到了 2021 年已经上升到 5000 欧元。

⁴ Gazeta Telegraf (2021 July 22). Shqipëria humbet gjyqet në arbitrazh, qytetarët do paguajnë 445 milion euro. Available at <https://telegraf.al/politike/shqiperia-humbet-gjyqet-ne-arbitrazh-qytetaret-do-paguajne-445-milion-euro/>

展望未来：国际货币基金组织的一些估计和建议

国际货币基金组织最新报告指出，由于主要发达经济体的通货膨胀预期可能脱锚，导致全球金融状况收紧，未来阿尔巴尼亚的融资环境将更加严峻。当前，阿尔巴尼亚不仅因为大量国内建设项目面临庞大的融资需求，还需要直面国内市场不发达、偿还国内和国外欠款的情势，为此，政府急需制定一项债务管理战略规划，用以评估债务风险，指导政府的商业及投资行为。此外，政府还需要量入为出，实施基于实际收入的财政管理计划，寻求额外融资，并准备收紧货币政策。最后，国际货币基金组织敦促阿尔巴尼亚当局密切监测和管理财政和金融部门的风险。⁵

结语

虽然阿尔巴尼亚公共债务不断增加，但这并没有导致滥用公共支出。发展经济、加快经济增长，是解决这一问题的最佳方案。债务本身可能不是一件坏事，问题是如何使用负债资金。当通过债务投资获得更高的利益回报时，这一切都是值得的。然而，阿尔巴尼亚的情况正好相反，

⁵ International Monetary Fund (2021, December 7). Albania: 2021 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Albania. Available at <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/12/07/Albania-2021-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-510834>

公共债务在增长，但并未转化为价值更高的实际回报。因此，该国需要调整现有政策满足国家发展需求，以便保持财政的可持续性和金融稳定。

（作者：Marsela Musabelliu；翻译：胡子淇；校对：马金星；签发：陈新）